

УДК 349.6

Правовой режим особо охраняемых природных территорий¹

Нигколова Лора Аликовна, магистрант, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, svkrashennikov@fa.ru

Статья посвящена исследованию особенностей правового режима особо охраняемых природных территорий (ООПТ). Отмечается, что регулирование этого режима включает нормы и стандарты, направленные на охрану природных ресурсов и экосистем. Автор приводит категории ООПТ и выделяет особенности каждой категории в соответствии с законодательством. Отдельное внимание уделяется ответственности граждан за нарушения правового режима ООПТ. В заключение автор приходит к выводу, что правовой режим ООПТ направлен на сохранение природы как ценности, обогащающей жизнь и обеспечивающей экологическое равновесие. Успех в этом деле зависит от сознательного отношения к природе, соблюдения законов и правил, а также готовности принять ответственность за ее сохранение для будущих поколений.

Ключевые слова: особо охраняемые природные территории, заповедники, национальные парки, заповедные зоны, памятники природы, ответственность, правовое положение.

Цель исследования — установить особенности правового режима особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

Проблема исследования заключается в том, что ООПТ являются важным инструментом охраны окружающей среды и сохранения биологического разнообразия в России. Эти территории предназначены для защиты уникальных природных комплексов, редких и исчезающих видов растений и животных, а также для обеспечения устойчивого использования природных ресурсов. Методология исследования основана на анализе научной литературы и нормативно-правовой базы ООПТ в Российской Федерации.

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) представляют собой уникальные природные комплексы, имеющие особое значение для сохранения биоразнообразия и экологической устойчивости. Они подпадают под особый правовой режим, предусматривающий меры по охране и сохранению природы. Регулирование этого режима включает нормы и стандарты, направленные на защиту природных ресурсов и экосистем [1].

В соответствии с действующим законодательством ООПТ подразделяются на несколько категорий:

1. Государственные заповедники.

Государственные заповедники — это строго охраняемые территории, где запрещены все виды хозяйственной деятельности, за исключением научных исследований и мероприятий по охране окружающей среды. Их основная цель — сохранение уникальных природных комплексов и поддержание естественных процессов. Эти территории отличаются высоким уровнем биологического разнообразия и требуют особой защиты от человеческого вмешательства. Научные исследования, проводимые в заповедниках, способствуют углублению знаний об экологии, эволюции видов и природных процессах.

2. Национальные парки.

Национальные парки представляют собой территории, где охрана природы сочетается с развитием туризма и рекреации. В отличие от заповедников, здесь разрешены определенные виды хозяйственной деятельности, однако они строго регулируются, чтобы предотвратить негативные последствия для экосистем. Национальные парки стремятся поддерживать баланс между охраной природы и социально-экономическим развитием, предоставляя посетителям возможность наслаждаться природными красотами и активным отдыхом. Такие парки привлекают туристов, способствуя экологическому просвещению и экономическому развитию регионов.

3. Природные парки.

Природные парки предназначены для комплексной охраны природы и культурного наследия. Они могут включать как природные, так и культурные элементы, что делает их уникальными. В природных парках разрешена платная рекреационная деятельность при строгом соблюдении экологических норм. Эти территории служат площадками для образовательных программ, экологического туризма и мероприятий по сохранению культурного наследия. Природные парки играют важную роль в повышении осведомленности населения о необходимости охраны окружающей среды и устойчивого использования ресурсов.

4. Заповедные зоны.

Заповедные зоны создаются вблизи населенных пунктов и хозяйствующих субъектов для ограничения негативного воздействия на окружающую среду.

5. Памятники природы.

Памятники природы — это отдельные объекты, обладающие исторической, культурной или научной ценностью, например, уникальные деревья, скалы, геологические или палеонтологические образования.

В большинстве стран ООПТ находятся в государственной собственности и управляются государством. При этом учитываются интересы общества и природы, чтобы установить оптимальные условия использования и охраны этих территорий.

Правовой режим ООПТ предусматривает запрет на виды деятельности, способные нанести вред естественной среде или угрожать биоразнообразию. К таким запретам относятся: строительство, вырубка лесов, загрязнение водоемов, другие действия, отрицательно влияющие на природу [2].

Цели особо охраняемых природных территорий (ООПТ):

1. Сохранение биоразнообразия. Главной целью ООПТ является охрана редких и исчезающих видов флоры и фауны, а также сохранение типичных экосистем. Биоразнообразие — это не только количество видов, но и сложная сеть взаимодействий между ними. Сохранение биоразнообразия стабилизирует природные процессы и функции экосистем, что критически важно для поддержания жизни на нашей планете.

