

УДК 339.5

Проблемы реализации национального режима в государственных закупках: стратегии обхода импортных ограничений и их последствия

Тюрина Дарья Вадимовна, студент, Государственный университет управления, turina834@gmail.com

Несмотря на усилия по поддержке отечественных производителей, хозяйствующие субъекты используют механизмы обхода импортных ограничений. Исследование, основанное на статистических данных и правовом анализе, направлено на выявление проблем текущей реализации национального режима.

Ключевые слова: национальный режим, импортные ограничения, импорт, государственные закупки, страна происхождения товара.

В отчете Министерства финансов РФ о результатах мониторинга за I квартал 2025 г. [1] указано, что объем государственных закупок достиг 2,97 трлн руб., превысив на 17 % показатели 2024 г. Такая динамика подчеркивает необходимость совершенствования правового регулирования в данной сфере, что обуславливает актуальность и значимость исследований, представленных в научной статье.

Национальный режим — это режим преимущества отечественных товаров, работ и услуг перед иностранными. Он представляет собой комплекс мер государственного регулирования, применяемых в целях стимулирования развития национальной экономики и поддержки российских и приравненных к ним по статусу производителей в соответствии с международными договорами.

С 1 января 2025 г. Постановлением Правительства N 1875 [2] были введены унифицированные правила национального режима для участников закупок, работающих по Федеральному закону от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [3] и Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [4], заменившие свыше десяти нормативных правовых актов. Ранее предпринимателям приходилось ориентироваться на разрозненные документы, теперь задача определения применимых правил упростилась, что должно было повысить прозрачность закупочных процедур. В рамках национального режима применяются следующие меры: ограничения или запреты на иностранные товары, а также предоставление преимуществ отечественному производителю. Под иностранными товарами подразумеваются любые товары, не относящиеся к российским или приравненным к ним. Важно отметить, что Российская Федерация, являясь членом Всемирной торговой организации [5], применяет принцип наибольшего благоприятствования в сфере закупочной деятельности исключительно к странам — участникам ЕАЭС [6]: Армении, Беларуси, Казахстану и Кыргызстану. Что касается предоставляемых преференций — предложения отечественных поставщиков оцениваются с учетом понижающего коэффициента (15 %).

Несмотря на предпринимаемые меры по поддержке отечественного производителя, некоторые товары считалось выгоднее приобретать за границей, в частности в Китае. Причиной тому являются не только низкая себестоимость производства и широкий ассортимент, но и технологические особенности: развитая производственная инфраструктура и масштаб (КНР занимает первое место в мире по производству, Россия — седьмое [7]). Так, согласно статистическим данным ФТС [8], в январе 2021 г. импорт товаров

из стран АТЭС составил 8256,8 млн долл. В январе 2025 г., несмотря на действие механизмов национального режима, этот показатель увеличился почти вдвое, достигнув 15 515,2 млн долл., превысив даже показатели января 2024 г. (13 713,4 млн долл.), когда новые правила национального режима еще не применялись. Очевидно, что даже с учетом развития частного бизнеса доля ввозимой продукции ставит под сомнение эффективность национального режима в ограничении объемов импорта.

Важно отметить, что страна происхождения подлежит подтверждению. Для большинства товаров оно осуществляется путем указания номера продукции российского или евразийского реестра продукции промышленного производства (РРПП/ЕРПП). Чтобы попасть в соответствующий реестр, необходимо получить заключение Минпромторга, набрав определенное количество баллов. Например, простая окраска кузова автомобиля приносит 500 баллов к степени локализации производства [9]. Для разных товаров предусмотрены различные критерии, но наиболее часто встречаются покраска, сборка на территории РФ и маркировка продукции. Из этого следует, что, набрав минимальное количество баллов и оказавшись в РРПП, поставщик приобретает преимущество не только перед иностранными производителями идентичного товара (в том числе ввезенного в разобранном виде и собранного заново), но и перед российскими компаниями, которые не подтвердили страну происхождения.

Создается ситуация, при которой предприятия, формально соблюдая требования национального режима, находят механизмы обхода для сохранения конкурентоспособности импортной продукции. Подобные действия приводят к искажению целей национального режима. Вместо стимулирования глубокой локализации производства и развития собственных технологий происходит лишь поверхностная локализация продукции. Экономические последствия очевидны: сохраняется зависимость от импортных комплектующих, трансфер технологий не осуществляется в полной мере, а добавленная стоимость остается за пределами страны.

Для повышения эффективности национального режима необходимо совершенствование критериев оценки степени локализации, ужесточение контроля за соблюдением требований и стимулирование глубокой переработки сырья и производства комплектующих на территории России. Например, предлагается ввести законодательное требование обязательной сертификации продукции по новым критериям, включающим не только долю отечественных компонентов, но и уровень локальной инновационной деятельности (наличие российских патентов или разработок), с автоматическим снижением уровня допуска к госзаказам при несоблюдении требований. Механизм автоматизированного мониторинга испол-

нения этих требований можно создать через интеграцию государственных информационных систем и автоматическую проверку отчетов предприятий с использованием блокчейн-технологий. Только

в этом случае национальный режим станет реальным инструментом поддержки отечественной экономики, а не системой обходных путей для импортеров.

Примечания

1. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/purchases> (дата обращения: 18.09.2025).
2. Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с учетом изменений, внесенных Постановлением Правительства РФ от 10.06.2025 N 879) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Российская газета. 2011. N 159.
4. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Российская газета. 2013. N 80.
5. URL: https://www.wto.org/english/thewto_e/countries_e/russia_e.htm (дата обращения: 18.09.2025).
6. Договор о Евразийском экономическом союзе // СПС «КонсультантПлюс».
7. URL: <https://worldpopulationreview.com/country-rankings/manufacturing-by-country> // СПС «КонсультантПлюс».
8. URL: <https://customs.gov.ru/folder/511> (дата обращения: 18.09.2025).
9. Приложение к постановлению Правительства РФ от 17.07.2015 N 719 «Требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к российской промышленной продукции» // СПС «КонсультантПлюс».

English version

Problems of implementing the national regime in public procurement: strategies for circumventing import restrictions and their consequences
Tyurina Dar'ya Vadimovna, student, State University of Management

Despite efforts to support domestic producers, economic entities employ mechanisms to circumvent import restrictions. This study, based on statistical data and legal analysis, aims to identify the challenges of the current implementation of the national regime.

Keywords: national regime, import restrictions, import, public procurement, country of origin of goods.