

УДК 342.95

## Административно-правовая ответственность за нарушение законодательства в сфере использования персональных данных

Бурнукин Валерий Владимирович, студент, Донской государственный технический университет, defaultmailbox123@gmail.com

Приймак Елена Николаевна, старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права, Донской государственный технический университет, кандидат психологических наук, eriiimak@donstu.ru

В статье представлен комплексный анализ административно-правовой ответственности за нарушение требований законодательства в сфере обработки и защиты персональных данных в Российской Федерации. Рассматриваются нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях как основной механизм правового воздействия на нарушителей в данной области. Отмечается, что активное развитие цифровых технологий и масштабная цифровизация общественных отношений способствуют увеличению объемов обрабатываемых персональных данных, что усиливает значимость защиты права граждан на неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность информации. Подчеркивается, что наличие нормативного регулирования, ядром которого является Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ «О персональных данных», не гарантирует его соблюдение, что обуславливает необходимость эффективного применения механизмов государственного принуждения.

Ключевые слова: административная ответственность, персональные данные, информационная безопасность, административное правонарушение.

Принятие мер, направленных на комплексное и всестороннее обеспечение защиты персональных данных, является одной из главных задач современной юридической науки во взаимодействии с другими областями знаний. В настоящий момент задача защиты персональных данных имеет приоритетное значение как для государства, так и для общества в целом. Правовая охрана этих данных направлена на предотвращение их неправомерного сбора, использования и распространения. Административно-правовая ответственность за нарушения в сфере персональных данных установлена, прежде всего, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях [1].

Главным регулятором общественных отношений в этой сфере служит Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ «О персональных данных», в соответствии со ст. 3 которого под персональными данными понимается любая информация, прямо или косвенно относящаяся к определенному или определяемому физическому лицу (в том числе сведения о фамилии, имени, отчестве гражданина, паспортных данных, адресе проживания, сведения о рождении) [2].

Развитие информационных технологий в современном мире приводит к массовому переходу обработки персональных данных к автоматизированному способу с использованием баз данных, сети Интернет и иных средств вычислительной техники. Это обстоятельство непосредственно связано с возникновением новых угроз безопасности персональных данных. Такие угрозы подлежат противодействию, что соответствует цели «обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну», установленной ст. 3 Закона N 152-ФЗ [2].

Рассматривая вопрос о понятии информационного пространства, М. В. Алексеева отмечает, что данное понятие в тексте Стратегии развития информационного общества определяется как совокупность информационных ресурсов, созданных субъектами информационной сферы, средств взаимодействия таких субъектов, их информационных систем и необходимой информационной инфраструктуры [4]. Будучи сферой правоприменения, обеспечение защиты персональных данных является также объектом мониторинга, объектами которого, в свою очередь, выступают практически

все явления и процессы материальной, духовной, регулятивно-управленческой, социально-гуманитарной и информационной сфер жизнедеятельности общества [5].

Ведущим органом, уполномоченным осуществлять надзор и привлекать к ответственности за нарушения в области персональных данных, является Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Данный орган осуществляет государственный контроль и надзор за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства. В сфере обработки персональных данных осуществляет свою деятельность и Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации [3].

Статистика, характеризующая ситуацию в сфере защиты персональных данных, вызывает существенную озабоченность. Роскомнадзор сообщил, что за девять месяцев 2024 г. было зафиксировано 110 фактов утечек персональных данных. Вместе с тем приведено сравнение со 145 фактами утечек за аналогичный период 2023 г. Наиболее часто утечки персональных данных допущены компаниями, связанными со сферой торговли и оказания услуг [7].

Изложенные проблемы, связанные с обеспечением безопасности персональных данных, решаются, в том числе, путем административно-правового регулирования рассматриваемых общественных отношений.

Центральное место в системе административной ответственности за нарушения в сфере персональных данных занимает ст. 13.11 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за нарушение порядка сбора, хранения, использования и распространения информации о персональных данных. Кроме того, КоАП РФ устанавливает ответственность за нарушение правил защиты информации (ст. 13.12 КоАП РФ), незаконную деятельность в области защиты информации (ст. 13.13 КоАП РФ), разглашение информации с ограниченным доступом (ст. 13.14 КоАП РФ).

Субъектами административной ответственности по данной статье являются операторы персональных данных, под которыми понимаются государственные органы, муниципальные органы, юридические и физические лица, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку

персональных данных, а также определяющие цели и содержание такой обработки. Из этого следует, что круг субъектов, подлежащих административной ответственности за правонарушения в области персональных данных, является обширным и включает как коммерческие организации, так и государственные учреждения, интернет-сервисы, социальные сети и иных лиц, осуществляющих обработку персональных данных.

