

УДК 347.963

Прокурорский надзор за исполнением избирательных прав граждан¹

Еремина Екатерина Максимовна, студент, Юридический институт ВлГУ, ekaterina00798@gmail.com

Статья посвящена исследованию особенностей прокурорского надзора за исполнением избирательных прав граждан. Отмечается, что в соответствии с законодательством Российской Федерации прокурор имеет право осуществлять независимый контроль за процедурой проведения выборов на всех уровнях — от выборов в органы местного самоуправления до выборов Президента Российской Федерации. Автор анализирует ключевые задачи и формы прокурорского надзора, выделяет преимущества такого надзора для обеспечения прав граждан в ходе избирательного процесса. Автор приходит к выводу, что прокурорские органы активно осуществляют контроль за проведением избирательных процессов на всех уровнях, гарантируя соблюдение законности, а также принципов свободы и справедливости в ходе выборов.

Ключевые слова: прокурорский надзор, избирательные права, законодательство, контроль, жалобы, обучение, уголовная ответственность.

Цель исследования — установить особенности прокурорского надзора за исполнением избирательных прав граждан. Проблема исследования состоит в том, что в современных демократических обществах одним из основных признаков правового государства является обеспечение прав и свобод граждан, что включает в себя и избирательные права. Избирательные права позволяют гражданам участвовать в управлении государством, выбирать своих представителей и влиять на принятие решений. В таких условиях важную роль играет прокурорский надзор, который обеспечивает контроль за соблюдением законодательства в сфере выборов.

Прокурорский надзор за исполнением избирательных прав граждан — это одна из важнейших задач прокуратуры, закрепленная в российском законодательстве. Прокурорский надзор — это осуществление прокурором контрольной функции в сфере избирательных процессов с целью обеспечения законности, защиты прав и свобод граждан, а также предотвращения нарушений избирательного законодательства. В соответствии с законодательством Российской Федерации прокурор имеет право осуществлять независимый контроль за процедурой проведения выборов на всех уровнях — от выборов в органы местного самоуправления до выборов Президента Российской Федерации. Прокурорский надзор охватывает различные этапы избирательного процесса: от регистрации кандидатов до подведения итогов выборов [1].

В Российской Федерации прокурорский надзор за исполнением выборного законодательства осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также рядом других федеральных и региональных законов [2].

Прокуратура играет ключевую роль в процессах, связанных с защитой избирательных прав граждан. Основные функции прокуратуры в этой сфере включают:

1. Контроль за законностью выборов. Прокуратура следит за тем, чтобы выборы проходили в соответствии с законодательством. Это может включать проверку соблюдения правил регистрации избирателей, прозрачности финансирования избирательных кампаний и корректности процедуры голосования. Прокурор

вправе проверить соответствие кандидатов требованиям законодательства, а также правильность процедуры их регистрации. Если в ходе проверки выявляются нарушения, прокурор имеет право обжаловать решение о регистрации кандидата в суде.

2. Рассмотрение жалоб и обращений. Граждане имеют право подавать жалобы на нарушения своих избирательных прав. Прокуратура обязана реагировать на такие обращения, проводить проверки и принимать необходимые меры для защиты прав граждан. Прокурор вправе проверить соблюдение требований к техническому обеспечению избирательных участков, правильность использования избирательных технологий, а также обеспечение доступности для всех граждан возможности участвовать в выборах. Прокурор имеет право проверить законность и допустимость предвыборной агитации, а также защиту избирателей от недобросовестных практик и дезинформации. Он вправе контролировать ход голосования, обеспечивая соблюдение законодательства и защиту прав граждан на свободное и справедливое выражение воли.

3. Взаимодействие с другими органами. Прокуратура сотрудничает с избирательными комиссиями, правоохранительными органами и другими участниками избирательного процесса для обеспечения законности и предотвращения нарушений. Прокурор имеет право проверять процедуру подсчета голосов, обеспечивая прозрачность и законность процесса, а также контроль за правильностью подведения итогов выборов.

4. Обучение и просвещение. Прокуратура также играет важную роль в просвещении граждан о их избирательных правах и порядке их защиты, что способствует повышению правовой грамотности населения.

