

УДК 342.84

Применение информационных технологий в избирательном процессе: проблемы и перспективы конституционно-правового регулирования

Рышников Ярослав Викторович, магистрант, Российский государственный гуманитарный университет, yarrow1107@outlook.com

Современная деятельность российского гражданского общества активно связана с использованием информационных технологий, и избирательный процесс не является исключением. В России, где гарантировано всеобщее избирательное право и акцентируется важность законности выборов, активно развиваются электронные средства голосования, подсчета голосов, а также средства наблюдения и видеосъемки. Однако российское законодательство о выборах не в полной мере учитывает последние тенденции информатизации. В статье рассматриваются проблемы и риски внедрения информационных технологий в избирательный процесс и предлагаются меры по совершенствованию нормативной базы, включая принятие федерального закона, который углубит и систематизирует правила электронного голосования.

Ключевые слова: информационные технологии, избирательное право, избирательный процесс.

На современном этапе развития динамичное применение информационных технологий обладает большой значимостью в жизни каждого человека. Вместе с тем автоматизация различных государственных процессов также обеспечивается посредством использования рассматриваемых технологий. В частности, на сегодняшний день избирательный процесс признается одной из сфер правоотношений, в которых наиболее востребовано использование новейших информационных технологий.

Необходимо отметить, что информатизация в части организации и проведения выборов в мировом масштабе осуществляется довольно давно. В то же время это не означает идентичности рассматриваемого процесса во всех странах мира, избравших курс на внедрение цифровых технологий в избирательную систему: специфика процесса информатизации обусловлена государственным устройством страны.

Так, для Российской Федерации, в которой на конституционном уровне и на уровне федерального законодательства гарантировано всеобщее избирательное право, а также установлена особая важность обеспечения законности при организации и проведении выборов, характерны электронные средства для голосования и подсчета голосов, а также средства, обеспечивающие видеосвязь и трансляцию в ходе избирательной кампании. Последние изменения в Конституцию РФ делают особенно необходимым исследование проблем и перспектив регулирования использования информационных технологий в российском правовом поле.

Важно уточнить, что в контексте избирательного процесса под информационными технологиями подразумеваются способы совершения различных действий с информацией, которые способствуют реализации гражданами своих избирательных прав и оптимизируют процесс проведения выборов и оформления их результатов за счет внедрения автоматических операций.

Логичным результатом непрекращающегося развития информатизации избирательного процесса стало введение в эксплуатацию Государственной автоматизированной системы «Выборы», использование электронного голосования на всероссийском уровне, а также применение специализированных средств видеонаблюдения и трансляции [4, с. 61].

Конституционно-правовым уровнем российского законодательства подчеркнута исключительная значимость использования информационных технологий в избирательном процессе. Так, п. «и» ст. 71 Конституции РФ относит информацию и информационные технологии к ведению РФ, что говорит о том, что данный

вопрос должен регулироваться через систему федеральных органов власти [1].

Помимо Конституции РФ в качестве нормативного источника регулирования информационных технологий в избирательном процессе выступает Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [2]. Заметим, что указанный нормативный акт акцентирует отдельное внимание на возможностях голосования, осуществляемого в электронном виде.

Проведение электронного голосования на дистанционной основе приобрело нормативное закрепление в 2020 г., в связи с чем следует констатировать определенную прогрессивность избирательного законодательства РФ.

Внедрение информационных технологий в российский избирательный процесс обладает определенными положительными аспектами, к числу которых необходимо отнести:

- 1) сокращение продолжительности процессов, связанных с голосованием и подсчетом голосов. Также значительно оптимизирована передача данных в избирательные комиссии за счет использования системы автоматических запросов необходимой информации у органов посредством автоматизированной информационной системы;
- 2) облегчение труда сотрудников избирательных комиссий вследствие автоматизации большинства организационно-технических процессов;
- 3) подготовка и изготовление бюллетеней исключают какие-либо финансовые затраты, что приводит к экономии бюджетов;
- 4) граждане, физические возможности которых ограничены, приобретают дополнительные преимущества, и таким образом государство более эффективно реализует принцип всеобщего избирательного права.

Тем не менее существуют конкретные риски и проблемные аспекты, которые возникают в связи с повсеместным внедрением информационных технологий в различные сферы гражданского общества [3, с. 15]. В контексте избирательного процесса выделим следующие недостатки:

- 1) выражение волеизъявления гражданского общества в лице категорий граждан старшего возраста часто затруднено, либо вовсе не представляется возможным, поскольку указанные лица, во-первых, не подготовлены к подобным новшествам, во-вторых, это вызывает их недоверие;
- 2) программное обеспечение и состояние безопасности электронного голосования, осуществляемого на дистанционной основе,

на сегодняшний день обеспечены недостаточно в контексте информационных технологий в избирательном процессе;

3) существующее российское законодательство не обеспечивает полноценной юридической регламентации избирательного процесса, а значит, процесс информатизации может быть заторможен за счет юридических казусов, не урегулированных общим законодательством о выборах;

4) формирование информационного пространства открывает новые способы и методы воздействия на волеизъявление избирателей и подсчет голосов, зачастую более эффективных, чем при стационарном голосовании [6, с. 65].

