

УДК 347.176.2

## Эволюция законодательства Российской Федерации в области подтверждения иностранцами владения русским языком

Бувака Наталья Анатольевна, старший преподаватель кафедры общеправовых дисциплин, Дальневосточный юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени И. Ф. Шилова, [nabu@inbox.ru](mailto:nabu@inbox.ru)

При обращении за получением в Российской Федерации миграционных статусов и приеме в гражданство нашей страны иностранные граждане обязаны подтвердить владение русским языком. Территориальными органами МВД России при рассмотрении таких обращений периодически выявляются иностранцы, которые не владеют русским языком даже на минимальном уровне, но при этом имеют соответствующие сертификаты. За последние три года органами внутренних дел при предоставлении государственных услуг по выдаче разрешительных документов для проживания и осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации выявлено порядка 14 тыс. подобных фактов. МВД России проводится работа по выявлению и пресечению противоправной деятельности организованных групп, а также отдельных лиц, специализирующихся на проведении фиктивных экзаменов, а иностранным гражданам, имеющим сертификаты, но явно не владеющим русским языком, в приеме заявлений о предоставлении миграционных статусов отказывается, соответствующая информация направляется в Рособрнадзор. Экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства является одним из механизмов социокультурной и языковой адаптации иностранных граждан на территории Российской Федерации. В последнее время законодатель активно совершенствует правовые основы, регулирующие данный вопрос. В статье исследуются предпосылки трансформации законодательства Российской Федерации в области подтверждения иностранцами владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации, а также проводится анализ усовершенствованной нормативно-правовой базы.

Ключевые слова: иностранный гражданин, правовой статус, тестирование, сертификат, русский язык, подтверждение владения.

Только за 2023 г. в России, по официальным данным, смогли легализоваться около 6,5 млн трудовых мигрантов. Для этого все они должны были сдать экзамен на знание русского языка. Правом принимать его обладают лишь 13 вузов [4]. Но за последние годы сформировалась система, при которой тестирование на самом деле проводили коммерческие структуры. Контроль за проведением экзаменов почти отсутствовал — сдать его можно было с подсказками экзаменатора, шпаргалками, в присутствии переводчика, через подставное лицо. Ежегодные доходы крупных фирм, контролировавших этот рынок, могли достигать десятков и сотен миллионов рублей — следует из материалов уголовных дел, возбужденных в последнее время. Чтобы получить разрешительные документы, а также российское гражданство, иностранцу нужно иметь сертификат о знании русского языка. Однако далеко не все иностранцы, приехавшие оформить разрешение на работу, временное проживание или вид на жительство, знают русский, хотя соответствующий сертификат на бланках ведущих вузов страны есть у каждого. В тесте присутствуют такие задания, как чтение, аудирование и диалог с экзаменатором, по результатам которых определяется, насколько хорошо человек говорит по-русски.

У многих граждан Российской Федерации небезосновательно возникают закономерные вопросы, касающиеся знания мигрантами русского языка. Например, при обращении к ним зачастую невозможно получить ответ на русском языке, т. к. они с трудом тебя понимают. Как образовательные учреждения, которые имеют право проводить подобное тестирование (МГУ, СПбГУ, РУДН, ИРЯ), а также локальные центры, заключившие договор о сотрудничестве с вышеназванными образовательными учреждениями, принимают у них экзамены, а затем выдают сертификаты?

Экзамен по русскому языку, основам законодательства и истории России трудовых мигрантов обязали сдавать в 2014 году [2]. Сложность тестирования зависит от вида документа.

Наиболее легкий экзамен — для получения разрешения на работу и патента — представлен в виде теста, где нужно выбрать правильный вариант ответа на вопросы, в него не входит проверка разговорной речи.

В документах Министерства высшего образования и науки, ре-

гламентировавших процедуру проведения экзаменов, не было прямого запрета на привлечение к этому процессу коммерческих структур. Вузы заключали договоры на организацию и проведение тестирования со сторонними фирмами. Единственное, что остается за вузом, — проставление печати и подписи на сертификате.

Фактически под эгидой уполномоченных вузов осуществлялось псевдотестирование, за проведение которого организации-партнеры брали деньги как с вузов (за организацию процесса), так и с мигрантов (за сдачу экзамена). Вузы снимали с себя нагрузку, связанную с организацией и проведением экзаменов, да еще и получали долю от прибыли организаций-партнеров. Организации-партнеры получали прибыль даже после передачи вузам части плановой выручки. Большую часть этих доходов составляли серые платежи от мигрантов за послабления при сдаче экзаменов. Ну а мигранты за относительно небольшую плату гарантированно получали документы ведущих вузов России. Чтобы избежать махинаций при проведении экзаменов, весь процесс, согласно регламентирующим документам, обязан был записываться на видео. Но коммерческие структуры легко обходили этот пункт.