Прокурорский надзор за избирательными процессами играет важную роль в обеспечении справедливости выборов, защите прав и свобод граждан, а также предотвращении возможных нарушений законодательства. Прокурорские органы активно взаимодействуют с исполнительными и законодательными органами в рамках проведения выборов, обеспечивая соблюдение норм демократического правового государства. Следует отметить, что основной задачей прокурорского надзора за избирательными процессами является обеспечение законности и справедливости выборов, защита конституционных прав и свобод граждан. Контроль прокурора за выборами способствует укреплению демократических институтов и обеспечению принципов свободного и честного избирательного процесса. Важно, чтобы прокурорский надзор был объективным,

¹ Научный руководитель: Климова Юлия Николаевна — доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин, Юридический институт ВлГУ, кандидат юридических наук, доцент.

независимым и эффективным, чтобы гарантировать обществу доверие к выборам и обеспечить их законность и прозрачность [3].

Одним из первых шагов прокуратуры в преддверии выборов является создание специальных внутренних и межведомственных рабочих групп. Эти группы формируются для сбора и анализа информации о состоянии законности в условиях предвыборной кампании. Они осуществляют оперативное рассмотрение сообщений, заявлений и других сигналов о возможных нарушениях избирательного законодательства. Это позволяет прокуратуре быстро реагировать на возникающие проблемы и обеспечивать защиту избирательных прав граждан. Проведение плановых и внеплановых заседаний координационных совещаний с участием руководителей правоохранительных органов и других ведомств — еще одно важное мероприятие. Такие совещания позволяют обсуждать меры по профилактике нарушений и выработке единой стратегии действий в ходе выборов. Межведомственные связи помогают оперативно обмениваться информацией и улучшать взаимодействие между различными службами.

Прокуратура ведет специальный учет поступающих сигналов о нарушениях избирательного законодательства. Это может включать в себя жалобы граждан, сообщения от наблюдателей или информацию из СМИ. Ведение такого учета позволяет систематизировать данные о нарушениях, а также выявлять тенденции и горячие точки, требующие особого внимания. На основании поступивших сигналов прокуратурой проводятся прокурорские проверки. Эти проверки направлены на выяснение обстоятельств нарушений, а также на принятие мер по их устранению. Важно отметить, что такие проверки проводятся в строгом соответствии с законом, обеспечивая защиту прав граждан и юридических лиц. Кроме того, в период проведения избирательной кампании осуществляется анализ информационных источников о состоянии законности. Это включает в себя как мониторинг сообщений в средствах массовой информации, так и изучение данных от иных организаций, занимающихся наблюдением за выборами. Результаты этого анализа, как правило, направляются вышестоящему прокурору в строго установленные сроки для дальнейшего принятия решения [4].

Помимо уголовной ответственности, прокурор также уполномочен возбуждать производство об административном правонарушении по факту нарушения избирательных прав граждан. Это может включать в себя менее серьезные нарушения, такие как нарушение сроков подачи документов, нелегитимная агитация или иные действия, не соответствующие закону. Административные меры позволяют быстро реагировать на правонарушения и обеспечивать стабильность избирательного процесса. Прокурор имеет право выдавать предостережения о недопустимости нарушения закона. Это действие ориентировано на профилактику правонарушений и создание условий для улучшения правопорядка в сфере выборов. Предостережения могут быть адресованы как отдельным гражданам, так и должностным лицам, ответственным за организацию выборов.

Одной из важных функций прокурора является опротестование правовых актов, которые противоречат закону. Это может касаться как решений избирательных комиссий, так и актов органов власти, затрагивающих избирательные права граждан. Опротестование таких документов позволяет внести необходимые изменения

в правоприменительную практику и обеспечить законность в процессе выборов.

Кроме того, прокурор имеет право вносить представления об устранении нарушений закона. Это полномочие позволяет прокурору требовать от государственных и муниципальных органов, а также организаций устранения недостатков в их деятельности, которые могут привести к нарушениям избирательных прав граждан. Такие представления могут касаться как конкретных случаев, так и системных недостатков в организации выборного процесса [5].

