

УДК 35.072

Прохождение государственной гражданской службы в Российской Федерации: понятие, этапы, цель, функции и принципы

Рыжикова Екатерина Викторовна, магистрант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 1012809@mail.ru

В статье рассматриваются основные теоретические аспекты прохождения государственной гражданской службы в Российской Федерации, включая различные подходы к его определению, а также этапы, цели, функции и принципы. Детальный анализ теоретических основ механизма прохождения государственной гражданской службы необходим не только для совершенствования понятийного аппарата, но и для дальнейшей разработки научно обоснованных реформ и направлений развития в данной сфере.

Ключевые слова: государственная гражданская служба, прохождение государственной гражданской службы, назначение на должность, государственно-служебные отношения, органы государственной власти.

Государственная гражданская служба Российской Федерации представляет собой важнейший институт государственного управления, обеспечивающий реализацию функций государства и выполнение общественно значимых задач. Она является неотъемлемой частью административной системы, формируемой на основе законодательных норм и принципов, направленных на эффективное функционирование государственного аппарата. Изучение процесса прохождения государственной гражданской службы, его сущности, этапов, целей, функций и принципов имеет ключевое значение для понимания механизмов работы государственного аппарата и поиска путей его совершенствования. Это позволяет не только оценить текущее состояние системы, но и разработать рекомендации по ее дальнейшей оптимизации.

Организация и функционирование государственной гражданской службы включают такие основные этапы, как поступление на службу, ее прохождение, приостановление, возобновление и прекращение. Важнейшими элементами правового регулирования в данной сфере являются порядок поступления на службу и замещения должностей государственной гражданской службы.

Само понятие «прохождение государственной гражданской службы» не имеет четкого законодательного определения. Однако в Федеральном законе от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» закреплены его ключевые элементы: назначение на должность, присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания, аттестация, а также другие обстоятельства, предусмотренные законодательством.

В научной литературе существует несколько подходов к определению понятия «прохождение государственной гражданской службы». Так, А. Ф. Ноздрачев рассматривает этот термин как любые перемещения на государственной службе после первоначального назначения на должность.

Он определяет прохождение службы как совокупность юридических фактов, характеризующих служебно-правовое положение государственного служащего, отражаемое в его личном деле. К таким фактам относятся: замещение вышестоящей вакантной государственной должности; присвоение очередного квалификационного разряда; увеличение размера денежного содержания; зачисление в кадровый резерв; направление на переподготовку, повышение квалификации; направление на стажировку.

При этом ключевым элементом прохождения службы он считает продвижение по службе [1]. Должностное продвижение явля-

ется правом государственного гражданского служащего и осуществляется при успешном выполнении обязанностей и наличии вакантных мест.

Продвижение в государственной гражданской службе возможно по вертикальной и горизонтальной траектории. Вертикальный карьерный рост предполагает повышение по служебной лестнице, тогда как горизонтальное развитие связано с повышением квалификации, накоплением опыта и развитием профессиональных компетенций.

Ю. Н. Стариков рассматривает прохождение государственной службы как процесс практического служения обществу лицом, назначенным на государственную должность, а также как выполнение управленческой или иной государственно-служебной деятельности. Он выделяет в этом процессе такие элементы, как формирование управленческого состава государственного органа, присвоение квалификационных разрядов, исполнение должностных обязанностей, служебные перемещения и прекращение государственной службы [2].

С. Е. Чаннов и М. В. Пресняков определяют прохождение службы как исполнение государственным служащим своих должностных обязанностей и реализацию служебных полномочий и прав [3]. В этом процессе гражданский служащий наделяется особым правовым статусом, реализуемым в пределах его функционала.

В. Г. Игнатов, А. К. Агапов, Л. В. Акопов и Е. П. Беклемищев рассматривают прохождение государственной гражданской службы как институт служебного права, регулирующий условия, основания и порядок возникновения, изменения и прекращения государственно-служебных отношений. Они также характеризуют его как процесс практического служения государству, включающий выполнение управленческих и иных государственно-служебных функций [4].

