

УДК 342.722

Право граждан на управление делами государства: проблемы реализации и тенденции развития

Каримова Глюза Радиковна, студент, Стерлитамакский филиал Уфимского университета науки и технологий, karimova.glyuza@bk.ru

Наумова Евгения Валерьевна, старший преподаватель кафедры конституционного и муниципального права, Стерлитамакский филиал Уфимского университета науки и технологий, avtor@npzhdialog.ru

Граждане принимают участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. В этом заключается высшая правовая сущность прозрачности государственной политики, доступности и открытости процессов подготовки, принятия и реализации государственных решений на всех уровнях государственного управления и во всех сферах жизни общества. В настоящей статье исследуется сущность права на участие граждан в управлении делами государства, определяется его место в системе конституционных прав, а также роль в укреплении демократических основ современного государства.

Ключевые слова: управление, государство, право, демократия.

Россия достигла значительных успехов в институциональном и содержательном становлении институтов гражданского общества. На сегодняшний день в стране сформирована многопартийная система, активно функционируют общественные объединения, развивается местное самоуправление, законодательно закреплены механизмы проведения публичных мероприятий и обращений граждан, а также регулярно проводятся выборы и референдумы. Однако дальнейшее развитие гражданского общества и формирование эффективной политической системы в России напрямую зависят от характера и динамики развития демократических отношений, а также от становления новой управленческой и правовой культуры в обществе.

Право на участие в управлении делами государства представляет собой комплексное право, которое раскрывается и детализируется через реализацию других политических прав и свобод человека и гражданина. Оно обеспечивает возможность граждан участвовать в принятии и реализации государственных решений, включая их в процесс формирования национальной политики. Это право гарантируется демократическими государствами, которые стимулируют активную политическую деятельность граждан. Признанное на международном уровне, оно является важным фактором легитимности государственной власти. Через участие в управлении граждане реализуют свой суверенитет, контролируют деятельность государства и обеспечивают учет своих интересов [1, с. 113].

Понятие «право на участие в управлении делами государства» может быть рассмотрено в узком и широком смысле. В узком смысле это право предполагает возможность гражданина участвовать в управлении государственными делами непосредственно или через своих представителей. В широком смысле оно представляет собой комплекс политических прав, позволяющих гражданам влиять на политические процессы в государстве и обществе в различных сферах.

Важно проводить различие между понятиями «управление делами государства» и «государственное управление». Первое понятие охватывает более широкий спектр деятельности, поскольку включает не только функционирование государственных органов, но и участие граждан через местное самоуправление. Именно на этом уровне граждане непосредственно выражают свою волю, реализуя полномочия выборных и других органов местного самоуправления.

Право на управление делами государства принадлежит исключительно гражданам Российской Федерации и реализуется как напрямую, так и через представителей. Это право развивает принцип народовластия, закрепленный в ст. 3 Конституции РФ, который,

однако, носит обобщенный и декларативный характер.

Одной из ключевых форм выражения воли народа являются выборы. Они позволяют выявить основные проблемы во взаимодействии между обществом и публичными институтами. Референдум, в свою очередь, служит инструментом для решения наиболее важных вопросов, касающихся функционирования общества и государства. Хотя Конституция РФ упоминает лишь право граждан на участие в референдуме, более точной и содержательной представляется формулировка «право на референдум», поскольку она охватывает более широкий спектр прав, связанных с процедурой референдума, включая само участие [2, с. 74].

Не менее важным для реализации принципа участия граждан в управлении делами государства является право замещать государственные должности. Государственная служба выступает одной из ключевых форм такого участия, при этом граждане РФ имеют равный доступ к ней. Государственная служба необходима для обеспечения конституционного строя, разработки стратегий политического, социального и экономического развития, подбора квалифицированных кадров, создания организационных структур, защиты прав и свобод граждан, а также создания условий для развития личности. Помимо права на государственную службу, граждане также имеют право на муниципальную службу [4, с. 78].