Охрана редких и исчезающих видов растений и животных помогает предотвратить их полное исчезновение. Например, создание заповедников и национальных парков обеспечивает безопасную среду для размножения таких видов. Кроме того, сохранение

¹ Научный руководитель: Крашенинников Сергей Владимирович — доцент кафедры правового регулирования экономической деятельности, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент.

типичных экосистем, таких как леса, болота или степи, способствует восстановлению нарушенных природных систем и повышению их устойчивости к изменениям окружающей среды, включая климатические изменения.

2. Защита природных компонентов. Еще одной важной целью создания ООПТ является охрана уникальных природных ландшафтов, геологических образований, водоемов и других объектов природы. Эти компоненты представляют большую ценность не только для науки, но и для культурного наследия. Их защита помогает сохранить исторические и культурные аспекты, которые являются частью идентичности местных народов.

Природные ландшафты, такие как горные цепи, реки и озера, часто становятся символами культурной самобытности регионов. Охрана таких объектов способствует развитию экотуризма, позволяя людям ближе познакомиться с природными красотами и научиться ценить их. Уникальные геологические образования также служат важными объектами для научных исследований, предоставляя информацию о прошлом нашей планеты.

3. Обеспечение экосистемных услуг. ООПТ способствуют сохранению экосистемных услуг, важных для человеческой жизни, таких как обеспечение чистой водой и воздухом, поддержание плодородия почв и регулирование климата.

4. Образование и просвещение. ООПТ являются местами экологического образования и просвещения, предоставляя возможность общественности, студентам и ученым изучать природу, ее процессы и состояние окружающей среды.

Нарушение правового режима ООПТ влечет административную и уголовную ответственность. Продвижение принципов устойчивого развития и охраны природы является ключевой задачей правового режима на таких территориях. Соблюдение установленных правил, ответственное использование природных ресурсов и гармоничное взаимодействие человека с природой — залог успеха в сохранении биоразнообразия и природной красоты [3].

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) — это важное средство сохранения природного разнообразия и экосистем нашей страны. Правовой режим ООПТ регулируется Федеральным законом от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», который определяет основные категории и правила использования природных ресурсов на этих территориях.

Правовой режим ООПТ условно можно разделить на три группы, каждая из которых имеет свои особенности и ограничения в отношении хозяйственной и рекреационной деятельности.

I. Государственные природные заповедники. Первая группа включает природные комплексы и объекты, полностью изъятые из хозяйственного и рекреационного использования. На таких территориях запрещено любое вмешательство в естественные процессы природы. Государственные природные заповедники создаются для сохранения уникальных экосистем, редких видов растений и животных, а также для проведения научных исследований. Здесь акцент делается на защите природы и сохранении биологического разнообразия, даже если это ограничивает человеческую деятельность.

II. Государственные природные заказники. Вторая группа предполагает частичное изъятие природного комплекса или объекта из хозяйственного и рекреационного использования. Для государственных природных заказников допускается ограниченная хозяйственная и рекреационная деятельность, не противоречащая целям и задачам создания ООПТ. Это может включать, например, определенные виды разрешенной охоты, рыбалки, а также организованный туризм. Заказники служат промежуточным звеном между полным защитным режимом и более свободным использованием

природных ресурсов [4].

III. Национальные и природные парки. Третья группа характеризуется смешанным режимом, предполагающим полное изъятие из хозяйственного и рекреационного использования отдельных участков природной среды наряду с ограниченным рекреационным использованием охраняемой территории. Национальные и природные парки созданы не только для охраны природных комплексов, но и для организации экотуризма, образовательной деятельности и научных исследований. Здесь возможно сочетание охраны природы с разумным использованием ее ресурсов, что способствует развитию местных экономик.

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) играют критически важную роль в сохранении биологического разнообразия и экосистем, обеспечивая защиту уникальных природных объектов и комплексное использование природных ресурсов. В зависимости от вида ООПТ устанавливаются различные ограничения и запреты, направленные на охрану окружающей среды и поддержание гармонии между природой и человеком [5].

Государственные природные заповедники представляют собой наиболее строго охраняемые территории, где сохранение природной среды в ее естественном состоянии является приоритетной задачей. На территориях заповедников запрещены любые виды хозяйственной деятельности, включая экономическую, застройку, добычу полезных ископаемых и даже рекреацию, если это может привести к ухудшению экосистем. Такие меры позволяют защитить уникальные природные ландшафты и биоразнообразие, сохраняя их для будущих поколений. Все земельные участки и природные ресурсы, находящиеся в границах заповедников, находятся в федеральной собственности и не подлежат передаче в частные руки. Это обеспечивает надежную защиту от коммерческих интересов и минимизирует риск негативного воздействия человеческой деятельности на хрупкие экосистемы.

Национальные парки отличаются от заповедников тем, что здесь допускаются некоторые виды деятельности, однако они строго регламентированы. Территории национальных парков разделены на зоны разного назначения, включая зоны с полным запретом на деятельность и зоны с ограничениями.