А. Ч. Шенхоров определяет прохождение государственной гражданской службы как комплекс государственно-служебных отношений, связанных с профессиональной деятельностью гражданского служащего. Эти отношения включают назначение на должность, заключение служебного контракта, присвоение классного чина, прохождение аттестации и другие аспекты, предусмотренные законодательством, и прекращаются с увольнением служащего [5].

Анализ приведенных определений позволяет сделать вывод, что прохождение государственной гражданской службы представляет собой процесс реализации государственным гражданским

служащим своих служебных полномочий и обязанностей в соответствии с законодательством, должностным регламентом и служебным контрактом.

Процесс прохождения государственной гражданской службы можно структурировать следующим образом:

1. Поступление на государственную гражданскую службу.
2. Присвоение классных чинов.
3. Прохождение аттестации.
4. Перевод на другую должность.
5. Поощрение и привлечение к ответственности.
6. Прекращение государственной гражданской службы.

При этом не все этапы являются обязательными: перевод на другую должность, поощрение и привлечение к ответственности зависят от конкретных обстоятельств служебной деятельности.

Прохождение гражданской службы, как правило, включает следующие этапы профессионального роста [4]:

1. Адаптационный период — ознакомление с условиями труда и особенностями служебной деятельности.
2. Период высокопрофессионального исполнения должностных обязанностей — достижение глубокого знания функциональных обязанностей и высокого уровня их выполнения.
3. Инновационный период — сочетание высокого профессионализма с инициативностью и внедрением новшеств при решении служебных задач.
4. Прекращение гражданской службы — завершение служебной деятельности в связи с расторжением служебного контракта.

Анализ особенностей прохождения государственной гражданской службы предполагает учет следующих аспектов:

- 1) общественный аспект — социальное назначение службы, выражающееся в служении государству и обществу;
- 2) организационный аспект — особенности структуры и функционирования государственной службы с учетом специфики конкретного органа власти;
- 3) правовой аспект — нормативно-правовое регулирование государственной службы;
- 4) профессионально-личностный аспект — влияние профессиональных компетенций и личностных качеств на карьерное развитие государственного служащего [6].

Несмотря на отсутствие легального определения понятия «прохождение государственной гражданской службы», этот вопрос широко рассматривается в научной литературе, что позволяет изучать его в различных аспектах.

Цели государственной гражданской службы охватывают различные аспекты реализации государственной власти. Конкретные задачи могут варьироваться в зависимости от функций конкретного органа государственной власти.

В исполнительных органах власти основное внимание уделяется практической реализации законов, государственных программ и стратегических документов. В этом контексте главной целью прохождения государственной гражданской службы можно считать обеспечение реализации государственной политики в различных сферах общественной жизни посредством эффективного выполнения возложенных задач и функций.

Функции государственной гражданской службы обусловлены ее ролью в реализации функций государства. Несмотря на отсутствие их четкого нормативного закрепления, можно выделить основные направления деятельности гражданской службы:

1. Правоприменительная функция — реализация норм Конституции Российской Федерации, законов, подзаконных актов и иных нормативных правовых актов путем исполнения должностных полномочий.

2. Правотворческая функция — участие в законопроектной деятельности, разработке нормативных актов и подготовке экспертно-аналитических материалов.

3. Правозащитная функция — обеспечение законных прав и свобод граждан, совершенствование механизмов правового регулирования и государственного принуждения в установленных законодательством случаях.

4. Регулирующая функция — согласование общественных интересов в процессе разработки и реализации государственной политики.

5. Организационная функция — обеспечение эффективного функционирования государственного аппарата и его внутреннего управления.

Эти функции реализуются в рамках прохождения государственной гражданской службы в публично-правовой форме и характеризуют ее сущность [1].

В отличие от других элементов понятийного аппарата, принципы гражданской службы закреплены в ст. 4 Федерального закона от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»:

Приоритет прав и свобод человека и гражданина. Этот принцип вытекает из ст. 2 Конституции Российской Федерации, согласно которой государство обязано соблюдать, обеспечивать и защищать права и свободы человека и гражданина. Следовательно, данное требование распространяется и на государственных гражданских служащих.

Единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации. Принцип основан на федеративном устройстве страны, которое предполагает государственную целостность при разграничении предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами. В рамках этого субъекты вправе самостоятельно формировать структуру и кадровую политику своих органов власти, но с учетом федерального законодательства, системы государственных должностей, классных чинов и порядка прохождения гражданской службы [7].

Равный доступ граждан к гражданской службе и равные условия ее прохождения. Граждане Российской Федерации, владеющие государственным языком, имеют равные права на поступление и прохождение гражданской службы независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и иных факторов, не связанных с профессиональными качествами. Этот принцип закреплен в ч. 4 ст. 32 Конституции Российской Федерации, исключая дискриминацию при поступлении на государственную службу.

Профессионализм и компетентность гражданских служащих. Высокий уровень ответственности, связанный с государственной гражданской службой, требует постоянного совершенствования знаний, навыков и компетенций.

Стабильность гражданской службы. Постоянство государственно-служебных отношений является важным условием эффективного функционирования государственной службы. Данный принцип также предполагает запрет на занятие предпринимательской деятельностью, поскольку гражданская служба должна быть основным местом работы, обеспечивающим служащему стабильное положение.

Доступность информации о гражданской службе. Открытость данных о государственной службе играет ключевую роль в сниже-

нии коррупционных рисков и повышении доверия граждан к государственным органам.

Взаимодействие с общественными объединениями и гражданами. Конструктивный диалог и сотрудничество между государственными служащими и гражданским обществом являются важными элементами государственного управления, требующими постоянного совершенствования.

Защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их деятельность. Государственные служащие должны быть защищены от незаконного давления, способного повлиять на объективность их решений, что снижает вероятность коррупции и конфликтов внутри государственных органов [8].

Перечисленные принципы являются основой организации гос-

ударственной службы, а также стандартом при разработке правовых механизмов реализации полномочий органов власти.

Понятийный аппарат, связанный с прохождением государственной гражданской службы, играет ключевую роль в ее развитии. Он включает систему терминов, определений и концепций, позволяющих сформировать четкое представление о задачах, процессах и стандартах государственной службы.

Четкое определение понятий способствует объективной оценке эффективности работы государственных органов и служащих, а также формированию правовой базы для дальнейшего совершенствования государственной службы. Именно поэтому теория прохождения государственной гражданской службы продолжает оставаться предметом научного интереса.

Примечания

1. Ноздрачев А. Ф. Государственная служба: учебник. М., 1999.
2. Стариков Ю. Н. Административное право: в 2 ч. Воронеж, 2001. Ч. 2.
3. Чаннов С. Е., Пресняков М. В. Служебное право: учебник и практикум. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2024.
4. Игнатов В. Г., Агапонов А. К., Акопов Л. В., Беклемищев Е. П. Государственная гражданская служба: учебник / под ред. В. Г. Игнатова. 2-е изд., доп. и перераб. 2004.
5. Шенхоров А. Ч. Административно-правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации // Вестник магистратуры. 2020. N 4-3.
6. Башуров В. Б. Прохождение государственной гражданской службы Российской Федерации: правовые и теоретические подходы к его понятию // Актуальные вопросы современной науки: сборник статей по материалам XII Международной научно-практической конференции: в 3 ч. Уфа, 2018.
7. Шмалий О. В. Принципы государственной гражданской службы как административно-правового института // Проблемы экономики и юридической практики. 2008. N 4.
8. Маршанкулова Р. Е. К вопросу о понятии и содержании административно-правовой защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства // Правовая политика и правовая жизнь. 2023. N 3.

English version

Completion of public civil service in the Russian Federation: concept, stages, purpose, functions, and principles

Ryzhikova Ekaterina Viktorovna, master's student, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

The article examines the main theoretical aspects of completing public civil service in the Russian Federation, including various approaches to its definition, as well as its stages, purposes, functions, and principles. A detailed analysis of the theoretical foundations of the mechanism for completing public civil service is necessary not only for improving the conceptual framework but also for further developing scientifically grounded reforms and directions for progress in this field.

Keywords: public civil service, completion of public civil service, appointment to a position, public service relations, public authorities.