УДК 34

Проблемы правового регулирования инвестиционной деятельности в Российской Федерации

Евсикова Елена Витальевна, доцент кафедры административного и финансового права, Российский государственный университет правосудия, кандидат юридических наук, доцент, avtor@npzhdialog.ru

Костецкий Максим Викторович, студент, Российский государственный университет правосудия, viktor.vollkova@gmail.com

Статья посвящена проблемам правового регулирования инвестиционной деятельности. Автор анализирует ключевые трудности, возникающие в данной сфере, включая неоднозначность и несогласованность законодательства, недостаточную защищенность прав инвесторов, а также отсутствие единой системы учета и контроля инвестиционных операций. В работе также предлагаются рекомендации по совершенствованию правового регулирования: улучшение законодательства, развитие механизмов альтернативного разрешения споров, а также укрепление системы государственного контроля и надзора. Исследование позволяет сделать вывод о том, что эффективное законодательство в инвестиционной сфере является одним из важнейших факторов развития инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций.

Ключевые слова: правовое регулирование, инвестиционная деятельность, инвесторы, защита прав и интересов инвесторов, нормативные правовые акты, инвестиции, инвестиционная политика, государственная поддержка инвестиционных проектов.

Инвестиционная деятельность является одним из ключевых факторов экономического роста и благосостояния страны. Однако в Российской Федерации законодательные нормы, регулирующие инвестиционную деятельность, имеют ряд недостатков, которые препятствуют эффективным инвестициям и создают проблемы для инвесторов.

Проблематика темы главным образом связана с нестабильностью и противоречивостью законодательства, что выражается в многочисленном и раздробленном характере законодательства, приводящем к правовой неуверенности и непредсказуемости, противоречиям между различными правовыми актами, регуливающими инвестиционную деятельность. Кроме того, существует проблема недостаточной защиты прав инвесторов, главным образом — отсутствие эффективных механизмов урегулирования споров и защиты прав инвесторов [1].

Проанализировав статистику по арбитражным спорам, довольно сложно вычленишь те из них, которые касаются исключительно инвестиционной деятельности, т. е. иски о возмещении вреда, оспаривании решений органов государственной власти, защитой интеллектуальных прав, земельными спорами и др., т. е. касаются споров в различных сферах, в том числе и в сфере инвестиционной деятельности. Однако, по данным судебной статистики Верховного Суда Российской Федерации, в 2021 г. в арбитражные суды РФ было подано 3 иска, связанных с применением законодательства об иностранных инвестициях, в 2022 г. — 4 иска, в 2023 г. было подано 7 исков. Таким образом, можно прийти к выводу о положительной динамике таких споров [2].

Анализируя виды споров, можно прийти к выводу, что большая часть из них приходится на налоговые, земельные и строительные споры.

К основным причинам споров можно отнести:

- нарушение условий инвестиционных контрактов;
- неисполнение обязательств со стороны государства;
- спорные вопросы налогообложения;
- земельные и градостроительные ограничения.

Таким образом, на мой взгляд, проблема является актуальной, хотя и относится к весьма ограниченному кругу лиц.

Инвестиционная деятельность — вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта (в соответствии со

ст. 1 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»).

Инвестиции — денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Инвестиционная деятельность занимает важное место в функционировании и развитии экономики страны, что обусловлено следующими факторами.

Инвестиции обеспечивают благоприятный финансовый климат страны, являются дополнительным источником капиталовложений в национальное производство товаров, работ и услуг [3].

Внедрение инновационных проектов, связанных с технологиями и производственными процессами, способствует увеличению общего объема внутреннего валового продукта. Инвестиции играют ключевую роль в восстановлении или обновлении основных фондов компаний, что, в свою очередь, обеспечивает стабильность общественного воспроизводства. Кроме того, они способствуют росту капитала, что в конечном итоге отражается на уровне благосостояния всего населения.

Реализация инвестиционных проектов способствует увеличению налоговых отчислений во все уровни бюджета, увеличению поступлений во внебюджетные фонды, созданию рабочих мест, развитию предпринимательства, благоустройству, испрашиваемого для целей реализации проекта, земельного участка и так далее.

Реализация инвестиционных проектов в отдельных сферах содействует развитию торговли, созданию комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, обеспечению населения отдельными видами продовольственных и иных товаров и услуг, реализации целей и задач, определенных федеральными и региональными программами, стратегиями социально-экономического развития. Реализация инвестиционных проектов в сфере производства и промышленности может способствовать импортозамещению товаров и, более того, экспорту товаров на рынки других регионов и стран.

