

УДК 34

## Особенности правового статуса государственного служащего в таможенных органах как фактор, определяющий специфику таможенной службы в Российской Федерации<sup>1</sup>

Герашенко Светлана Владимировна, студент, Дальневосточный институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, gerashchenkosvetlana98@yandex.ru

В статье рассматриваются особенности правового статуса государственного служащего в таможенных органах Российской Федерации. Демонстрируется, как данные особенности формируют уникальность таможенной службы в целом и влияют на эффективность деятельности таможенных органов. Исследуется влияние правового статуса на профессионализм должностных лиц, их мотивацию и уровень коррупционных рисков. Подчеркивается, что высокий уровень ответственности и специфические задачи, стоящие перед таможенными служащими, требуют особого подхода к их подготовке и контролю.

Ключевые слова: государственная служба, правовой статус, таможенная служба, права, ограничения.

Особый характер таможенной службы как вида государственной службы Российской Федерации является неоспоримым фактом, подчеркиваемым как в законодательстве РФ, так и в современной правовой доктрине [6; 8]. Данный статус обусловлен особой ролью таможенной службы в обеспечении экономической безопасности РФ, а также тем, что она является важнейшим элементом в обеспечении эффективной внешнеторговой деятельности для экономических субъектов. В связи с этим таможенная служба характеризуется правоохранительной функцией, направленной на поддержание экономической безопасности, а также надзорными и контрольными элементами, нацеленными на создание эффективного регулятивного и надзорного механизмов для внешнеторговой деятельности на границах Российской Федерации. Центральным элементом, обуславливающим специфический характер данного вида службы, является правовой статус ее сотрудников.

Важно отметить, что сотрудники таможенной службы, согласно российскому законодательству, входят в систему государственной службы [2], а также государственной гражданской службы [1], с особенностями, устанавливаемыми специализированным законодательством, например, Федеральным законом от 21 июля 1997 г. N 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» [3] (далее — Закон о таможенной службе). В связи с этим сотрудникам таможенных органов присущи особенности любого вида государственной службы, такие как: наличие требований, устанавливаемых законодательством для поступления на службу; присвоение классного чина, ранга или специального звания; выполнение государственных функций, в результате чего любые действия служащего имеют юридические последствия.

При этом характер таможенной службы определяет специфические особенности правового статуса ее сотрудников, которые выражаются в их правах и обязанностях — базовом элементе правового статуса. Российское законодательство определяет как основные, так и специальные служебные права, предоставленные для успешного осуществления служебной деятельности в таможенных органах [12]. Согласно ст. 16 Закона о таможенной службе сотрудник таможенного органа имеет право на:

1) ознакомление с документами, определяющими его права и обязанности по занимаемой в таможенном органе должности, кри-

терии оценки качества прохождения службы, которые способствуют продвижению по службе, а также на организационно-технические условия, необходимые для исполнения должностных обязанностей;

2) получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для их выполнения;

3) участие по своей инициативе в конкурсе на замещение вакантных должностей вне зависимости от занимаемой на момент проведения конкурса должности [12], а также право на продвижение по службе в таможенных органах [11];

4) доступ в установленном порядке в связи с исполнением должностных обязанностей в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации, а также посещение для исполнения должностных обязанностей предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и др.

Указанные права являются лишь примерами прав сотрудника таможенной службы, подчеркивающими, что таможенный служащий входит в систему государственной службы (поскольку данные права присущи большинству государственных служащих Российской Федерации). При этом важным правомочием, определяющим специфический характер таможенной службы, является право на применение физической силы, специальных средств, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия.

Данное право, предоставляемое сотрудникам таможенных органов, обусловлено особым комплексным характером таможенной службы, включающей правоохранительную деятельность как одну из ее составляющих. Более того, законодатель устанавливает различный подход к регулированию применения огнестрельного оружия в таможенных органах и в иных органах [10, с. 73–76]. Таможенное законодательство запрещает применять оружие сотрудниками таможенных служб: в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних; при значительном скоплении людей, когда от этого могут пострадать посторонние лица.

В то же время в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г.

<sup>1</sup> Научный руководитель: Овчинникова Татьяна Анатольевна — доцент кафедры публичного и частного права, Дальневосточный институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидат юридических наук.

№ 3-ФЗ «О полиции» сотруднику полиции запрещено применять огнестрельное оружие в отношении всех женщин (остальные ограничения идентичны). Таким образом, разрешительная система в отношении сотрудников полиции и сотрудников таможенной службы различна и нуждается в унификации, поскольку не представляется возможным найти основания для вышеуказанной дифференциации. При этом указанные различия подтверждают особый характер деятельности таможенной службы.

Вышеуказанные права, а также права, прямо предусмотренные ст. 16 Закона о таможенной службе, составляют специальный административно-правовой статус сотрудника таможенной службы. При этом, как указано в п. 2 вышеуказанной нормы, сотрудник таможенного органа также имеет иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В данном случае подразумеваются права должностных лиц таможенных органов, которые распространяются на государственных гражданских служащих и сотрудников правоохранительных подразделений таможенных органов в соответствии с их должностными регламентами по осуществлению полномочий данных органов [9]. При этом указанный перечень прав не является исчерпывающим. Дополнительные права государственных таможенных служащих предусмотрены федеральным законодательством, например, Федеральным законом о гражданской службе и Федеральным законом о таможенном регулировании, а также иными актами — например, право на отдых, право на оплату труда, а также право на государственную защиту, предоставляемое Федеральным законом от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» [4], что также подчеркивает особый характер таможенной службы и повышенную опасность, связанную с исполнением обязанностей в ее органах.

