

УДК 342.3

О некоторых проблемах организационной основы осуществления местного самоуправления в наукоградах Российской Федерации

Багаутдинова Аделия Рамилевна, студент, Оренбургский институт (филиал) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), badeliya@inbox.ru

В статье рассматриваются проблемы отсутствия специального правового регулирования полномочий органов местного самоуправления наукоградов Российской Федерации. Анализируются практические проблемы взаимодействия между органами местного самоуправления наукограда и предприятиями научно-производственного комплекса, подчеркивается необходимость сохранения единства местной власти и учета интересов предприятий. Автор приходит к выводу о целесообразности формирования самостоятельной системы органов публичной власти в наукоградах, что включает внедрение специального порядка формирования представительного органа и повышение роли научно-технического совета наукограда.

Ключевые слова: наукоград, муниципальное образование, правовое регулирование, местное самоуправление.

Особенности осуществления местного самоуправления в наукоградах Российской Федерации предопределяются их законодательно установленной двойственной правовой природой — как городского округа и научно-производственного комплекса.

В отличие от обычного муниципального образования (городского округа), наукоград характеризуется наличием высокотехнологических предприятий с концентрацией кадровых и материальных научно-технических ресурсов, а также интеллектуального и научного потенциала, имеющих общегосударственное значение. Каждый наукоград отличается узкой специализацией: научные исследования и эксплуатация оборудования, как правило, сосредоточены на одном-двух направлениях в области науки, технологий и техники. Большая часть трудоспособного населения работает на государственных научно-производственных предприятиях. Экономическая стабильность наукограда зависит от государственной политики в области науки, высоких технологий и других направлений, связанных с обеспечением конкурентоспособности и безопасности страны.

При этом в наукоградах использование научно-технических ресурсов подчиняется централизованной системе государственного управления. В то же время органы местного самоуправления не являются частью системы государственной власти; их структура определяется населением на основании уставов муниципальных образований.

Таким образом, муниципальное образование, получившее статус наукограда, в настоящее время не может эффективно реализовывать на своей территории потенциал для решения местных вопросов. Мы считаем, что наукоград должен иметь специальный правовой статус, отличающий его от обычных муниципальных образований (городских округов), а также собственное правовое регулирование местного самоуправления.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» содержит ст. 81 «Особенности организации местного самоуправления в наукоградах», которая является бланкетной и отсылает к Федеральному закону от 7 апреля 1999 г. N 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации», предполагая, что именно в нем будут установлены нормы, регулирующие особенности местного самоуправления в наукограде. Однако фактически эти нормы только декларируются.

Также стоит отметить, что проект Федерального закона N 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправ-

ления в единой системе публичной власти», ст. 84 которого устанавливает, что особенности местного самоуправления в наукоградах могут быть определены данным федеральным законом в случае его принятия, а также другими федеральными законами. Таким образом, как действующее законодательство, так и предложенный законопроект используют бланкетный подход в формировании правовой основы для регулирования местного самоуправления в наукоградах.

Закон о статусе наукограда также не устанавливает порядок формирования органов местного самоуправления, их взаимодействие с научно-производственными структурами, а также не предусматривает организационно-правовые, экономические и социально-культурные меры для реализации программы развития муниципального образования.

Анализ действующего законодательства позволяет установить, что на данный момент отсутствует специальное правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления наукоградов Российской Федерации для решения ряда важных муниципальных вопросов (планирование и расходование межбюджетных трансфертов, управление имуществом муниципальной собственности, разработка и реализация инфраструктурных мероприятий, утверждение правил землепользования и застройки).

Мы полагаем, что отсутствие специализированного регулирования сдерживает развитие наукоградов. Приоритет местного самоуправления, согласно правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации, заключается в решении социально-экономических задач на территории муниципального образования. Органы местного самоуправления должны заниматься вопросами, обеспечивающими жизнедеятельность населения, а также могут участвовать в решении задач общегосударственного значения, в том числе в области научно-технологического развития, при этом учитывая интересы местного населения.

В связи с этим мы предлагаем закрепить на законодательном уровне перечень вопросов местного значения для наукоградов Российской Федерации.

Придерживаясь позиции необходимости институционального обособления наукоградов как публично-правовых образований особого рода, мы считаем необходимым создание самостоятельной системы органов публичной власти в наукоградах, обеспечивающих реализацию местного самоуправления. Это будет способствовать следующим изменениям:

1. Введение специального порядка формирования представи-

тельного органа наукограда (с участием организаций научно-производственного комплекса).

2. Повышение роли научно-технического совета наукограда в качестве обязательного структурного элемента в системе публичной власти, с законодательным закреплением требований к его формированию и независимости.

3. Изменение механизма наделения полномочиями главы наукограда, включая возможное прямое участие Российской Федерации (например, по решению Президента Российской Федерации в отношении кандидатур, предложенных научно-техническим советом наукограда по согласованию с Российской Академией наук).

Примечания

1. Гриценко Е. В. Наукограды России как инновационные территории: эволюция правового статуса // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. 2022. N 3.
2. Проект Федерального закона N 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» // Официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации. URL: <https://sozd.duma.gov.ru> (дата обращения: 24.06.2024).
3. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 05.03.2009 N 375-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы главы муниципального образования «Мирный» Архангельской области на нарушение конституционных прав и свобод абзацами первым и третьим пункта 3 статьи 4 Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2009. N 5.

English version

On some issues of the organizational framework for the implementation of local self-government in science cities of the Russian Federation Bagautdinova Adeliya Ramilevna, student, Orenburg Institute (branch) of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

This article examines the issues arising from the lack of special legal regulation of the powers of local self-government bodies in the science cities of the Russian Federation. Practical problems of interaction between local self-government bodies of science cities and enterprises of the scientific and industrial complex are analyzed, with an emphasis on the need to maintain the unity of local governance while considering the interests of enterprises. The author concludes that it is advisable to establish an independent system of public authorities in science cities, which includes introducing a special procedure for forming the representative body and enhancing the role of the science city's scientific and technical council.

Keywords: science city, municipality, legal regulation, local self-government.