Преимущества прокурорского надзора за исполнением избирательных прав граждан:

1. Укрепление законности в избирательном процессе. Прокурорский надзор способствует укреплению законности прохождения избирательного процесса, что является ключевым фактором для реализации политических прав граждан. Он помогает гарантировать, что выборы проводятся в соответствии с законом, а решения, принимаемые в ходе избирательного процесса, соответствуют установленным нормативным актам.

2. Своевременное предупреждение и пресечение нарушений законодательства. Эффективный прокурорский надзор позволяет своевременно выявлять и предупреждать нарушения законодательства в области избирательного права.

Прокуроры наделены полномочиями проводить проверки, инициировать расследования и принимать меры по предотвращению нарушений, что способствует созданию атмосферы законности и справедливости на выборах.

3. Восстановление нарушенных прав избирателей. В случае выявления нарушений прокуратура может действовать в интересах граждан, восстанавливая их нарушенные права. Это может включать в себя обращение в суд, предъявление исков к виновным и участие в процессе по делам о нарушении избирательного законодательства [6].

4. Контроль за законностью правовых актов. Прокуроры осуществляют контроль за законностью и антикоррупционностью правовых актов, принимаемых органами власти в рамках избирательного процесса. Эта функция включает в себя анализ и оценку правовых документов, чтобы убедиться, что они не нарушают права граждан и соответствуют действующему законодательству.

5. Участие прокуроров в судебных разбирательствах. Прокуроры играют активную роль в судебных процессах, связанных с нарушением норм избирательного законодательства. Их участие в таких делах обеспечивает квалифицированное правовое представительство и защиту интересов граждан в суде.

Таким образом, прокурорский надзор за исполнением избирательных прав граждан играет ключевую роль в обеспечении справедливости выборов, защите прав и свобод избирателей, а также укреплении демократических принципов. Прокурорские органы активно контролируют проведение избирательных процессов на всех уровнях, обеспечивая соблюдение законности и принципов свободы и справедливости при проведении выборов. Прокурорский надзор за исполнением избирательных прав граждан является важным инструментом, способствующим обеспечению законности и справедливости в избирательном процессе. Он не только защищает права граждан, но и борется с коррупцией, контролирует законность принимаемых решений и способствует поддержанию общественного порядка [7].

Примечания

1. Красинский В. В. Место прокурорского надзора в обеспечении избирательного законодательства // Журнал о выборах. 2003. N 2. С. 9–12.
2. Мамонов В. В. Развитие российского избирательного права // Ленинградский юридический журнал. 2014. N 2. С. 94–105.

3. Нырова Т. А. Прокурорский надзор за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации в условиях цифровизации электорального процесса: актуальные проблемы и пути их решения // Молодой ученый. 2023. N 34. С. 103–105.
4. Зуев Р. О. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о выборах и референдуме в свете информатизации электоральных процессов: проблемы и перспективы // Сфера права. 2022. N 2. С. 27–36.
5. Невинский В. В. Конституционное право граждан на судебное обжалование решения избирательной комиссии об итогах голосования на выборах // Российская юстиция. 2013. N 11. С. 2–4.
6. Прокурорский надзор за исполнением законов об избирательных правах человека: методическое пособие / В. Г. Бессарабов. М., 2010. 78 с.
7. Троицкая Т. В. Проблемы и перспективы осуществления предвыборной агитации в России // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2017. N 5. С. 78–84.

English version

Prosecutorial oversight of the implementation of citizens' electoral rights

Eremina Ekaterina Maksimovna, student, Law Institute of VISU

The article is dedicated to studying the features of prosecutorial oversight over the implementation of citizens' electoral rights. It is noted that, according to the legislation of the Russian Federation, the prosecutor has the right to independently monitor the election process at all levels — from local government elections to the election of the President of the Russian Federation. The author analyzes the key tasks and forms of prosecutorial oversight, highlighting the advantages of such oversight for ensuring citizens' rights during the election process. The author concludes that prosecutorial bodies actively monitor the conduct of elections at all levels, ensuring compliance with the law and the principles of freedom and fairness during elections.

Keywords: prosecutorial oversight, electoral rights, legislation, control, complaints, education, criminal liability.