УДК 349.3 https://www.npzhdialog.ru/20-2026

Изменения федерального законодательства о социальных правах участников специальной военной операции в первом квартале 2026 г.

Алексеев Павел Вадимович,
аспирант кафедры уголовного права и процесса, Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики

Аннотация. В статье рассматриваются ключевые изменения федерального правового регулирования социальных прав граждан, участвовавших в специальной военной операции, в первом квартале 2026 г. Основное внимание уделяется развитию гарантий в сфере труда, отдыха, медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения. Установлено, что законодательные и подзаконные решения исследуемого периода направлены на расширение круга получателей уже существующих гарантий и на повышение доступности мер поддержки.

Ключевые слова: социальные права, участники специальной военной операции, ветераны боевых действий, социальная защита, трудовые гарантии, медицинская реабилитация, санаторно-курортное лечение, Социальный фонд России, отпуск без сохранения заработной платы.

Социальные права участников специальной военной операции (СВО) формируются на стыке конституционных положений о социальном государстве, законодательства о статусе военнослужащих, законодательства о ветеранах, норм трудового, пенсионного и социально-страхового права. Такая конструкция обусловлена неоднородностью состава лиц, участвующих в выполнении задач, связанных с СВО. В данную сферу входят военнослужащие, мобилизованные граждане, лица, заключившие контракт о прохождении военной службы, граждане, пребывавшие в добровольческих формированиях, сотрудники отдельных государственных органов, а также члены семей погибших или получивших ранения участников. Первый квартал 2026 г. не стал периодом радикального пересмотра всей системы поддержки. Его содержанием явилось точечное развитие уже действующих правовых институтов. Законодатель сосредоточился на двух взаимосвязанных направлениях: расширении трудовых гарантий для отдельных категорий ветеранов боевых действий и практической настройке медико-реабилитационного механизма для уволенных участников СВО. Такой подход свидетельствует о переходе от первоначального этапа формирования экстренных мер поддержки к более детальной регламентации длительных социальных последствий участия граждан в боевых действиях.

Наиболее заметным федеральным изменением первого квартала 2026 г. стал Федеральный закон от 20 февраля 2026 г. N 35-ФЗ «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О ветеранах». Закон был принят Государственной Думой 17 февраля 2026 г. и одобрен Советом Федерации 18 февраля 2026 г. Его содержанием стало предоставление отдельным категориям ветеранов боевых действий права на отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до 35 календарных дней в году. Норма распространяется, в частности, на лиц, направлявшихся для обеспечения выполнения задач в ходе СВО на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 24 февраля 2022 г., а на территориях Запорожской и Херсонской областей — начиная с 30 сентября 2022 г. Для возникновения права требуется наличие особых заслуг в выполнении задач и работа на указанных территориях общей продолжительностью не менее шести месяцев либо досрочное направление обратно по уважительным причинам [1].

Юридическая природа внесенного изменения состоит в дополнении специального статуса ветерана боевых действий трудовой гарантией. Отпуск без сохранения заработной платы не предполагает выплаты среднего заработка, однако имеет существенное социальное значение. Он обеспечивает возможность временно освободиться от исполнения трудовых обязанностей без риска утраты рабочего места по причине отсутствия на работе. Для граждан, переживших длительное пребывание в зоне вооруженного конфликта, такая гарантия может быть необходима для восстановления здоровья, прохождения обследований, решения вопросов оформления документов, реабилитации, адаптации к семейной и трудовой жизни.

Важно учитывать, что Федеральный закон N 35-ФЗ касается не всех лиц, участвовавших в СВО, а определенной группы ветеранов боевых действий, направлявшихся для обеспечения выполнения задач. Тем самым законодатель использует дифференцированный подход, связывая объем социальных прав не только с самим фактом участия в соответствующих мероприятиях, но и с правовым статусом гражданина, продолжительностью работы на установленной территории и характером выполняемых задач. Подобная дифференциация допустима в социальной сфере при условии, что критерии предоставления льгот определены законом и имеют объективную связь с целью социальной защиты [2; 3].

Изменение следует рассматривать совместно с ранее установленными трудовыми гарантиями участников СВО. За работниками, призванными по мобилизации, направленными на службу в войска национальной гвардии по мобилизации, заключившими контракт в установленные законом периоды либо контракт о добровольном содействии, сохраняется место работы посредством

приостановления действия трудового договора. Время приостановления учитывается в трудовом стаже, в стаже работы по специальности и в стаже, дающем право на ежегодный основной оплачиваемый отпуск. В период службы работодатель не вправе расторгать трудовой договор по собственной инициативе, кроме прямо предусмотренных законом исключений.

Таким образом, новое право на неоплачиваемый отпуск не заменяет механизм сохранения трудового договора, а дополняет его. Если приостановление трудового договора защищает гражданина в период непосредственного прохождения службы или действия контракта, то отпуск по ст. 16 Федерального закона «О ветеранах» ориентирован преимущественно на постслужебный этап. В этом состоит его социальная функция: законодатель признает, что возвращение к трудовой деятельности после выполнения задач в зоне вооруженного конфликта не всегда может происходить немедленно и без необходимости дополнительного времени на восстановление.

С 1 января 2026 г. вступили в действие положения, расширившие возможности получения медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения уволенными участниками СВО. Соответствующие правила закреплены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2025 г. N 2121. Хотя акт был принят в конце 2025 г., его практическое правовое действие началось именно в первом квартале 2026 г., поэтому он относится к числу наиболее значимых изменений рассматриваемого периода. Уволенные с военной службы ветераны боевых действий из числа участников СВО получили возможность обращаться в реабилитационные центры Социального фонда России для прохождения медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения. С 1 января 2026 г. предусмотрено предоставление таких услуг совместно с сопровождающим лицом в случае установления участнику СВО инвалидности I группы либо при наличии медицинских показаний, подтверждающих необходимость сопровождения [4; 5].

