

УДК 34

Некоторые особенности организации деятельности органов власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Мазар Илья Сергеевич, магистрант, Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС России, 78.mchs@mail.ru

В статье рассмотрены особенности организации работы МЧС России как целостной единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в части подготовки населения и пропаганды знаний в области защиты населения и территорий в области чрезвычайных ситуаций, предложены мероприятия по повышению качества такой подготовки.

Ключевые слова: чрезвычайные ситуации, защита населения и территорий, предупреждение, подготовка населения.

Актуальность данного исследования в области организации работы МЧС России по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее по тексту – ЧС) определяется тем, что без преувеличения можно отметить — понятие «чрезвычайные ситуации» основательно закрепилось в сознании современного общества ввиду неразрывной связи между человечеством и непременно сопровождающими его хозяйствование чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями.

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.[6]

Приведем экономическое обоснование особой значимости и актуальности исследуемой области. В качестве одного и основных подходов к оценке происходящего являются ежедневные сводки новостей, которые сообщают о произошедших пожарах, различных аварийных ситуациях, стихийных бедствиях природного характера, а порой и техногенных катастрофах. По данным систематизированной аналитической информации о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, содержащейся в государственных докладах «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» по состоянию за 2023-2024 годы на территории Российской Федерации произошло: 305-2023 г. / 272-2024 г. чрезвычайных ситуаций г. [1-2], Общий материальных ущерб составил 64 318 297,92 руб. – 2023 г. и 70 641 275, 249 тыс. руб. – 2024 г. [1-2]

Исследования в области организации обеспечения безопасности, способов и методов защиты нашего населения и территорий, без преувеличения большой и уникальной, необъятной страны, от чрезвычайных ситуаций посвящено множество научных трудов, среди которых хотелось бы отметить научные публикации Дагбаева Ж.Б. и Якимовой Л.А., где авторами рассматриваются особенности системы обеспечения безопасности в условиях и обстановке при возникновении ЧС. [3]

Особого внимания заслуживает «Учебник спасателя» — это логично структурированное и достаточно содержательное исследование, посвящённое вопросам обеспечения безопасности населения при возникновении ЧС., опубликованному коллективом авторов, в числе которых экс-министр МЧС России Шойгу С.К., под об-

щей редакцией Воробьева Ю.Л. [7]. Авторы рассматривают чрезвычайные ситуации не только с исторической точки зрения, а подробно исследуют их сущность, классификацию, особенности реагирования и ликвидации, выживания в таких критических ситуациях.

По-настоящему же оценить уникальность опыта МЧС России как чрезвычайного ведомства позволяет историко-аналитическое исследование опыта уникальных операций МЧС России, применяемых технологий и технических средств при ведении аварийно-спасательных работ, изложенное в книге «Уникальные операции МЧС России Во имя жизни», опубликованной коллективом авторов под общей редакцией экс-министра МЧС России Пучкова В.А. [6]

В результате анализа приведенных и других научных трудов в исследуемой области установлено, что, как правило, все существующие исследования рассматривают чрезвычайные ситуации либо как уже свершившийся факт, либо содержат в себе теоретические основы, сущность и классификацию чрезвычайных ситуаций. Однако, несмотря на высочайший профессионализм российских спасателей, деятельность МЧС России прежде всего направлена на предупреждение и предотвращение, недопущение чрезвычайных ситуаций, а не только исключительно на ликвидацию последствий уже произошедших ЧС. Именно проблематике государственного регулирования и текущему состоянию профилактической деятельности посвящена данное научное исследование.

Для того чтобы решить данную проблему, необходима четкая организация, подготовка населения в части его полноценной и комплексной защиты от ЧС. В связи с данным фактом установлено, что квалифицированное и профессиональное, компетентное решение выявленной проблемы исключительно силами и средствами МЧС России является малоэффективным и технически сложным для реализации на практике – просто не обойтись без взаимодействия со всеми органами власти, организациями и, конечно же населением.