Такая структура позволяет эффективно управлять природными ресурсами, предоставляя возможности для экологического туризма и образовательных программ. В национальных парках обеспечивается безопасность туристов, однако важно соблюдать ограничения, касающиеся доступа к чувствительным экосистемам. Это способствует сохранению естественного многообразия флоры и фауны, а также привлекает туристов, заинтересованных в изучении природы и экологии.

Природные парки применяют более гибкий подход к регулированию видов деятельности. Несмотря на существующие ограничения, они менее строгие по сравнению с заповедниками и национальными парками. В пределах природных парков может быть ограничено ведение хозяйственной деятельности, угрожающей экологической, эстетической или культурной ценности территории. Природные парки не только способствуют сохранению биологического разнообразия, но и являются значимыми культурными объектами, связывая природу с историческим и культурным наследием местного населения.

Памятники природы и охранные зоны представляют собой территории, обладающие особой ценностью. Здесь действуют строгие ограничения, направленные на защиту уникальных природных объектов — старинных деревьев, геологических образований и других природных достопримечательностей. Запрещены любые действия, способные нанести вред этим объектам, включая строительство,

вырубку лесов и загрязнение окружающей среды. Защита памятников природы не только сохраняет естественный ландшафт, но и создает условия для научных исследований и экскурсионной деятельности, увеличивая интерес к охране окружающей среды и природного наследия.

Физические лица, не проживающие в населенных пунктах, расположенных в границах ООПТ, имеют право посещать эти территории. Порядок определения размера платы за посещение, а также случаи освобождения от нее регулируются Правительством Российской Федерации, что позволяет гибко управлять финансами и обеспечивать доступность природных объектов для широкой аудитории. Нарушения режима охраны ООПТ, несмотря на строгие установленные нормы, все же случаются. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в ст. 8.39 детализирует нормы ответственности за такие нарушения, включая

штрафы, приостановление деятельности и лишение права посещения охраняемых территорий. Если нарушение приводит к значительному ущербу экосистеме, возможны более серьезные последствия. Уголовная ответственность, предусмотренная ст. 262 Уголовного кодекса Российской Федерации, охватывает действия, причинившие значительный вред природным ресурсам, находящимся под охраной. В этом контексте важно подчеркнуть, что сохранение природы — это не только обязанность государственных органов, но и ответственность каждого гражданина [7].

Таким образом, правовой режим ООПТ направлен на сохранение природы как ценности, которая обогащает нашу жизнь и обеспечивает экологическое равновесие в мире. Посещение особо охраняемых природных территорий — это привилегия, которая предполагает определенные обязательства. Уважение к установленным правилам и порядку позволяет каждому наслаждаться красотой природы, не нанося ей вреда.

Примечания

1. Оздеаджиева С. М. О правовом режиме особо охраняемых природных территорий // Государственная служба и кадры. 2022. N 2. С. 116–118.
2. Коваленко Е. И. Правовой статус и режим охраны и использования особо охраняемых природных территорий: постановка проблемы // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2021. Т. 21. N 3. С. 93–100.
3. Феоктистов А. В., Акчурина Д. Р. Правовая характеристика особо охраняемых природных территорий. Проблемы обеспечения их охраны // Молодой ученый. 2020. N 50. С. 339–342.
4. Жилиева Е. А. Современные проблемы правового регулирования режима особо охраняемых природных территорий // Фундаментальные исследования. 2006. N 2. С. 101–102.
5. Леонтьева В., Забелина Т. И. Особенности правового регулирования охраняемых природных территорий // Современные наукоемкие технологии. 2013. N 9. С. 47–49.
6. Боголюбов С. А. Экологическое право: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2011. 471 с.
7. Рываев Н. Ю. Правовые особенности охраны особо охраняемых природных территорий // Наука через призму времени. 2022. N 7.

English version

Legal regime of protected natural areas

Nigkolova Lora Alikovna, master's student, Financial University under the Government of the Russian Federation

The article is dedicated to the study of the legal regime of protected natural areas (PNAs). It is noted that the regulation of this regime includes norms and standards aimed at the protection of natural resources and ecosystems. The author presents categories of PNAs and highlights the specific characteristics of each category according to the legislation. Special attention is given to the responsibility of citizens for violations of the legal regime of PNAs. In conclusion, the author concludes that the legal regime of PNAs is focused on preserving nature as a value that enriches life and ensures ecological balance. Success in this matter depends on a conscious attitude towards nature, adherence to laws and regulations, as well as the willingness to accept responsibility for its preservation for future generations.

Keywords: protected natural areas, reserves, national parks, protected zones, natural monuments, responsibility, legal status.