Отметим, что текущее состояние применения информационных технологий в избирательном процессе в российском контексте не соответствует требованиям, которые обеспечивают полноценное использование рассматриваемых технологий. Процесс применения стационарного голосования, осуществляемого на электронной основе, весьма подробно регламентирован на уровне российского законодательства. Однако многочисленные акты федерального законодательства РФ в данной области правоотношений дублируют соответствующие нормативные положения, что, в свою очередь, создает определенные трудности для избирателей в части их восприятия и понимания. Кроме того, возникает неоднозначное толкование положений федеральных законов, регулирующих специфику избирательного процесса, со стороны отечественных избирателей [7, с. 314].

Электронное голосование, реализуемое на дистанционной основе, характеризовалось особой актуальностью в период распространения коронавирусной инфекции [5, с. 215]. На сегодняшний день опасность коронавирусной инфекции не находится на критическом уровне, как это имело место в 2020–2022 гг.

Однако, учитывая возникновение и распространение новых инфекций, включая микоплазменную пневмонию и другие, освещаемые СМИ и федеральными телеканалами, проведение будущих избирательных кампаний в дистанционном формате выглядит весьма перспективным. Для воплощения этих перспектив необходимо совершенствовать нормативную регламентацию и практику проведения дистанционного электронного голосования.

Среди направлений такого совершенствования необходимо выделить следующие:

— дистанционное голосование, осуществляемое на электронной основе, должно быть закреплено в качестве альтернативной

формы проведения выборов и референдумов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях в избирательном законодательстве федерального масштаба;

— в федеральных законодательных актах целесообразно подробно указать организационно-технические требования и процедуру проведения дистанционного электронного голосования, которые на сегодняшний день предусмотрены на уровне актов Центральной избирательной комиссии;

— учитывая текущие угрозы в отношении информационной безопасности, информационные технологии должны постоянно совершенствоваться.

Полагаем, что следует принять отдельный, обособленный нормативно-правовой акт — Федеральный закон «Об электронном голосовании в Российской Федерации», учитывая тот факт, что электронное голосование в нашей стране приобретает значительные масштабы, а также сохраняется дублирование норм об организационно-правовых особенностях стационарного голосования. Специфика организации и проведения выборов с учетом применения информационных технологий сможет быть детально урегулирована посредством принятия указанного Федерального закона.

Принятие Федерального закона «Об электронном голосовании в Российской Федерации» позволит:

1) глубже раскрыть сущность и принципы электронного голосования, нормативное закрепление которых на уровне закона на данный момент ограничено ст. 64.1 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

2) объединить специальные нормы, которые на данный момент распределены по системе подзаконных актов, в общий акт, что приведет к упрощению правоприменительной практики;

3) в случае необходимости принятия новых норм в области электронного голосования упростить их интеграцию в российское законодательство.

Не вызывает сомнений тот факт, что информационные технологии в области российского избирательного процесса обладают весомыми перспективами дальнейшего использования в рассматриваемой сфере правоотношений. Более того, на сегодняшний день высказываются предложения о закреплении технологий блокчейн и Big Data применительно к избирательному процессу. Однако для начала следует обеспечить необходимые юридические основы, которые усовершенствуют техническую сторону применения указанных технологий.

Примечания

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальном интернет-портале правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.02.2025).
2. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. N 24. Ст. 2253.
3. Белозеров О. И., Харина Е. С. Влияние информационных технологий на ход и систему избирательного процесса в России // Наука, образование и культура. 2022. N 1. С. 13–16.
4. Вязиков И. В. Информационные технологии в избирательном процессе и их виды // Вестник молодых ученых Самарского государственного экономического университета. 2024. N 1. С. 60–62.
5. Кондращенко Д. А. Конституционно-правовое регулирование использования информационных технологий в избирательном процессе Российской Федерации: проблемы и перспективы развития // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2021. N 2. С. 215–222.
6. Подкомов Н. С., Новикова А. Е. Особенности применения информационных технологий в избирательном процессе и перспективы их дальнейшего развития // Развитие науки и практики в глобально меняющемся мире в условиях рисков: сборник материалов XIII Международной научно-практической конференции. М., 2022. С. 65–69.
7. Санакоев Г. И. Влияние информационных технологий на избирательный процесс в РФ, практические проблемы их применения и перспективы дальнейшего развития // Вопросы российского и международного права. 2020. Т. 10. N 1-1. С. 314–320.

English version

The application of information technologies in the electoral process: problems and prospects of constitutional and legal regulation

Ryshnikov Yaroslav Viktorovich, master's student, Russian State University for the Humanities

The modern activities of Russian civil society are closely connected with the use of information technologies, and the electoral process is no exception. In Russia, where universal suffrage is guaranteed and the importance of election legality is emphasized, electronic voting, vote counting, as well as monitoring and video recording technologies are actively developing. However, Russian electoral legislation does not fully reflect the latest trends in informatization. This article discusses the problems and risks of introducing information technologies into the electoral process and proposes measures for improving the regulatory framework, including the adoption of a federal law to deepen and systematize the rules for electronic voting.

Keywords: information technologies, electoral rights, electoral process.