

УДК 347

## Нарушение принципа беспрепятственного осуществления гражданских прав беженцев

Шапошников Владимир Васильевич, доцент кафедры гражданского права и процесса, Псковский государственный университет, кандидат юридических наук, shaposhnikov.v@pskgu.ru

Филимонова Анастасия Гарьевна, старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса, Псковский государственный университет, filimonova2017.filimonova@yandex.ru

В статье рассмотрены общие положения реализации принципа беспрепятственного осуществления гражданских прав беженцами. Анализируются проблемы нарушения их прав в процессе реализации данного принципа. На основе обзора и анализа законодательных норм, а также теоретических исследований предпринята попытка выявить и охарактеризовать основные негативные аспекты существующих проблем, связанных с нарушением прав беженцев при реализации принципа беспрепятственного осуществления гражданских прав.

Ключевые слова: беженцы, права детей беженцев, нарушение прав беженцев, гарантии прав беженцев, права беженцев, право на образование беженцев, медицинское обслуживание, медицинская помощь.

В современном мире количество беженцев, по различным причинам вынужденно покидающих свои родные места проживания, неуклонно увеличивается. Подобная сложная ситуация заставляет мировое сообщество принимать решения, касающиеся соблюдения и защиты гражданских прав этих лиц. Поэтому неотъемлемой частью международного права, требующей детального рассмотрения и уважения со стороны принимающих стран, являются гражданские права беженцев.

Следует признать, что проблема беженцев существовала всегда и во всех странах, однако в последнее время она значительно обострилась, т. к. именно за прошедшие несколько лет произошло существенное увеличение их числа, что напрямую связано с геополитической обстановкой. Анализ современной мировой ситуации наглядно показывает, что, к сожалению, в дальнейшем обстоятельства вряд ли будут улучшаться, поскольку количество лиц, вынужденных покинуть свои места жительства по различным причинам (например, вследствие военных действий, преследований, конфликтов, климатических изменений и др.), будет и далее неуклонно расти.

Между тем нельзя не признать, что права, в т. ч. гражданские, беженцев систематически нарушаются, т. к. они не имеют полноценного доступа к медицинской помощи, образованию, жилью и другим социальным благам, доступным большинству граждан государства. Несмотря на существование многочисленных нормативных документов, закрепляющих права беженцев, фактически данная категория лиц существенно ограничена в беспрепятственном осуществлении своих гражданских прав.

В нашей стране проблема беженцев, практически неизвестная в советский период, оказалась в центре внимания в 1990-х гг. Затем в начале XXI в. интерес к ней значительно ослаб. В настоящее время, несмотря на общее увеличение количества беженцев в мире, в России в силу отдаленности территории государства от основных путей вынужденной миграции число беженцев к концу 2017 г. по сравнению с серединой 1990-х гг. существенно сократилось.

Как и в большинстве стран мира, беженцы в России находятся под защитой международного и национального права, регулирующего их правовой статус. В нашем государстве гражданские права беженцев определяются не только внутренними законодательными актами России, такими как Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. N 4528-1 «О беженцах» [4], постановления Правительства РФ, но и международными договорами, ратифицированными РФ, в т. ч. Конвенцией ООН 1951 г. о статусе беженцев

и Протоколом, касающимся статуса беженцев, 1967 г., а также Соглашением СНГ «О помощи беженцам и вынужденным переселенцам» 1993 г. и др.

Основные положения Конвенции ООН 1951 г. о статусе беженцев устанавливают принципы, направленные на защиту прав беженцев. Например, прямо запрещается высылка лиц, ищущих убежища, в государства, где они могут подвергнуться преследованию. Между тем следует отметить, что в отдельных случаях, связанных с обеспечением государственной безопасности или общественного порядка, возможно принудительное выдворение таких лиц. Также закреплено положение, согласно которому все беженцы должны получать защиту без какой-либо дискриминации. Кроме того, установлен принцип, в соответствии с которым проблема беженцев не должна становиться источником напряженности в отношениях между государствами, т. к. при формировании политики в данной сфере необходимо учитывать взаимосвязь социальных и гуманитарных аспектов. Закреплен и принцип международного сотрудничества при предоставлении убежища беженцам. Для координации действий по вопросам беженцев требуется тесное взаимодействие государств с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев.

Принципы Конвенции ООН 1951 г. о статусе беженцев достаточно подробно рассматриваются юридической доктриной.

Как справедливо отмечается в литературе: «Несмотря на значительное количество правовых актов в сфере защиты прав беженцев, мировое сообщество не может полностью исключить существование проблем в данной сфере».

Законодательство России определяет, что беженец — лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны либо не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного места жительства в результате подобных событий, не может либо не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Для признания беженцем лицо подает ходатайство о признании беженцем на территории РФ, после чего ему выдается свидетельство о рассмотрении ходатайства. До получения соответствующего статуса данное лицо рассматривается как лицо, ходатайствующее о признании беженцем.

