

УДК 347.451.87

## Правовое регулирование договора энергоснабжения в Российской Федерации

Гревцева Ольга Сергеевна, магистрант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, grevtseva.olga@mail.ru

Данная статья посвящена исследованию отношений, возникающих в процессе заключения договора энергоснабжения. Целью исследования является выявление проблем, существующих во взаимоотношениях участников рынка энергоснабжения, проведение комплексного анализа действующего законодательства и практики его применения, а также научных подходов к вопросам заключения и исполнения договора энергоснабжения. Энергия является специфическим объектом, и до настоящего времени не выработан единый подход к определению ее квалификации в правовом значении. В целях обеспечения бесперебойного снабжения энергией потребителей осуществляется реформирование электроэнергетики, направления которого утверждены Правительством РФ. Права и обязанности абонентов, а также порядок заключения договора энергоснабжения различаются между физическими и юридическими лицами.

Ключевые слова: энергоснабжение, бездоговорное потребление, заключение договора энергоснабжения, потребитель, технологическое присоединение.

В современном мире невозможно обойтись без электричества. Электроэнергия используется повсюду: при производстве продукции, для поддержания работоспособности различных машин, для освещения помещений и улиц. Рост спроса на электрическую энергию со стороны сферы транспорта, а также жилищно-коммунального хозяйства дает новый импульс развитию электроэнергетики. Поэтому договор энергоснабжения можно отнести к самому распространенному виду договора.

Энергия обладает рядом специфических свойств: передается потребителю с помощью технических средств; потребляется в момент ее передачи, не подлежит накоплению, хранению и возврату. Именно эти свойства позволяют отнести договор энергоснабжения к отдельному виду сделки купли-продажи.

Юридическая квалификация объекта права требуется для установления его правового режима с точки зрения участия в обороте, поскольку в отсутствие правового режима или его неопределенности невозможно определить объем прав в отношении этого объекта. В сфере энергоснабжения таким объектом права выступает электрическая энергия, а также услуги, связанные с ее предоставлением.

Энергию трудно признать вещь в юридическом и материальном смысле, поэтому полагаем, что энергия может быть отнесена к вещам, а именно к энергетическим ресурсам, которые способны производить полезную работу.

Кроме того, договором энергоснабжения регулируются лишь те отношения, которые возникают при передаче электроэнергии через присоединенную сеть, что объясняется ее технической инфраструктурой. Однако энергия может быть трансформирована в иной вид, а также может поставляться потребителю в специальных носителях (например, аккумулятор), и для этого не требуется наличие присоединенной сети. Следовательно, поставка энергии возможна не только через присоединенную сеть, но и при помощи иных технических устройств.

Если энергия передается через специальные энергоносители, без присоединенной сети, то к таким правоотношениям применяется стандартный договор купли-продажи или поставки. Итак, основным отличием договора энергоснабжения является наличие присоединенной сети.

Другим отличием является характер юридически значимых действий сторон, которые совершаются в ходе исполнения договора. Так, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация подает (а не передает) абоненту электрическую энергию, как нами отмечалось, через присоединенную сеть, а абонент ее

оплачивает. Эти отношения носят длящийся характер — как правило, энергия подается ежедневно, непрерывно, а оплата производится за фактически потребленное за месяц количество энергии.

В отличие от энергоснабжения, где передача ресурсов носит непрерывный характер и не предполагает перехода права собственности, в отношениях купли-продажи товар переходит в собственность покупателя, который обязуется оплатить его стоимость. Что касается отношений поставки, они также предполагают долгосрочное взаимодействие между сторонами, однако в данном случае товар поставляется партиями. Количество каждой партии, а также общий объем поставляемого товара определяются условиями договора, что обеспечивает четкость и предсказуемость обязательств сторон.

Таким образом, отличительным признаком купли-продажи и поставки является передача товара как вещи. Кроме того, если в отношениях купли-продажи (поставки) сторонами согласовывается срок передачи товара (период поставки), то в отношениях энергоснабжения устанавливается режим потребления энергии.

По мнению О. С. Иоффе, договор на снабжение энергией «является самостоятельным видом договора, но имеющего косвенные признаки обязательства по возмездной реализации имущества, т. е. сходного с договором поставки. Юридическое различие между ними обусловлено их содержанием — правами и обязанностями сторон» [9, с. 277].

Одной из основных задач нормативного регулирования данной отрасли выступает бесперебойное снабжение потребителей электрической энергией. Реализация этой задачи во многом зависит от состояния правового регулирования. Несмотря на значительный объем нормативных правовых актов, регулирующих сферу энергоснабжения, их многообразие и сложность не обеспечивают полного охвата всех аспектов данной области. Это создает правовые пробелы, которые могут приводить к неоднозначности в толковании норм и затруднениям в практической реализации правовых механизмов.

Сохраняется несогласованность правового регулирования, которая приводит к неясности в определении правового статуса субъектов сферы энергетики, а также к недостаточной дифференциации мер юридической ответственности. Следует отметить наличие пробелов в законодательстве, что приводит к тому, что отдельные аспекты общественных отношений остаются не урегулированными.

Необходимость совершенствования правового регулирования

договора энергоснабжения обусловлена существованием разнообразных законов и подзаконных актов, регулирующих отношения в сфере энергоснабжения.

Основными законами и иными нормативными правовыми актами, регулирующими энергоснабжение, являются:

- Гражданский кодекс РФ;
- Федеральные законы:

1) от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»;

2) от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

— Постановление Правительства РФ от 4 мая 2012 г. N 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

Договор энергоснабжения является консенсуальным и публичным (п. 28 Основных правил функционирования розничных рынков электрической энергии). Сложность развития договорных отношений заключается в подробной правовой регламентации отношений по энергоснабжению, что исключает возможность заключения договоров с любыми условиями. Разработанные формы договора энергоснабжения размещаются гарантирующим поставщиком в центрах обслуживания и в сети Интернет. Потребитель, согласно п. 33, может внести предложение о составлении протокола разногласий [2]. На практике данный вариант используется редко в связи с увеличением сроков заключения договора энергоснабжения.