Включение сопровождающего лица в объем гарантии имеет принципиальное значение. Ранее право на реабилитационную помощь могло быть затруднено для граждан с тяжелыми ограничениями жизнедеятельности, если самостоятельная поездка к месту лечения была объективно невозможна или существенно осложнена. Новая модель устраняет этот барьер, поскольку учитывает не только формальный статус инвалида, но и фактическую потребность человека в сопровождении, подтвержденную медицинскими документами. Право на реабилитацию реализуется по заявлению гражданина. Заявление можно подать через Единый портал государственных и муниципальных услуг, в территориальный орган Социального фонда России, через многофункциональный центр либо через медицинскую организацию, в которой проходит лечение заявитель. Если у гражданина отсутствуют необходимые медицинские документы, территориальный орган Социального фонда России вправе запросить их у медицинской организации. Решение о предоставлении услуги принимается в течение двух рабочих дней с момента поступления заявления и медицинских документов.

Существенным элементом нового механизма является оплата проезда участника СВО и сопровождающего лица к месту реабилитации или санаторно-курортного лечения и обратно. Предусмотрены два способа: компенсация фактически понесенных расходов либо предоставление бесплатных проездных документов. Выбор способа указывается заявителем. Такая конструкция расширяет доступность меры поддержки, поскольку расходы на проезд, особенно при необходимости сопровождения, могут быть значимым препятствием для получения лечения.

Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение осуществляются в двенадцати специализированных реабилитационных центрах Социального фонда России, расположенных в пяти федеральных округах. Указанное обстоятельство показывает, что федеральное регулирование строится не только вокруг нормативного закрепления права, но и вокруг организационного обеспечения его реализации. Социальное право становится действенным лишь тогда, когда имеются учреждения, порядок направления, финансирование, транспортная доступность и возможность персонального сопровождения гражданина.

Анализ изменений первого квартала 2026 г. позволяет выделить несколько тенденций. Первая из них состоит в переходе от универсальных мер, рассчитанных на широкий круг военнослужащих и участников СВО, к адресным гарантиям для конкретных групп получателей. Право на отпуск без сохранения заработной платы введено не абстрактно для всех ветеранов, а для лиц, отвечающих установленным условиям направления, продолжительности работы и наличия особых заслуг. Возможность сопровождения при реабилитации также зависит от инвалидности I группы или наличия медицинских показаний. Вторая тенденция заключается в усилении восстановительной направленности социальной политики. Если на ранних этапах нормативное регулирование преимущественно охватывало вопросы единовременных выплат, кредитных каникул, сохранения рабочего места и признания статуса ветерана, то в 2026 г. более заметное место занимают вопросы возвращения человека к гражданской жизни. Право на дополнительное время отдыха и возможность пройти реабилитацию вместе с сопровождающим лицом отражают признание длительного характера последствий участия в боевых действиях.

Третья тенденция связана с развитием межотраслевого регулирования. Социальные права участников СВО обеспечиваются нормами не одной отрасли права. Вопрос отпуска относится к трудовой сфере, реабилитация — к социальному обеспечению и охране здоровья, технические средства реабилитации — к законодательству об инвалидах и социальном страховании, а статус

ветерана — к специальному ветеранскому законодательству. Поэтому практическая реализация прав требует согласованной работы работодателей, медицинских организаций, учреждений медико-социальной экспертизы, Социального фонда России, органов социальной защиты и военных комиссариатов.

Таким образом, изменения федерального законодательства первого квартала 2026 г. свидетельствуют о последовательном переходе от экстренных мер поддержки участников СВО к системной социальной политике, ориентированной на долгосрочную реабилитацию и адаптацию. Расширение трудовых гарантий в виде права на дополнительный отпуск и совершенствование механизма медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения с возможностью сопровождения создают правовые условия для постепенного возвращения граждан к полноценной жизни. Дальнейшее развитие законодательства должно быть направлено на устранение правоприменительных барьеров и обеспечение равной доступности установленных федеральных гарантий для всех категорий получателей.

Примечания

1. Васенина В. Л. Правовые аспекты социальной защиты и поддержки участников специальной военной операции и их семей // Новый юридический вестник. 2025. N 5.

2. Федеральный закон от 20.02.2026 N 35-ФЗ «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О ветеранах» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://publication.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.09.2026).

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2025 N 2121 «Об утверждении Правил предоставления и оплаты услуг по санаторно-курортному лечению и медицинской реабилитации лиц, указанных в части 11 статьи 7 Федерального закона «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://publication.pravo.gov.ru (дата обращения: 04.10.2026).

4. Указ Президента Российской Федерации от 15.05.2026 N 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://publication.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.09.2026).

5. Меры поддержки участников СВО и членов их семей. URL: https://mintrud.gov.ru/vozmozhnosti/uchastnikam-svo-i-semyam (дата обращения: 25.09.2026).

English version

Changes in the federal legislation on the social rights of participants in the special military operation in the first quarter of 2026

Alekseev Pavel Vadimovich, postgraduate of the department of criminal law and procedure, Saint Petersburg University of Management Technologies and Economics

The article examines the key changes in the federal legal regulation of the social rights of citizens who participated in the special military operation in the first quarter of 2026. The main attention is paid to the development of guarantees in the field of labor, rest, medical rehabilitation and sanatorium and resort treatment. It is established that the legislative and by-law decisions of the period under study are aimed at expanding the range of recipients of existing guarantees and at increasing the accessibility of support measures.

Keywords: social rights, participants in the special military operation, combat veterans, social protection, labor guarantees, medical rehabilitation, sanatorium and resort treatment, Social Fund of Russia, unpaid leave.