

УДК 339.54.012

Анализ факторов риска при осуществлении государственных закупок в Херсонской области и его правовое регулирование

Исай Ирина Васильевна, магистрант, Херсонский технический университет, irinavgagenich@mail.ru

В статье рассматриваются ключевые факторы риска, возникающие при осуществлении государственных закупок в Херсонской области. Проведен анализ нормативно-правовой базы, регулирующей данную сферу, в целях выявления пробелов и противоречий, способствующих возникновению рисков ситуаций. Исследованы основные виды рисков: коррупционные риски, риски неэффективного планирования, риски несоблюдения сроков исполнения контрактов, а также риски, связанные с качеством поставляемых товаров, выполнения работ и оказания услуг. Предложены рекомендации по совершенствованию системы управления рисками в сфере государственных закупок, направленные на повышение прозрачности и эффективности, а также на предупреждение злоупотреблений. Особое внимание уделено необходимости усиления контроля за соблюдением законодательства и внедрению современных информационных технологий.

Ключевые слова: государственные закупки, факторы риска, управление рисками, информационные технологии.

Государственные закупки являются ключевым инструментом реализации государственной политики и играют важную роль в социально-экономическом развитии регионов. В Херсонской области, как и в иных субъектах Российской Федерации, эффективно функционирующая система государственных закупок имеет первостепенное значение для обеспечения качественного предоставления государственных услуг, развития конкуренции и рационального использования бюджетных средств. Вместе с тем процесс осуществления государственных закупок сопряжен с различными рисками, способными негативно повлиять на достижение поставленных целей.

Закупочная деятельность государственных органов власти Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Действие указанного закона направлено на снижение коррупционных рисков и повышение эффективности расходования бюджетных средств. Им регулируется весь механизм осуществления государственных и муниципальных закупок — от определения объема необходимой закупки до расчетов с поставщиком за поставленный товар.

При реализации указанного федерального закона как у заказчиков, так и у поставщиков возникает значительное количество нестандартных ситуаций, механизм разрешения которых не всегда может быть урегулирован положениями Федерального закона N 44-ФЗ.

К участникам государственных закупок предъявляется ряд критериев: наличие необходимых лицензий, отсутствие статуса банкрота (нахождения в стадии ликвидации), отсутствие сведений в реестре недобросовестных поставщиков, отсутствие задолженности перед бюджетом. Основным критерием отбора поставщика для государственного заказчика, как правило, выступает наименьшая цена. Подобный механизм нередко отражается на качестве приобретаемой продукции. Кроме того, процедура проведения закупки является достаточно длительной. При этом заказчик не застрахован от ситуации, при которой на завершающей стадии поставщик отказывается от заключения контракта. Это вынуждает заказчика инициировать новую процедуру закупки, что приводит к затягиванию сроков.

При размещении закупки заказчик обязан определить и обосновать начальную (максимальную) цену контракта. В условиях осуществления деятельности на территории Херсонской области анализ реальной рыночной цены не всегда представляется возмож-

ным, поскольку стоимость одного и того же товара у различных поставщиков может варьироваться с наценкой от 10 до 200 % по сравнению с иными субъектами Российской Федерации.

В 2023–2025 гг. субъекты государственных закупок Херсонской области осуществляют закупочную деятельность в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2022 г. N 2559 «О мерах по обеспечению режима военного положения и об особенностях планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). В указанный период государственные закупки осуществляются преимущественно неконкурентными способами. Срок действия данного постановления истекает 31 декабря 2025 г.

С 1 января 2026 г. органы государственной власти Херсонской области будут осуществлять закупочную деятельность конкурентными способами. Одним из ключевых факторов риска в этих условиях является недостаток компетентных кадров. Поскольку система государственных закупок Херсонской области функционирует лишь третий год, при этом значительная часть закупок осуществляется неконкурентными способами, у должностных лиц, ответственных за закупочную деятельность в государственных учреждениях, отсутствуют необходимые опыт и знания. В частности, возникают вопросы:

- как корректно сформировать техническое задание;
- какие требования предъявить к поставщику;
- каким образом определить начальную (максимальную) цену контракта;
- как технически реализовать процедуру на портале Единой информационной системы.

Указанные вопросы требуют от должностных лиц не только навыков работы с информационными системами, но и знаний в области юриспруденции, экономики, финансов, а также понимания регламента взаимодействия на всех этапах закупочного процесса. Недостаточная компетентность может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств, сбоям в поставках и ненадлежащему исполнению условий контрактов.

К основным факторам, способствующим возникновению рисков в сфере государственных закупок в Херсонской области, относятся:

— недостаточная квалификация сотрудников, осуществляющих закупочную деятельность, включая отсутствие необходимого опыта и знаний в сфере закупочного законодательства, ошибки при формировании документации и оценке заявок;

— низкий уровень конкуренции среди поставщиков (подрядчиков, исполнителей), выражающийся в ограниченном количестве участников закупок, что может способствовать сговору и завышению цен;

— недостаточная прозрачность закупочных процедур, включая ограниченный доступ к информации и документации, а также нечеткие критерии оценки заявок;

— недостаточный контроль за исполнением контрактов, выражающийся в отсутствии эффективной системы мониторинга качества поставляемой продукции и соблюдения сроков исполнения обязательств;

— недостаточная эффективность мер по противодействию коррупции в сфере государственных закупок;

— региональные особенности, включая географическое положение, инфраструктурные ограничения и социально-экономические условия Херсонской области, которые могут усиливать риски, связанные с логистикой и привлечением квалифицированных поставщиков.

Примечания

1. Баранов А. В. Управление рисками в сфере государственных закупок: монография. М., 2019.

English version

Risk factor analysis in public procurement in the Kherson region and its legal regulation
Isay Irina Vasil'evna, master's student, Kherson Technical University

The article examines the key risk factors arising in the implementation of public procurement in the Kherson region. An analysis of the regulatory framework governing this area is carried out in order to identify gaps and inconsistencies that contribute to the emergence of risk situations. The main types of risks are explored, including corruption risks, risks of ineffective planning, risks of non-compliance with contractual deadlines, as well as risks related to the quality of supplied goods, performed works, and rendered services. The author proposes recommendations for improving the risk management system in the field of public procurement aimed at enhancing transparency and efficiency, as well as preventing abuses. Particular attention is paid to the need to strengthen control over compliance with legislation and to introduce modern information technologies.

Keywords: public procurement, risk factors, risk management, information technologies.

Система государственных закупок должна быть ориентирована не только на экономию бюджетных средств, но и на развитие конкуренции, снижение уровня коррупции и повышение инвестиционной привлекательности Херсонской области.

Повышение эффективности системы государственных закупок способствует улучшению социально-экономического положения региона и обеспечивает более рациональное использование бюджетных средств.

Эффективное управление рисками в сфере государственных закупок является необходимым условием рационального расходования бюджетных средств, повышения качества государственных услуг и социально-экономического развития Херсонской области. Реализация комплекса мероприятий, направленных на минимизацию рисков, позволит повысить прозрачность и результативность закупочных процедур, снизить коррупционные проявления и обеспечить достижение целей, поставленных перед системой государственных закупок. Непрерывный анализ, совершенствование нормативной базы и внедрение лучших практик управления рисками создадут предпосылки для формирования устойчивой и эффективной системы государственных закупок в Херсонской области, отвечающей современным требованиям и вызовам.