Правовой статус беженца формируется на основе нескольких составляющих:

- 1) общий правовой статус человека;
- 2) правовой статус иностранного гражданина либо лица без гражданства;
- 3) специальный статус, предоставляемый беженцу соответствующими положениями российского законодательства и международных актов.

Кроме того, на правовой статус беженца влияют специальные нормы, закрепленные в российских законах и международных соглашениях, которые обеспечивают ему определенные гарантии и защиту. Наделяя иностранных граждан дополнительными правами и обязанностями, законодательство Российской Федерации, по верному замечанию исследователей, делает их так называемыми «особыми иностранцами», нуждающимися в специальной защите.

При рассмотрении законодательства РФ в части закрепления прав беженцев в первую очередь следует отметить право на получение убежища и соответствующего статуса, что предоставляет лицу легальную возможность находиться и осуществлять трудовую деятельность на территории страны.

Анализируя проблемы организационного характера, исследователи подчеркивают сложность сложившейся ситуации и отмечают наличие сложной и длительной процедуры легализации переселенцев, постановки их на учет и регистрации по месту жительства; проблемы признания российскими органами власти официальных документов, полученных за рубежом. Кроме того, беженцы нередко ограничены в передвижении, поскольку их правовой статус возлагает на них отдельные обязанности, что также затрудняет беспрепятственное осуществление ими права на свободное перемещение.

Беженцы имеют право на трудоустройство на равных условиях с гражданами РФ, что включает возможность заключения трудового договора, получения заработной платы и социального страхования. Вместе с тем следует отметить существование отдельных ограничений при осуществлении ими трудовой деятельности, поскольку некоторые виды должностей могут занимать исключительно граждане Российской Федерации.

Следует признать, что в большинстве случаев беженцы стремятся трудоустроиться, чтобы обеспечивать себя и своих близких. В поисках заработка они нередко устраиваются на низкооплачиваемые должности и выполняют низкоквалифицированную работу, а также часто сталкиваются с трудовой дискриминацией. При анализе проблем беженцев, связанных с реализацией их трудовых прав, в юридической науке отмечается, что в российском законодательстве отсутствует термин «трудящиеся-мигранты», а используется категория «иностранец-работник», рассматриваемая в доктрине как его синоним. Кроме того, учитывая их особый статус, беженцы не всегда имеют возможность занимать должности, предназначенные исключительно для граждан государства.

Беженцы сталкиваются и с другими ситуациями, которые препятствуют беспрепятственному осуществлению ими гражданских прав. В частности, в исследованиях подчеркивается, что существуют проблемы трудоустройства — привязка возможности получения статуса участника переселенческой программы к конкретному рабочему месту на российской территории; отсутствие достоверной и доступной информации о потребностях экономики региона в необходимых кадрах; отсутствие возможности трудоустройства соотечественников по имеющимся у них профессиям, необходимого трудового стажа по заявляемым ими специ-

альностям; высокий риск «опоздания» соотечественника на занятие согласованного рабочего места, необходимость повторного поиска ими работы.

При анализе законодательства России относительно закрепления прав беженцев следует обратить внимание на право на образование. Законодательство РФ предусматривает, что дети-беженцы имеют право на получение образования наравне с детьми — гражданами Российской Федерации. Данное право закреплено не только в Федеральном законе «О беженцах», но и в ряде других федеральных законов, посвященных сфере образования, например в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации». При этом право на образование распространяется не только на общее, но и на профессиональное и высшее образование. Университеты и иные образовательные организации не имеют права отказывать в приеме на основании отсутствия гражданства или статуса беженца.

Как отмечается в исследованиях, дети беженцев нередко не могут посещать школу из-за отсутствия необходимых документов, языкового барьера или нехватки мест в образовательных организациях, что приводит к социальной изоляции и снижению возможностей их интеграции в общество. Кроме того, указанные обстоятельства выступают существенным препятствием для реализации гражданских прав беженцев. Рассматривая имеющиеся проблемы в данной сфере, авторы подчеркивают, что дети-беженцы подвергаются трудовой эксплуатации, телесным наказаниям в школах и плохому обращению в домах.

Законодательство России также закрепляет право беженцев на охрану здоровья, что предполагает доступ к медицинской помощи в государственных и муниципальных медицинских учреждениях. Медицинская помощь беженцам оказывается наравне с гражданами РФ в соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами РФ, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации. Таким образом, беженцы и их дети имеют право на получение экстренной медицинской помощи, а также плановой медицинской помощи на общих основаниях.

Несмотря на закрепление права беженцев на медицинскую помощь, при его реализации они нередко сталкиваются с серьезными препятствиями. В частности, беженцы могут не иметь доступа к медицинскому обслуживанию ввиду языкового барьера. Такая ситуация особенно критична для лиц, находящихся в уязвимом положении, в т. ч. для беженцев с инвалидностью, беременных женщин, пожилых людей и женщин с детьми.