На наш взгляд, учитывая публичный характер муниципальной службы, на уровне Конституции РФ должно быть закреплено право граждан на равный доступ к муниципальной службе. Это положение целесообразно включить в ч. 4 ст. 32 Конституции РФ.

Право граждан на участие в отправлении правосудия может реализовываться в двух основных формах: профессиональной и непрофессиональной. Профессиональная форма предполагает занятие должностей судей, в то время как непрофессиональная включает участие в судебных процессах в качестве присяжных или арбитражных заседателей.

Кроме того, существуют и другие формы вовлечения граждан в управленческие процессы. Например, это может быть оперативное взаимодействие с органами власти, особенно с правоохранительными структурами, а также участие в деятельности таких институтов, как общественные лекторы, наставники, передовики и старосты. Однако такая деятельность должна осуществляться только при участии правоприменительных органов и носить вспомогательный характер, способствуя индивидуальному правовому регулированию и эффективной воспитательной работе со стороны компетентных органов. Важным аспектом является нормативное закрепление и правовое сопровождение процедурных аспектов деятельности таких институтов. Также необходимо уделить внимание

правовому статусу представителей общественности, включая не только их права и обязанности, но и правовые льготы, законные интересы и гарантии их общественной деятельности [3, с. 165].

На сегодняшний день уровень вовлеченности граждан в управление делами государства остается недостаточно высоким. В связи с этим актуальной задачей является восстановление доверия граждан к государственным институтам. Для этого требуется не только правовая и политическая пропаганда, но и разработка специальных правовых механизмов, направленных на формирование социального портрета лиц, участвующих в управлении государственными делами. Особое значение имеют такие качества, как высокий уровень образования, профессиональные навыки, опыт,

репутация и общественная позиция. В этом контексте может быть полезен как исторический, так и зарубежный опыт.

Таким образом, в российском обществе возможно создать сбалансированную нормативно-правовую систему взаимодействия граждан и государства, которая будет соответствовать социальным интересам общества и направлена на эффективное совместное решение социальных, политических и управленческих задач. Ключевыми элементами эффективной правовой политики участия общественности в управлении делами государства должны стать человек, его интересы, социальные потребности и учет законной позиции граждан.

Примечания

1. Османова А. Г. Основные направления совершенствования права граждан на участие в управлении делами государства // Евразийский юридический журнал. 2023. N 3. С. 113–114.
2. Неверов А. Я., Тарасов А. О. Реализация права граждан Российской Федерации на участие в публичном управлении // Юридическая гносеология. 2023. N 4. С. 74–78.
3. Талала Т. В. Обращение граждан как форма непосредственного управления делами государства // Актуальные вопросы развития экономики и юриспруденции: сборник статей II Международной научно-практической конференции. Петрозаводск, 2023. С. 164–169.
4. Храмушин В. В. Право граждан на участие в управлении делами государства в зарубежных странах посредством представительной демократии // Права человека: история, теория, практика: сборник научных статей XI Всероссийской научно-практической конференции. Курск, 2023. С. 78–84.

English version

The right of citizens to participate in the management of state affairs: problems of implementation and development trends

Karimova Glyuza Radikovna, student, Sterlitamak Branch of Ufa University of Science and Technology

Naumova Evgeniya Valer'evna, senior lecturer at the department of constitutional and municipal law, Sterlitamak Branch of Ufa University of Science and Technology

Citizens participate in the management of state affairs both directly and through their representatives. This reflects the highest legal essence of transparency in state policy, accessibility, and openness of the processes of preparation, adoption, and implementation of state decisions at all levels of government and in all spheres of public life. This article examines the essence of the right of citizens to participate in the management of state affairs, defines its place in the system of constitutional rights, and highlights its role in strengthening the democratic foundations of the modern state.

Keywords: governance, state, law, democracy.