Таким образом, подъему экономики в значительной степени способствует эффективная инвестиционная деятельность, которая служит важным рычагом подъема экономики и может способствовать привлечению иностранных инвестиций [4].

Исходя из вышеизложенного, а также в связи с необходимостью возможного урегулирования возникающих споров между субъектами инвестиционной деятельности, возникает необходимость качественного и полного законодательного урегулирования инвестиционной деятельности на территории Российской Федерации.

В своей фундаментальной работе, посвященной исследованию иностранного инвестирования, доктор А. В. Ведерников обосновывает ключевую роль правового регулирования в стимулировании инвестиционной активности. Центральным тезисом его диссертации является утверждение о том, что основная цель правового воздействия на инвестиционную сферу — это не просто регулирование, а активное содействие расширению инвестиционных отношений, при этом категорически исключая любые формы коррупции и конфликта интересов. Ведерников подчеркивает, что процветание инвестиционной деятельности неразрывно связано с наличием прозрачной, эффективной и качественной нормативно-правовой базы, обеспечивающей четкие правила игры для всех участников рынка.

Анализ действующего российского законодательства, проведенный автором, выявляет ряд характерных особенностей.

Во-первых, российское законодательство демонстрирует явную ориентацию на постоянное совершенствование механизмов функционирования финансовых рынков, стремясь к созданию благоприятной среды для привлечения как внутренних, так и внешних инвестиций.

Во-вторых, наблюдается тенденция к развитию инвестиционного законодательства не только на федеральном, но и на региональном уровне, что отражает стремление к децентрализации управления и адаптации нормативной базы к специфическим условиям отдельных субъектов Российской Федерации. Однако такой подход порождает сложности, связанные с возможной несогласованностью регионального и федерального законодательства, что может создавать дополнительные барьеры для инвесторов.

Вопрос об эффективности и качестве инвестиционного регулирования является предметом широкой научной дискуссии. Многие ученые, включая А. М. Хайруллинину, выделяют ряд ключевых факторов, способствующих достижению высокого уровня эффективности. Среди них Хайруллинина называет систематическое и согласованное применение как федерального, так и регионального законодательства. Критически важным аспектом, по мнению А. М. Хайруллинной, является компетентность и профессионализм региональных органов власти в сфере инвестиционного права, их способность правильно интерпретировать и применять действующие нормативные акты, а также эффективно взаимодействовать с федеральными органами власти и инвесторами. Отсутствие четкой координации между федеральными и региональными структурами, а также недостаток квалификации сотрудников региональных органов могут приводить к замедлению инвестиционных процессов и снижению инвестиционной привлекательности регионов. Кроме того, необходимо учитывать такие факторы, как прозрачность процедур получения различных разрешений и лицензий, надежность системы защиты прав инвесторов, а также уровень коррупции в государственных органах. Все эти факторы в совокупности определяют уровень эффективности инвестиционного регулирования в России [5].

Правовые основы инвестиционной деятельности должны состоять из комплекса бюджетных, кредитных и налоговых механизмов, а также эффективной государственной системы управления инвестиционным процессом. Ключевым показателем нормативно-

правовой базы является ее способность гарантировать инвесторам стабильные условия работы. Система регулирования должна создавать возможности для вложений в определенные отрасли или сферы, а также устанавливать правила использования благоприятных факторов производства для инвестиций в данной стране [6].

В настоящее время инвестиционная деятельность на федеральном уровне регулируется достаточно широким спектром нормативных правовых актов: Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Законом РСФСР от 26 июня 1991 г. N 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», Федеральным законом от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральным законом от 9 июля 1999 г. N 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» и другими законами, подзаконными нормативными правовыми актами (указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ), утверждающими в том числе стратегии развития.

Тем не менее значительная доля норм, необходимых для применения права в данной области, закрепляется в нормативных актах субъектов Российской Федерации, а также в правовых актах, принимаемых органами местного самоуправления [7].

Учитывая изложенное, нами предполагается отсутствие централизованного подхода к рассмотрению и реализации инвестиционных проектов на территории Российской Федерации и, соответственно, отсутствие однообразного понимания разрешения споров, связанных с инвестиционной деятельностью.