Следовательно, для движения по пути преодоления формализации, необходимо всестороннее взаимодействие со всеми органами власти, организациями и населением по решению поставленной задачи. Также, на практике, одним из элементов базисной основы предупреждения и предотвращения ЧС является тесная, непрерывная работа с населением в доступном для каждого человека и гражданина формате, включая не только теоретические учебно-методические и специализированные практические пособия, но и деятельность, являющая собой переосмысленный и систематизированный совокупный комплекс системных управленческих решений, целенаправленных на уровень визуального восприятия объективной реальности (посредством телерадиовещания,

кинематографических материалов, применения мультипликационных техник анимации для подрастающего поколения, обилия и разнообразия современных контент-пособий в сети «Интернет»).

Так, в ходе проведенного мной на основе примененных экспериментальных и универсальных методов научного исследования, наблюдения, всестороннего анализа по изучению вышеназванных и иных источников, прихожу к выводу, что вопросам компетентного межведомственного взаимодействия между органами власти, организациями и населением на этапе предупреждения чрезвычайных ситуаций, исследования алгоритмов принятия организационно-управленческих решений со стороны представителей организаций всех форм собственности уделяется недостаточное внимание исследователей, ввиду чего в обществе отсутствует целостная картина объективного восприятия окружающей действительности, информированности о том, что конкретно может предвидеть и сделать человек как гражданин или как представитель той или иной организации для предупреждения чрезвычайных ситуаций. В подтверждение данного вывода свидетельствует количество погибших (310 человек за 2023 год и 494 человек за 2024 год) и пострадавших (287 595 тыс. человек в ЧС за 2023 г. и 696 464 чел. за 2024 г. соответственно) на территории нашего государства за период с 2023-2024 годов, что свидетельствует об увеличении смертности и травматизма в динамике наблюдения за период двух последних лет. [1-2]. Полагаю, что одним из факторов, влияющих на возрастающие цифры травматизма, может являться недостаточная нормативная, а следовательно, и теоретико-практическая проработка основ работы с населением.

Рассматривая вопросы организации работы органов власти в части подготовки населения, а значит и предупреждения ЧС, следует обратиться к нормативно-правовому регулированию исследуемой сферы. Так, в Российской Федерации ключевым нормативно-правовым актом, определяющим порядок регулирования вопросов защиты населения и территорий от ЧС, является Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». В законе устанавливаются организационно-правовые нормы, регулирующие защиту от ЧС граждан, территорий, водного и воздушного пространства, а также объектов производственного и социального назначения на территории Российской Федерации. В законе даётся чёткое определение подготовки населения в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций, рассматриваемой как комплексная, структурированная и согласованная система мероприятий, направленных на обучение граждан действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [8]. Особое внимание законодатель уделяет вопросам подготовки населения, выделяя их в самостоятельную главу основного федерального нормативно-правового акта, регулирующего защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Вместе с тем, вышеназванным Законом определено, что «подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей» [8].

Порядок осуществления подготовки граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485.

Так, Правительством Российской Федерации предусмотрены следующие виды и формы проведения подготовки населения:

«Для граждан, находящихся в трудовых отношениях с работодателем, предусмотрено проведение инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях не реже одного раза в год, а также при приёме на работу. Кроме того, они обязаны самостоятельно изучать порядок действий и принимать участие в учениях и тренировках. В отношении неработающих граждан правительством организуются различные формы обучения: проведение бесед и лекций, просмотр учебных фильмов, участие в учениях и тренировках по месту жительства, самостоятельное изучение информационных материалов (пособий, памяток, листовок, буклетов), а также прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм, посвящённых вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций. Обучающиеся осваивают необходимые знания в рамках дисциплин «Основы безопасности жизнедеятельности / Основы безопасности и защиты родины» или «Безопасность жизнедеятельности» в процессе получения образования. Руководителям органов государственной власти, чья деятельность связана с организацией и реализацией мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, рекомендуется самостоятельное изучение соответствующих нормативных документов [5].

Проведённый анализ официальных статистических данных о количестве пострадавших граждан в чрезвычайных ситуациях на территории регионов Российской Федерации, представленных в настоящем исследовании, убедительно демонстрирует, что самостоятельное изучение порядка действий является недостаточным для формирования у населения базовых и критически важных компетенций, которые должны приобретаться в рамках системной подготовки и переподготовки, регламентированной действующим законодательством.