Например, сотрудники центра тестирования заранее инструктировали мигрантов, как вести себя на экзамене перед камерой: все тесты за них на самом деле уже заполнены, им только нужно изобразить, что они их решают. Либо за иностранца, ни слова не говорящего по-русски, сдает экзамен другой, визуально схожий с ним человек. И двойник успешно сдает экзамен. Можно представить себе стоимость такой аферы, учитывая вознаграждение подставному участнику.

Представители российских вузов уверены, что сложившаяся ситуация — не их вина. Первопричина — в подготовленных Министерством высшего образования и науки регламентирующих документах о проведении тестирования. У вузов нет реальных механизмов контроля ни за организацией процесса, ни за знанием русского языка по тем измерительным материалам и по тем параметрам, которые сейчас прописаны в нормативной базе.

Вузы не раз обращали внимание Минобрнауки на это, видя, что ситуация на этих экзаменационных площадках с каждым днем просто усугубляется, озвучивали вопросы про несовершенство нормативной базы по тестированию мигрантов, но до апреля этого

года никаких действий не предпринималось.

Процедура проведения экзамена не позволяет установить реальный уровень [3] владения иностранным гражданином русским языком, поскольку для иностранных граждан, претендующих на получение разрешения на работу или патента, экзамен по русскому языку как иностранному проводится только в письменной форме и не включает проверку и оценку говорения.

Компании, которые занимались вопросом проведения тестирования по русскому языку, не единожды становились фигурантами коррупционных дел. Это привело к росту неконтролируемой незаконной миграции в Российскую Федерацию. Только за прошлый год, по официальным данным, в России смогли легализоваться около 6,5 млн. трудовых мигрантов, существенная доля которых либо плохо говорит по-русски, либо вообще не знает языка.

11 апреля 2024 г. зампреда Госдумы Петр Толстой заявил, что торговля липовыми сертификатами о прохождении мигрантами курсов на знание русского языка порождает у них неуважение к стране. По его словам, на этой основе в России создаются «этнические анклавы, целые гетто». Так, в классах некоторых школ уже насчитывается по 30 детей мигрантов, для которых вводят дополнительные годовые курсы, чтобы они хоть чуть-чуть овладели русским языком, отметил депутат. Кроме того, Толстой назвал ненормальной ситуацию, когда в Российской Федерации раздаются визитки с объявлениями типа «купи диплом по русскому языку и получи порцию плова в подарок», и заявил, что за подделку дипломов о знании русского языка должна быть введена уголовная ответственность за подделку документов [5].

16 апреля 2024 г. Рособрнадзор сообщил, что вынес пяти вузам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства России. Это Государственный институт русского языка имени Пушкина, Российский университет дружбы народов, Санкт-Петербургский госуниверситет, Росийский государственный педагогический университет имени Герцена и Псковский государственный университет.

18 апреля 2024 г. министр образования и науки Валерий Фальков на совещании с ректорами вузов дал ряд поручений, направленных на усиление контроля за качеством проведения экзамена:

1. Вузы должны до 1 мая 2024 г. исключить всех коммерческих партнеров, которые ранее участвовали в организации экзамена. Они больше не должны допускаться к работе по проведению экзамена и оформлению сертификатов.

2. Регионы в первую очередь должны заключить договоры с государственными вузами: в каждом субъекте за проведение экзамена должен отвечать конкретный местный университет.

3. Также необходимо усилить контроль за процедурами проведения экзамена и выдачи сертификатов, при нарушениях сразу сообщать в правоохранительные органы, а тех, кто нарушения допустил, отстранять от работы [6].

26 апреля в Минобрнауки состоялось совещание по вопросам качества проведения экзаменов по русскому языку как иностранному, истории России и основам российского законодательства. На нем присутствовали ректоры 79 университетов. Было официально объявлено, что все университеты, уполномоченные проводить экзамены для иностранцев, расторгли договоры с коммерческими партнерами.

В сообщении пресс-службы Минобрнауки говорится, что теперь экзамены для иностранных граждан будут проводить только

университеты и другие государственные и муниципальные организации. Площадки для этого появятся во всех регионах. Уполномоченные университеты завершают оформление соответствующих соглашений. Заместитель министра образования и науки Константин Могилевский отметил, что эти меры позволят усилить контроль за качеством проведения экзаменов для иностранных граждан.

В ноябре 2024 г. Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 15.1 и 15.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», который вступает в силу с 10 декабря 2024 г. [1].

