

УДК 347.639

Роль институтов гражданского общества и государства в системе социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в России на современном этапе

Саратова Алиса Олеговна, магистрант, Московский университет имени С. Ю. Витте, saratalis@mail.ru

Статья посвящена исследованию особенностей роли институтов гражданского общества и государства, законодательных и организационно-правовых основ системы социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в России. Автор анализирует основные нормативно-правовые документы в области социальной защиты детей-сирот. Особое внимание уделено роли института омбудсмена в России. В заключение автор приходит к выводу, что в России существует система социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, основанная на взаимодействии институтов гражданского общества и государства, а также на законодательных и организационно-правовых основах. Эта система направлена на обеспечение полноценного развития детей без социальной защиты, защиту их прав и интересов, а также предоставление социальных услуг и поддержки.

Ключевые слова: дети-сироты, гражданское общество, правовые основы, социальная защита.

Цель исследования — установить особенности роли институтов гражданского общества и государства, законодательных и организационно-правовых основ системы социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в России. Проблема исследования заключается в том, что защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из важнейших задач как государственных, так и негосударственных институтов. В России существует разветвленная система социальной защиты детей-сирот, основанная на законодательных и организационно-правовых основах. Методология исследования включает анализ научной литературы и законодательства России [2].

В России система социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, основывается на множестве федеральных законов и подзаконных актов. Основными нормативными документами являются:

Семейный кодекс Российской Федерации, который регулирует вопросы усыновления, опеки и попечительства. Глава 19 Семейного кодекса содержит нормы, регулирующие защиту прав детей-сирот. Согласно ему, основными принципами воспитания таких детей являются забота о их интересах, создание условий для их физического, духовного и нравственного развития, а также обеспечение права на семью.

Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», определяющий организационные принципы назначения опекунов и порядок их работы. Закон регулирует установление опеки и попечительства над детьми, устанавливает требования к опекунам и попечителям, а также описывает процедуры передачи детей в семью [3]. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» устанавливает нормы предоставления различных видов поддержки.

Система организации социальной защиты детей-сирот включает множество государственных и негосударственных организаций. Организационно-правовые основы системы социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включают важные аспекты, такие как создание и развитие социальной инфраструктуры, обучение и повышение квалификации специалистов, работа с детьми и их семьями, а также улучшение условий пребывания и развития детей в учреждениях социальной защиты. В рамках организационных мероприятий регулярно проводятся обучающие семинары, курсы и тренинги для специалистов, работающих с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также создаются новые учреждения, включая приемные семьи, для улучшения условий их проживания и развития [4].

Организационная структура системы социальной защиты детей в России включает различные уровни государственной власти: федеральный, региональный и муниципальный. На каждом уровне функционируют органы по делам семьи и детей, которые занимаются социальной поддержкой и защитой прав несовершеннолетних. Наряду с государственными органами, важную роль в уходе и защите детей-сирот играют негосударственные организации и благотворительные фонды. Эти институты не только помогают в организации временного жилья и досуга для детей, но и защищают их интересы на всех уровнях.

Институты гражданского общества, такие как НКО, благотворительные фонды и волонтерские организации, вносят значительный вклад в систему социальной защиты.

Институты гражданского общества, включая общественные организации и негосударственные фонды, активно участвуют в реализации государственных программ по социальной защите детей. Они не только предоставляют услуги, но и занимаются профилактической работой с детьми, находящимися в «группе риска». Это включает различные виды поддержки — от психологической помощи до образовательных инициатив, способствующих адаптации детей в обществе. Общественные организации разрабатывают и апробируют новые методы защиты детей-сирот, например, программы наставничества или групповой терапии, создавая поддерживающую среду для детей, которым не хватает родительского внимания. Эти инициативы обычно основываются на тщательном анализе потребностей детей и их семей, что способствует более высокой эффективности [5].

Государство выполняет свою основную функцию, обеспечивая комплексную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Это включает правовые гарантии, защищающие их интересы, а также доступ к основным социальным услугам, таким как образование, медицинское обслуживание и социальная адаптация. Ключевым элементом государственной политики в этой области является обеспечение бесплатного образования — как общего, так и профессионального. Это помогает детям не только приобрести необходимые знания, но и повысить шансы на успешную интеграцию в общество. Также важным аспектом является специализированная помощь при достижении детьми совершеннолетия, когда они сталкиваются с трудностями на пути к самостоятельной жизни [1].

Стабильное взаимодействие между институтами гражданского общества и государственными органами власти не только увеличивает доступность, но и разнообразие социальных услуг для детей.

Это сотрудничество позволяет объединить ресурсы и компетенции, что способствует созданию более эффективных программ и услуг. Партнерство проявляется в совместных проектах, направленных на решение конкретных проблем, таких как временные приюты для детей, программы подготовки к самостоятельной жизни и группы поддержки для бывших детей-сирот.

Органы опеки и попечительства играют ключевую роль в защите прав и законных интересов лиц, находящихся под опекой, а также тех, кто в ней нуждается. Их обязанность — работать с различными категориями граждан, включая детей, оставшихся без родителей, и недееспособных лиц, что делает эту институцию важным звеном социальной системы.

Основные функции органов опеки и попечительства:

1. Выявление и учет детей и недееспособных граждан. Одной из главных задач органов опеки является выявление детей, оставшихся без родительской заботы, и недееспособных граждан, нуждающихся в опеке (сбор информации и ведение учета, что позволяет оперативно реагировать на возникающие проблемы).

2. Устройство детей в семью или специализированные учреждения. Органы опеки работают над устройством детей в семьи или специализированные учреждения, такие как детские дома и интернаты, обеспечивая безопасность и комфорт.