В этой связи, необходимо для решения поставленных задач по повышению качества и эффективности практической подготовки населения, представителей всех субъектов хозяйствования и органов власти в рамках выработки и реализации государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, необходимо обеспечить сбалансированное совершенствование образовательных программ с помощью усиления межпредметных связей, привнесения популяризации знаний о безопасности, уделения большего внимания вопросам практического закрепления навыков в новых форматах востребованного цифрового контента. Альтернативным вариантом систематической модернизации процесса подготовки занятого в экономике населения, в части его совершенствования, может стать реализация сторонними образовательными организациями обязательных программ дополнительного профессионального образования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В качестве наиболее результативного подхода, который, согласно позиции автора данного исследования, выступает основополагающим инструментом в процессе реализации «стратегии в области защиты населения», может стать пересмотр Правительством Российской Федерации всей системы средних общеобразовательных учреждений, создание и реализация полноценного национального проекта по развитию профессиональных компетенций в области безопасности жизнедеятельности и преобразования средних, профессиональных учебных заведений страны в специализированные образовательные организации с определенным направлением подготовки на этапе школьного образования. Так, образовательные организации могут быть разграничены не только на уже созданные и создаваемые сегодня, по поручению Президента России, передовые инженерные школы и отдельно функционирующие кадетские классы, но и на образовательные учреждения специализированного профиля с подготовкой по военно-такти-

ческому, военно-космическому, спасательно-техническому, общегуманитарному, медицинскому и другим, определяемым компетентными и заинтересованными органами Российской Федерации, укрупненным, востребованным для устойчивого и опережающего развития нашей страны направлениям.

Таким образом, на основе предоставленных материалов, можно сделать вывод о том, что в Российской Федерации существует соответствующая окружающей действительности и требованиям «времени» нормативно-правовая база в части организации

работы органов государственной власти, местных органов самоуправления, равно как и в части организации оперативного и комплексного взаимодействия в области защиты от ЧС, реализующаяся на основе действующей нормативной базы в ходе деятельности МЧС России по профилактической работе и в процессе реализации образовательных программ, однако, существующего теоретико-практического применения недостаточно для формирования высокого уровня подготовки каждого человека и гражданина, способного предотвращать и осуществлять превентивные меры по недопущению ЧС.

Примечания

1. Государственный доклад "О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2023 году" // Официальный сайт Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий режим доступа: <https://mchs.gov.ru/dokumenty/7343>
2. Государственный доклад "О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2024 году" // Официальный сайт Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий режим доступа: <https://mchs.gov.ru/dokumenty/7807>
3. Дагбаев Ж.Б., Якимова Л.А. Система обеспечения безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера // Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral" . - 2024. - №1. - С. 79-85.
4. Основы защиты населения и территорий в кризисных ситуациях / под общ. ред Ю.Л. Воробьева; МЧС России — М.: «Деловой экспресс»; 2006 г.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [электронный ресурс] – режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_362637/484cf10f737b105c0f6b492ea38322d0815399a8/#dst100009
6. Уникальные операции МЧС России / под общ. ред. В.А. Пучкова. — М.: ФБГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России, 2015. — 179 с.
7. Учебник спасателя / под общ. ред. Ю.Л. Воробьева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Краснодар: «Сов.Кубань», 2002. — 528 с.
8. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 14.04.2023 г.) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [электронный ресурс] - режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/
9. Чрезвычайная служба России / под общ. ред. С.К. Шойгу — М.: Издательство «КОНТАКТ-КУЛЬТУРА»; 2000 г. – 192 с.

English version

Some aspects of the organization of public authorities' activities in the field of protecting the population and territories from emergencies Mazar Ilya Sergeevich, master's student, Saint Petersburg University of State Fire Service of the Ministry of Emergency Situations of Russia This article examines the specific features of how the Ministry of Emergency Situations of Russia (EMERCOM) operates as an integrated state system for the prevention and elimination of emergencies. Special attention is given to the organization of public education and awareness-raising activities in the field of population and territorial protection. The author proposes a set of measures aimed at improving the quality and effectiveness of training programs designed to enhance public preparedness for emergencies.

Keywords: emergencies, protection of the population and territories, prevention, public training.