Кроме того, беженцы в России имеют право на защиту своих прав и законных интересов в судах и других государственных органах. В частности, они вправе обращаться в суд с целью защиты своих прав, например по вопросам нарушения трудовых прав или дискриминации, а также по иным основаниям. Вместе с тем достаточно острой проблемой остается надлежащее информационное обеспечение и правовая поддержка, благодаря которым беженец может реализовать право на обращение в суд и иные органы. В связи с этим реализация гражданских прав беженцев нередко затрудняется из-за нехватки информации или недостаточного понимания их прав как самими беженцами, так и представителями местных органов власти. Незнание своих прав закономерно приводит к усложнению защиты их интересов в суде. Данную проблему анализировали многие исследователи [7].

Таким образом, несмотря на законодательно закрепленные права, беженцы зачастую сталкиваются с проблемами при их реализации, некоторые из которых были рассмотрены выше. По мне-

нию М. И. Петровской, существуют также такие проблемы, как значительный наплыв беженцев, терминологическая путаница в отношении отдельных понятий, недостаточность законодательного регулирования правового статуса беженцев, кадровые трудности и др. В доктрине неоднократно поднимались и проблемы жилищного обустройства — соотечественники вынуждены, как правило, довольствоваться затратным временным жильем, включая центры временного размещения, гостиницы, частный наем, общежития, а также иные проблемы беженцев.

Несмотря на достаточно широкий спектр закрепленных гражданских прав беженцев, их правовой статус остается крайне уязвимым, поскольку они покидают свою страну, место жительства, работу, близких, а также нередко полностью утрачивают свое имущество. Кроме того, многие беженцы в странах своего происхождения лишаются возможности вести полноценную жизнь, т. е. получать образование, своевременную медицинскую помощь, иметь жилье и др. Особенно уязвимыми оказываются их дети, которые часто сталкиваются с такими проблемами, как буллинг, ограниченный доступ к образованию, трудности получения образования вследствие

языкового барьера или отсутствия необходимой образовательной инфраструктуры, а также иные факторы. Нередко им не оказываются меры поддержки, предусмотренные законодательством.

Таким образом, проведенный анализ наглядно показывает, что беженцы при осуществлении своих гражданских прав сталкиваются со множеством проблем, связанных с их правовым статусом. В частности, нередко они не могут реализовать такие закрепленные права, как право на образование, медицинскую помощь, трудоустройство, место жительства и др. Очевидно, что решение указанных проблем требует комплексного взаимодействия государственных и международных структур. В частности, необходимо совершенствование законодательства в данной сфере, включая развитие национальных и международных правовых норм, улучшение механизмов интеграции беженцев в российское общество, а также обеспечение их реального доступа к основным гражданским правам. На наш взгляд, только комплексный подход с учетом специфики и потребностей каждого беженца будет способствовать полноценному и беспрепятственному осуществлению их гражданских прав.

#### Примечания

1. Изотова Е. Н. К вопросу об актуальности Женевской конвенции «О статусе беженцев» 1951 года // Административное право и процесс. 2016. N 10.
2. Красинец Е. С. Миграционная составляющая демографической динамики в развитии человеческого капитала современной России // Миграционное право. 2021. N 1.
3. Пайтян Р. Х. Проблемы афганских беженцев в контексте общей проблемы международно-правового регулирования // Международное публичное и частное право. 2022. N 1.
4. Петровская М. И. Государственная политика в сфере вынужденной миграции // Ленинградский юридический журнал. 2015. N 3.
5. Смирных С. Е. Противодействие эксплуатации детей-беженцев в меняющемся миропорядке // Миграционное право. 2020. N 4.
6. Хабриева Т. Я. Миграционное право: сравнительно-правовое исследование: монография. М., 2019.
7. Чирков Д. К., Чирков В. Д. Актуальные проблемы правового положения трудящихся-мигрантов и беженцев в Российской Федерации // Миграционное право. 2020. N 3.

#### English version

Violation of the principle of unobstructed exercise of civil rights of refugees

Shaposhnikov Vladimir Vasil'evich, associate professor of the department of civil law and procedure, Pskov State University, candidate of sciences (law)

Filimonova Anastasiya Gar'evna, senior lecturer of the department of civil law and procedure, Pskov State University

This article examines the general provisions governing the implementation of the principle of unobstructed exercise of civil rights by refugees. It analyzes the problems associated with violations of their rights in the process of implementing this principle. Based on a review and analysis of legislative norms, as well as theoretical studies, the authors attempt to identify and characterize the main negative aspects of existing problems related to violations of refugees' rights in the course of exercising the principle of unobstructed exercise of civil rights.

Keywords: refugees, rights of refugee children, violation of refugees' rights, guarantees of refugees' rights, refugees' rights, right to education of refugees, medical services, medical care.