Право требовать заключения договора возникает у абонента при наличии у него энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации [1]. Законодательство в области технологического присоединения постоянно обновляется. Только в 2023 г. изменения вносились восемь раз. Данные изменения помогают облегчить процесс заключения договора энергоснабжения и сократить количество предоставляемых для этого документов. Так, например, заявку можно подать в электронной форме; введен акт о технологическом присоединении вместо трех актов (разграничения балансовой принадлежности, эксплуатационной ответственности сторон и технологического присоединения) [3]. Однако после изменений законодательства появились негативные для собственников нежилых помещений последствия. Акт допуска в эксплуатацию прибора учета, расположенного в нежилом помещении многоквартирного жилого дома, не может быть выдан ни управляющей организацией, ни ПАО «Россети Московский регион», а выдается АО «Мосэнергосбыт», что увеличило затраты собственника помещения в три раза.

Отличительной особенностью соглашения энергоснабжения от соглашения купли-продажи является обязанность потребителя оплатить потребленную энергию, при этом на потребителя (абонента) ложится обязанность по содержанию в исправном состоя-

нии используемого оборудования и приборов учета, а также обеспечение безопасности электрических сетей. Большое количество судебных споров связано с заключением соглашения между управляющими и энергоснабжающими организациями. Суд указал, что отношения между указанными организациями регулируются посредством соглашения энергоснабжения (а не агентского договора) [8]. Потребитель оплачивает не только потребленную электроэнергию, но и потери в сетях. Например, в случае владения трансформаторной подстанцией высокой мощности, которая по тем или иным причинам не используется потребителем, возникает ситуация, при которой владелец вынужден ежемесячно оплачивать объем электроэнергии, фактически не потребляемый. Это приводит к нерациональному использованию ресурсов и дополнительным финансовым затратам, что подчеркивает необходимость оптимизации управления энергетическими активами. Аналогично происходит в многоквартирных домах, где точки поставки электрической энергии (в том числе по щитовым, снабжающим электроэнергией нежилые помещения, находящиеся на прямых договорах) входят в состав общего имущества и, в связи с этим, не могут быть исключены из договора энергоснабжения между управляющей компанией и ресурсоснабжающей организацией [4]. Таким образом, потребитель оплачивает то, что он фактически не потребляет, но отказаться от этого не может, поскольку договор энергоснабжения тогда не будет заключен.

Исполнение обязательств по договору энергоснабжения начинается после технологического присоединения. Присоединение осуществляется на основании соглашения. Без акта о технологическом присоединении у абонента отсутствует законная возможность пользоваться электроэнергией. Соглашение о технологическом присоединении отнесено к самостоятельной договорной конструкции, не поименованной в ГК РФ [6].

Существенным условием договора энергоснабжения является количество подаваемой электроэнергии, которое должно быть прописано в договоре на основании заявленной мощности или планируемого потребления. Договор, не содержащий указанных сведений, считается незаключенным [5]. Если потребителем является физическое лицо, то отсутствие письменного договора не освобождает потребителя от обязанности оплаты потребленной электроэнергии [7].

Подводя итоги, можно сделать вывод о том, что при заключении договора энергоснабжения и предшествующего ему соглашения о технологическом присоединении сетевые компании и гарантирующие поставщики электрической энергии являются более защищенными на законодательном уровне, чем потребители электроэнергии. Внесение изменений в законодательство, регулирующее данную сферу, постоянно продолжается, судебная практика становится более обширной, что дает надежды на соблюдение прав и обязанностей всех субъектов указанных правоотношений.

## Примечания

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. N 5. Ст. 410.
2. Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» // Собрание законодательства РФ. 2012. N 23. Ст. 3008.
3. Постановление Правительства РФ от 07.05.2017 N 542 «Об изменении и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации по вопросам составления документов о технологическом присоединении к электрическим сетям» // Собрание законодательства РФ. 2017. N 20. Ст. 2927.
4. Определение Верховного Суда РФ от 26.01.2023 N 310-ЭС23-515 по делу N A08-9922/2021. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 05.02.2025).
5. Постановление Президиума ВАС РФ от 22.09.2009 N 5290/09 по делу N A45-4763/2008-4/92. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 05.02.2025).
6. Постановления Президиума ВАС РФ от 10.07.2012 N 2551/12 по делу N A56-66569/2010. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 05.02.2025).

7. Определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 24.09.2021 N 88-7739/2021. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 05.02.2025).
8. Постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 16.04.2016 по делу N 02АП 1464/16. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 05.02.2025).
9. Иоффе О. С. Обязательственное право. М., 1957.

#### **English version**

Legal regulation of the energy supply contract in the Russian Federation

Grevtseva Ol'ga Sergeevna, master's student, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

This article is devoted to the study of relations arising in the process of concluding an energy supply contract. The aim of the study is to identify problems in the relationships between participants in the energy supply market, conduct a comprehensive analysis of current legislation and its application practices, as well as scientific approaches to the issues of concluding and executing energy supply contracts. Energy is a specific object, and to date, no unified approach to its legal qualification has been developed. To ensure uninterrupted energy supply to consumers, the reform of the electric power industry is being carried out, with its directions approved by the Government of the Russian Federation. The rights and obligations of subscribers, as well as the procedure for concluding an energy supply contract, differ between individuals and legal entities.

Keywords: energy supply, unauthorized consumption, conclusion of an energy supply contract, consumer, technological connection.