Данный закон направлен на совершенствование правового регулирования проведения для иностранных граждан экзамена по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации. В частности, законом предусматривается, что проведение экзаменов для иностранных граждан по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации. Выдача соответствующих сертификатов осуществляется только государственными учреждениями, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации. Размер платы за проведение экзаменов также устанавливается Правительством Российской Федерации. Кроме того, Федеральным законом указанным государственным учреждениям запрещено передавать права по проведению названных экзаменов и выдаче сертификатов третьим лицам. При этом подведомственные структуры смогут быть привлечены госучреждениями для информационного и технического обеспечения экзаменов или же их организации.

25 ноября 2024 г. в Госдуму внесен законопроект N 778084-8 «О внесении изменений в статьи 67 и 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», вводящий обязательное тестирование на знание русского языка для детей иностранцев при их поступлении в российские школы. Обязательное тестирование вводится в целях обеспечения успешного освоения иностранными гражданами образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования на государственном языке Российской Федерации. Лица, не подтвердившие в ходе тестирования уровень владения русским языком, не будут допущены до освоения указанных образовательных программ. Порядок проведения тестирования установит Минпросвещения.

Вместе с тем, возникает очень много вопросов к самому процессу тестирования, к экзаменаторам и к заданиям. Представляется целесообразным ужесточить правила приема экзамена, ввести не только видеофиксацию экзамена, но и приобщить к его проведению независимых экспертов, которые смогли бы непосредственно оценивать знания русского языка и способность говорить, а также понимать русскую речь лица.

Помимо того, следует исключить факт того, что мигранты, которые сдают экзамен для получения патента, проходят только письменное тестирование, и при этом устная речь не проверяется.

Также требует усиления и административная ответственность, установленная ст. 19.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации — размеры штрафных санкций следует повысить.

Перечисленные меры в высшей степени будут способствовать изучению иностранным гражданином, желающим проживать в Российской Федерации, нашего языка. Именно знание русского языка поможет мигранту органично интегрироваться в принимающее общество и безболезненно пройти период социальной адаптации.

### Примечания

1. Федеральный закон от 09.11.2024 N 377-ФЗ «О внесении изменений в статьи 15.1 и 15.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2024. N 46. Ст. 6905.
2. Федеральный закон от 20.04.2014 N 74-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. N 16. Ст. 1831.
3. Постановление Правительства РФ от 31.05.2021 N 840 «Об утверждении требований к минимальному уровню знаний, необходимых для сдачи экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, а также к уровню владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации для целей приобретения гражданства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2021. N 23. Ст. 4082.
4. Приказ Минобрнауки России от 06.07.2019 N 471 «Об утверждении перечня образовательных организаций, проводящих государственное тестирование по русскому языку как иностранному языку» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 13.12.2024).
5. Коммерческим организациям запретят экзаменовать иностранцев по русскому языку. URL: <https://www.pnp.ru> (дата обращения: 13.12.2024).
6. Коммерческие организации исключат из проведения экзамена на знание русского языка. URL: <https://realnoevremya.ru> (дата обращения: 13.12.2024).

### English version

Evolution of the legislation of the Russian Federation in the field of confirmation of foreigners' proficiency in the Russian language

Buvaka Natal'ya Anatol'evna, senior lecturer of the department of general legal disciplines, Far Eastern Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation named after I. F. Shilov

When applying for migration statuses and citizenship in the Russian Federation, foreign nationals are required to confirm their proficiency in the Russian language. Territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, when reviewing such applications, periodically identify foreigners who do not even have a basic level of Russian language proficiency but possess the corresponding certificates. Over the past three years, the internal affairs authorities have discovered approximately 14 thousand such cases during the provision of public services related to the issuance of permits for residence and employment in the Russian Federation. The Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation is actively working to identify and prevent illegal activities of organized groups, as well as individuals specializing in conducting fictitious exams. Foreign nationals who have certificates but clearly do not speak Russian are refused acceptance of applications for migration statuses, and relevant information is sent to the Federal Service for Supervision in Education and Science. The exam in Russian as a foreign language, Russian history, and the basics of legislation is one of the mechanisms for the sociocultural and linguistic adaptation of foreign nationals in the Russian Federation. Recently, lawmakers have been actively improving the legal framework regulating this issue. This article explores the prerequisites for the transformation of the Russian Federation's legislation in the area of confirming foreign nationals' proficiency in the Russian language, knowledge of Russian history, and the fundamentals of Russian legislation, as well as analyzes the improved regulatory and legal framework.

Keywords: foreign citizen, legal status, testing, certificate, Russian language, proof of proficiency.