Санкции, предусмотренные ст. 13.11 КоАП РФ, находятся в зависимости от конкретного состава правонарушения и субъекта ответственности. Базовым наказанием выступает административный штраф, размер которого варьируется от нескольких тыс. рублей для граждан до десятков млн рублей и процентов от выручки для юридических лиц. Последовательно ужесточается ответственность за повторные нарушения, за несоблюдение основных обязанностей оператора, а также за масштабные утечки персональных данных. Особо выделены случаи неправомерной передачи специальных и биометрических персональных данных [6].

Будучи ведущей правовой нормой, устанавливающей административную ответственность в области персональных данных, ст. 13.11 КоАП РФ представляет собой детализированный перечень основных составов правонарушений:

- обработка персональных данных в случаях, не предусмотренных законодательством, либо их обработка, несовместимая с целями сбора;

- обработка персональных данных без согласия в письменной форме субъекта, если такое согласие должно быть получено в соответствии с законом, либо с нарушением установленных требований к содержанию данной формы;

- непредоставление оператором субъекту персональных данных информации, касающейся их обработки, если оператор обязан предоставить такие данные субъекту в соответствии с законом;

- невыполнение оператором требований по уточнению, блокированию или уничтожению персональных данных;

- непринятие оператором мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке, если это привело к уничтожению, изменению, блокированию, копированию, предоставлению, распространению либо к иным неправомерным действиям.

Административная ответственность не исключает возможно-

сти привлечения оператора к иным видам юридической ответственности. Гражданско-правовая ответственность может наступить в случае причинения морального вреда субъекту персональных данных вследствие нарушения его прав. Субъект вправе требовать компенсации морального вреда через суд.

Одной из главных проблем в области административной ответственности за нарушение законодательства о персональных данных является необходимость повышения осведомленности субъектов персональных данных и операторов. Многие граждане не знают о своих правах в данной сфере и не понимают, как защищать свои данные. С одной стороны, это создает риски для их безопасности, а с другой — затрудняет деятельность органов контроля, ответственных за соблюдение законодательства. В связи с этим возникает необходимость проведения информационных кампаний, направленных на разъяснение прав субъектов персональных данных, а также обязанностей операторов. Одновременно существует проблема обработки избыточного количества персональных данных по отношению к целям их обработки операторами [7].

Из изложенного следует, что административно-правовая ответственность за нарушения законодательства в области обработки персональных данных является важным механизмом защиты прав граждан. В целях создания безопасной среды, в которой осуществляется обработка персональных данных, представляется необходимым дальнейшее совершенствование законодательства, повышение уровня информированности граждан и операторов персональных данных, а также осуществление контроля за соблюдением установленных норм. Требуется принятие мер, направленных на формирование правового сознания, исключающего обработку избыточного количества персональных данных по отношению к целям такой обработки. Учитывая современные технологии и тенденции, важно продолжать реализацию комплексных мероприятий по совершенствованию правового регулирования, обеспечивающих надежную защиту персональных данных и предотвращение потенциальных нарушений. Эффективное противодействие угрозам и минимизация рисков требуют интеграции усилий государства, бизнеса и общества, направленных на создание безопасной, в том числе цифровой, среды и обеспечение надежной защиты данных и технологий.

## Примечания

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. N 1 (ч. 1). Ст. 1.
2. Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ «О персональных данных» // Собрание законодательства РФ. 2006. N 31 (ч. 1). Ст. 3451.
3. Алексеева М. В., Рыбак С. В., Смоленский М. Б. Информационное право: учебное пособие. Ростов-на-Дону, 2022.
4. Алексеева М. В. Определение категорий информационной деятельности в юридической науке // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2012. N 1.
5. Алексеева М. В. Особенности информационного пространства знаний как объекта государственного управления в информационной сфере // Северо-Кавказский юридический вестник. 2018. N 1.
6. Какая ответственность предусмотрена за нарушение законодательства о защите персональных данных? URL: <https://бр.32.мвд.рф/document/70005486> (дата обращения: 11.11.2025).
7. Роскомнадзор за девять месяцев 2024 года зафиксировал 110 фактов утечек данных. URL: <https://tass.ru/obschestvo/22123799> (дата обращения: 18.11.2025).

## English version

Administrative liability for violations of legislation in the field of personal data use

Burnukin Valeriy Vladimirovich, student, Don State Technical University

Priymak Elena Nikolaevna, senior lecturer of the department of theory and history of state and law, Don State Technical University, candidate of sciences (psychology)

This article presents a comprehensive analysis of administrative liability for violations of legal requirements in the field of personal data processing and protection in the Russian Federation. The norms of the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation are considered as the primary mechanism of legal enforcement in this sphere. It is noted that the active development of digital technologies and the large-scale digitalization of social relations contribute to an increase in the volume of processed personal data, which enhances the importance of protecting citizens' rights to

privacy and the confidentiality of information. The article emphasizes that the existence of regulatory mechanisms does not guarantee compliance, which necessitates the effective application of state coercive measures.

Keywords: administrative liability, personal data, information security, administrative offense.