Также важно уделить внимание обязанностям таможенного служащего, поскольку именно они устанавливают рамки его деятельности. Круг основных обязанностей государственного служащего в таможенных органах установлен статьей 17 Закона о таможенной службе, согласно которой сотрудник таможенного органа обязан:

- 1) обеспечивать соблюдение Конституции РФ и федерального законодательства;
- 2) обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан [7];
- 3) выполнять приказы и распоряжения начальников таможенных органов, отданные в пределах их должностных полномочий, за исключением заведомо незаконных;
- 4) соблюдать установленные в таможенном органе правила внутреннего распорядка, порядок обращения со служебной информацией и выполнять должностные инструкции.

Как видно из вышеуказанных примеров, законодательство последовательно интегрирует таможенную службу в систему государственной службы Российской Федерации, в том числе и в части обязанностей. При этом специфический характер таможенной

службы, включая правоохранительную деятельность ее сотрудников, также прослеживается в данном аспекте правового статуса. Так, согласно Закону о таможенной службе, исполнением обязанностей также считаются:

- действия по защите жизни, здоровья, чести и достоинства личности, а также обеспечение собственной безопасности в связи с исполнением должностных обязанностей;
- нахождение в положении заложника в связи с исполнением должностных обязанностей;
- следование к месту службы и обратно, а также нахождение в служебной командировке;
- нахождение на лечении и следование к месту лечения и обратно.

Необходимо указать, что более конкретные обязанности сотрудника таможенного органа определяются должностной инструкцией, порядок разработки и утверждения которой установлен Приказом ФТС России от 9 декабря 2019 г. № 1859 [5]. Должностная инструкция — это основной организационно-правовой акт, определяющий права, обязанности и ответственность сотрудника таможенного органа РФ при осуществлении им служебной деятельности в соответствии с занимаемой должностью [13].

В административно-правовой статус государственных служащих таможенных органов также входят ограничения, которые устанавливаются таможенным и иным законодательством (например, антикоррупционным). В частности, сотрудникам таможенных органов запрещается:

- 1) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой;
- 2) совмещать службу в таможенных органах с исполнением обязанностей депутата федерального органа государственной власти, органов законодательной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления;
- 3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц и др.

Таким образом, правовой статус сотрудника таможенной службы обусловлен и подчеркивает особую функцию, которую выполняет таможенная служба. В качестве наглядных примеров, как мы указали, можно привести предоставление права на ношение оружия и использование физической силы в строго установленных законодательством случаях, а также особый трудовой распорядок, предполагающий внеурочное время и правоохранительную деятельность как фундаментальные составляющие деятельности сотрудников таможенной службы. При этом служба в таможенных органах, как уже было указано, является составной частью государственной службы, следовательно, таможенный служащий является разновидностью государственного служащего. Приведенные нами примеры демонстрируют, что при наличии особенностей правового статуса сотрудника таможенной службы вся его деятельность унифицирована на благо граждан Российской Федерации и на защиту Конституции РФ, что подчеркивает общие цели таможенной службы как особого вида государственной службы.

#### Примечания

1. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.
2. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.
3. Федеральный закон от 21.07.1997 № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3586.
4. Федеральный закон от 20.04.1995 № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 17. Ст. 1455.

5. Приказ ФТС России от 09.12.2019 N 1859 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации, представительства (представителя) таможенной службы Российской Федерации в иностранном государстве и учреждения, находящегося в ведении ФТС России» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.12.2024).
6. Антропова М. А. Таможенная служба как специальный вид федеральной государственной службы и система принципов ее функционирования // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2008. N 1.
7. Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Стариков Ю. Н. Административное право: учебник. 2-е изд., изм. и доп. М., 2005.
8. Братановский С. Н., Трунина Е. В. Отдельные аспекты совершенствования механизма административно-правового регулирования таможенных отношений в Российской Федерации // Российская юстиция. 2018. N 2.
9. Комментарий к законодательству о службе в таможенных органах Российской Федерации / А. Н. Васина, Е. А. Дмитрикова, Э. В. Дригола и др.; под общ. ред. А. В. Зубача. М., 2014.
10. Магомедов Ф. Б. Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов // Административное право и процесс. 2013. N 10.
11. Мирошниченко Я. В. Совершенствование правового регулирования прохождения государственной правоохранительной службы в таможенных органах Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2011. N 1.
12. Ноздрачев А. Ф. Таможенная служба // Законодательство и экономика. 2006. N 7, 8.
13. Трунина Е. В. Комментарий к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» (постатейный). М., 2010.

### English version

Features of the legal status of a civil servant in customs authorities as a factor determining the specifics of customs service in the Russian Federation  
Gerashchenko Svetlana Vladimirovna, student, Far Eastern Institute of Management — a branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation

The article examines the features of the legal status of a civil servant in the customs authorities of the Russian Federation. It demonstrates how these features shape the uniqueness of the customs service as a whole and influence the efficiency of customs authorities. The impact of the legal status on the professionalism of officials, their motivation, and the level of corruption risks is explored. It is emphasized that the high level of responsibility and specific tasks faced by customs officials require a special approach to their training and supervision.

Keywords: civil service, legal status, customs service, rights, restrictions.