Рассматривая данный вопрос с точки зрения развития экономики страны, проблема отсутствия единого подхода в нормотворчестве в указанной сфере может вести к неблагоприятным условиям взаимодействия с инвесторами в отдельных регионах. Условно, в одном субъекте РФ существует порядок рассмотрения обращений инвесторов, нормативный правовой акт, устанавливающий типовую форму инвестиционного соглашения, порядок разрешения споров, возникающих в ходе реализации инвестиционного проекта, а в другом субъекте РФ он может отсутствовать. В связи с чем представляется целесообразным разработать единые эффективные порядки и требования к реализации инвестиционных проектов на территории Российской Федерации, в которых, на мой взгляд, должна быть предусмотрена типовая форма инвестиционного соглашения, содержащая права и обязанности инвестора, порядок разрешения споров. Кроме того, в таких порядках должна быть предусмотрена единая процедура рассмотрения материалов инвестиционных проектов, полномочия того или иного органа государственной власти в части рассмотрения материалов инвестиционного проекта.

Распределение положений, регулирующих инвестиционную деятельность, в большом количестве нормативных правовых актов может усложнять процесс разрешения споров, возникающих в ходе инвестиционной деятельности, вести к отсутствию эффективных методов улучшения инвестиционного климата, затруднительному положению инвесторов в отдельных субъектах РФ.

В Республике Крым основополагающим документом, регулирующим процесс заключения и реализации инвестиционных проектов на территории Республики Крым, является Порядок рассмотрения обращений инвесторов, заключения, изменения и расторжения соглашений о реализации инвестиционных проектов, мониторинга и сопровождения инвестиционных проектов на территории Республики Крым, утвержденный Постановлением Совета министров Республики Крым от 7 октября 2014 г. N 368 «О некоторых вопросах

реализации инвестиционных проектов на территории Республики Крым». Указанный Порядок устанавливает общие правила для всех инвестиционных проектов, реализуемых на территории Республики Крым, при этом муниципальные образования рассматривают инвестиционные проекты с точки зрения наличия/отсутствия обременений на земельный участок.

Ввиду высокой плотности застройки и специфики, муниципальное образование городской округ Симферополь обременяют данные условия. Предполагается, что подлежат заключению все инвестиционные проекты при отсутствии обременения на земельный участок, что может противоречить развитию приоритетных направлений, определенных стратегией социально-экономического развития муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым.

Анализируя проблему отсутствия единого правового регулиро-

вания инвестиционной деятельности, можно провести «параллель» с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который применяется повсеместно на всей территории Российской Федерации и является одним из единых правовых актов, регулирующих закупочные процедуры.

Несмотря на принятие значительного количества мер по улучшению инвестиционного климата, необходимо продолжать работу над совершенствованием законодательного регулирования инвестиционной деятельности в Российской Федерации, т. к. активная и плодотворная работа в этом направлении позволит привлечь больше инвестиций и, соответственно, стимулировать экономический рост, сделать российский рынок более привлекательным для местных и зарубежных инвесторов, обеспечить инвесторов устойчивыми гарантиями.

Примечания

1. Белых В. С. Инвестиционная деятельность в Российской Федерации: правовое регулирование. М., 2021.
2. Данные судебной статистики Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. URL: <https://cdep.ru> (дата обращения: 23.05.2025).
3. Галанина Е. В. Проблемы правового регулирования инвестиционной деятельности в Российской Федерации: монография. М., 2020.
4. Кулагин М. И. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в Российской Федерации: монография. М., 2019.
5. Хайруллина А. М. Региональное инвестиционное законодательство: современное состояние и перспективы развития // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2012. N 3.
6. Баринов А. В. Инвестиционное право: учебник. М., 2022.
7. Маковская А. А. Законодательное регулирование инвестиционной деятельности в Российской Федерации: проблемы и перспективы: монография. М., 2018.

English version

Legal regulation issues of investment activity in the Russian Federation

Evsikova Elena Vital'evna, associate professor of the department of administrative and financial law, Russian State University of Justice, candidate of sciences (law), associate professor

Kostetskiy Maksim Viktorovich, student, Russian State University of Justice

The article is devoted to the issues of legal regulation of investment activity. The author analyzes the key challenges in this area, including the ambiguity and inconsistency of legislation, insufficient protection of investors' rights, and the lack of a unified system for recording and monitoring investment operations. The paper also offers recommendations for improving legal regulation: enhancing legislation, developing alternative dispute resolution mechanisms, and strengthening the system of state control and supervision. The study concludes that effective legislation in the investment sphere is one of the most important factors for the development of investment activity and the attraction of investments.

Keywords: legal regulation, investment activity, investors, protection of investors' rights and interests, normative legal acts, investments, investment policy, state support for investment projects.