3. Защита законных прав и интересов. Органы опеки защищают права детей и недееспособных граждан в судебных разбирательствах и представляют их интересы в различных органах государственной власти.

4. Формирование базы данных опекунов и попечителей. Важной задачей органов опеки является создание базы данных кандидатов на роль опекунов, попечителей и приемных родителей для оперативного устройства детей в семьи.

5. Разрешение конфликтных ситуаций. Органы опеки работают с конфликтами между биологическими родителями и опекунами или усыновителями, помогая найти компромиссные решения, учитывая интересы детей.

6. Управление и контроль имущества. Органы опеки отвечают за управление имуществом опекаемых лиц, что важно для защиты их финансовых интересов и сохранности имущества.

Система социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации — важная часть государственной политики, направленная на обеспечение прав и законных интересов детей, лишенных семейного окружения. Институт уполномоченного по правам ребенка в России играет ключевую роль в защите прав детей и обеспечении их социальных, психологических и физических потребностей. Его цель — защита прав и интересов детей и контроль за соблюдением законодательства в области защиты прав ребенка. Уполномоченный по правам ребенка является независимым лицом, обладающим полномочиями для проведения проверок, расследований и оказания помощи детям и их законным представителям [6].

Институт уполномоченного по правам ребенка реализует свою деятельность через различные организационно-правовые механизмы, среди которых:

1. Мониторинг и контроль. Уполномоченный проводит мониторинг соблюдения прав детей в учреждениях социальной защиты и

в семьях, где существуют проблемы с обеспечением прав ребенка.

2. Правоохранительная деятельность. Уполномоченный имеет право инициировать проверки и расследования при выявлении нарушений прав детей, а также направлять запросы в правоохранительные органы.

3. Сотрудничество с государственными и негосударственными организациями. Уполномоченный активно взаимодействует с различными организациями, работающими с детьми, что способствует более эффективному решению вопросов их защиты.

4. Информирование и просвещение (мероприятия по информированию общества о правах детей, программы правового просвещения для детей и их родителей).

В 2024 г. в большинстве субъектов Российской Федерации была проведена значительная реорганизация органов опеки и попечительства, которые теперь подчиняются исполнительной власти. Реформа охватила 79 регионов, где полномочия по осуществлению функций опеки и попечительства были сосредоточены в руках одного исполнительного органа. Это направлено на оптимизацию работы органов, защищающих права детей, и улучшение координации между ведомствами.

Из 79 субъектов, где реорганизация была проведена, согласно данным мониторинга Минпросвещения России, 51 регион передал полномочия в сферу социальной защиты, а 28 оставили эти функции в системе образования. В 6 регионах полномочия распределены между различными ведомствами, что может создать трудности в координации действий и взаимодействии между структурами.

В рамках реорганизации в 2024 г. также были внесены изменения в Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве». Теперь деятельность органов опеки и попечительства предполагает активное взаимодействие с другими исполнительными органами власти на уровне субъектов РФ, органами местного самоуправления и территориальными органами федеральных исполнительных органов. Это нововведение направлено на повышение гибкости и оперативности системы в принятии решений, связанных с защитой прав детей и их благополучием.

Основная цель реорганизации — улучшение качества работы органов опеки и попечительства, повышение их эффективности и прозрачности. Концентрация полномочий в одном уполномоченном органе позволит четко распределить задачи и ответственность, что обеспечит более быструю и адекватную реакцию на возникающие проблемы.

Таким образом, в России существует система социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которая основана на взаимодействии институтов гражданского общества и государства, а также на законодательных и организационно-правовых основах. Эта система направлена на обеспечение полноценного развития детей, лишенных социальной защиты, защиту их прав и интересов, а также предоставление социальных услуг и поддержки. Институты гражданского общества, государства и законодательные основы системы социальной защиты играют взаимосвязанные и совместные роли в обеспечении защиты и поддержки детей данной категории.

Примечания

1. Дмитриева А. С. Правовое регулирование социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Юридические науки: проблемы и перспективы: Материалы III Международной научной конференции. Казань, 2015. С. 81–84.
2. Берестюк Н. В. Развитие института социальной поддержки и защиты детей, оставшихся без попечения родителей: магистерская диссертация. Красноярск, 2017. URL: <https://elib.sfu-kras.ru> (дата обращения: 18.01.2025).

3. Файрузова Д. Ю. Правовые аспекты защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. URL: <https://scienceforum.ru/2015/article/2015009122> (дата обращения: 29.12.2024).
4. Шестакова А. Б. Социальная защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Научные высказывания. 2022. N 7. С. 35–37.
5. Кокарева А. Д. Правовая охрана детей-сирот в России // Международный школьный научный вестник. 2018. N 5-3. С. 449–453.
6. Арутюнян Г. В. Защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей // Семейное и жилищное право. 2009. N 4. С. 3–19.

English version

The role of civil society and state institutions in the system of social protection for orphans and children left without parental care in Russia at the present stage

Saratova Alisa Olegovna, master's student, Moscow Witte University

The article is dedicated to the study of the role of civil society and state institutions, as well as the legislative and organizational-legal foundations of the social protection system for orphans and children left without parental care in Russia. The author analyzes key normative legal documents in the field of social protection for orphans. Special attention is given to the role of the ombudsman institution in Russia. In conclusion, the author concludes that there is a social protection system for orphans and children left without parental care in Russia, based on the interaction of civil society and state institutions, as well as legislative and organizational-legal foundations. This system is aimed at ensuring the full development of children without social protection, safeguarding their rights and interests, as well as providing social services and support.

Keywords: orphans, civil society, legal foundations, social protection.