

УДК 328.185

Выявление и предупреждение коррупционных рисков в деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области

Рыжкова Елена Ивановна, магистрант, Сибирский институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, r_ei@outlook.com

Коррупция — массовое и системное явление, затрагивающее различные сферы общественных отношений, включая природопользование. В настоящей статье проведен анализ деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области. Рассмотрена карта коррупционных рисков, содержащая 30 коррупционно опасных полномочий (рисков), описывающая типовые ситуации их возникновения и предлагающая меры по минимизации или устранению.

Ключевые слова: коррупция, коррупционный риск, коррупционно опасные полномочия, карта коррупционных рисков, типовая ситуация, меры по минимизации (устранению) коррупционного риска, противодействие.

Проблема противодействия коррупции является одной из наиболее актуальных и широко обсуждаемых в науке, средствах массовой информации и обществе в целом. Противодействие коррупции — одна из приоритетных задач государственной политики. На основании Федерального закона «О противодействии коррупции» [1] и Указа Президента РФ «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» [2] антикоррупционная политика государства предусматривает реализацию комплексных мер по устранению (или максимальной минимизации) коррупционного фактора.

Несмотря на значительные усилия в борьбе с этим явлением, коррупция в нашей стране остается серьезной угрозой для политической, экономической и социальной стабильности. Коррупция, являясь массовым и системным явлением, поражает различные сферы общественных отношений, включая природопользование. Проблема противодействия коррупции в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации является одной из наиболее актуальных и широко обсуждаемых в органах исполнительной власти данной области, средствах массовой информации и обществе в целом. Стратегией экологической безопасности до 2025 года определены способы противодействия правонарушениям в указанной сфере.

Осуществление антикоррупционной политики государства предполагает реализацию комплексных мер по устранению (минимизации) коррупционных рисков в сфере экологии и природопользования. Поручения, закрепленные в Национальном плане противодействия коррупции, распространяются не только на федеральные органы государственной власти, но и на органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с этим актуализируется необходимость проведения анализа, выявления и предупреждения коррупционных рисков в деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области.

Полномочия Министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее — МПР НСО), перечисленные в положении об этом областном исполнительном органе [3], обуславливают его структуру: министерство возглавляет министр, имеющий четверых заместителей. Для реализации возложенных государством функций в МПР НСО созданы семь управлений, в ведении которых находятся отделы.

Одним из приоритетных направлений деятельности МПР НСО является реализация мер, направленных на минимизацию корруп-

ционных рисков. В законодательстве отсутствует официальная дефиниция «коррупционный риск». Российские правоведы А. М. Цирин, Ю. В. Трунцевский, В. В. Севальнев, проанализировав научные исследования по данной проблеме, предложили следующую трактовку: «Коррупционные риски — это условия, мотивирующие и открывающие возможность вступления в коррупционные отношения» [4, с. 11].

Структурным подразделением, ответственным за проведение антикоррупционной политики, является отдел правового обеспечения деятельности управления правового, кадрового и документационного обеспечения МПР НСО [5]. С целью выявления и предупреждения коррупционных рисков в деятельности министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области решением комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов утверждена Карта коррупционных рисков [6].

Первым из коррупционных рисков названо внесение на рассмотрение Губернатору Новосибирской области проектов законов Новосибирской области, постановлений и распоряжений Губернатора, Правительства Новосибирской области по вопросам, относящимся к сфере ведения МПР НСО. Следует отметить, что степень этого риска определена как низкая. Меры по минимизации (устранению) этого коррупционного риска включают привлечение к разработке проектов нормативных правовых актов институтов гражданского общества в формах обсуждения, создания совместных рабочих групп [7] и участия в независимой антикоррупционной экспертизе [8].

Следующий коррупционный риск в деятельности МПР НСО — разработка и реализация государственных программ Новосибирской области в установленной сфере деятельности, а также участие в реализации федеральных программ. Меры по минимизации (устранению) данного риска аналогичны предыдущим.

Далее в Карте коррупционных рисков указано финансовое обеспечение деятельности МПР НСО (в рамках компетенции министерства) и осуществление полномочий распорядителя и получателя средств областного бюджета Новосибирской области, предусмотренных на содержание министерства и реализацию возложенных на него полномочий. Типовыми ситуациями возникновения данного коррупционного риска являются: необоснованное распределение финансирования, предоставление необоснованных преимуществ отдельным субъектам, несоблюдение сроков распределения финансирования. Также при подготовке расчетов-обосно-

ваний для планирования финансирования на предстоящие периоды ответственный сотрудник может завышать планируемые затраты по обращению заинтересованного лица с целью получения личной выгоды.

Следует отметить, что степень этого коррупционного риска определена как средняя. В качестве меры по минимизации (устранению) указанного коррупционного риска предлагаются следующие меры:

- использование информационных технологий как приоритетного направления для осуществления служебной деятельности;
- исключение единоличного принятия решений по вопросам использования (расходования) бюджетных средств;
- знакомство государственных гражданских служащих МПР НСО с ограничениями, запретами и обязанностями, установленными для государственных гражданских служащих Новосибирской области в целях противодействия коррупции, один раз в полугодие;
- разъяснение государственным гражданским служащим мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений, обязанностей незамедлительно сообщать представителю нанимателя о склонении их к совершению коррупционного правонарушения, а также порядка такого сообщения, а также установленного порядка для случаев выполнения гражданским служащим иной оплачиваемой работы, один раз в полугодие [9].

Отдельным риском выделено осуществление государственных закупок: планирование закупок, подготовка описания объекта закупки, обоснование начальной максимальной цены контракта, организация проведения процедур закупок, заключение государственных контрактов, приемка товаров, работ, услуг.

Ситуации, в которых может возникнуть этот коррупционный риск, достаточно многочисленны: получение взятки, получение выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав за оказание или неоказание государственной услуги, конфликт интересов, личная

заинтересованность; проведение вместо аукциона конкурса для включения качественных показателей; объединение большого объема разноплановых товаров, работ и услуг в один лот.

Важно отметить, что данный коррупционный риск имеет высокую степень. Для его минимизации предлагаются следующие направления:

- усиление контроля за исполнением требований нормативных актов;
- разъяснение государственным гражданским служащим мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений один раз в полгода [10].

Коррупционный риск, связанный с представлением в судебных органах прав и законных интересов Новосибирской области и министерства, проявляется в ситуации бездействия в случаях, требующих принятия решений в соответствии с служебными обязанностями (высокая степень риска).

Коррупционный риск, связанный с проведением мероприятий по профилактике коррупции в пределах своих полномочий (средняя степень риска), может возникнуть в следующей ситуации: по результатам доклада сотрудника, ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений, необходимо принять управленческое решение о проведении проверки по выявленным фактам нарушений. При этом от сотрудника, допустившего коррупционное правонарушение, поступает предложение за вознаграждение «убрать» доклад «в дальний ящик» и не принимать решение о проверке. Меры по минимизации двух названных коррупционных рисков аналогичны мерам, предложенным для проведения закупок.

Карта коррупционных рисков, содержащая 30 коррупционно опасных полномочий (рисков), описывающая типовые ситуации возникновения этих рисков и предлагающая меры по их минимизации (устранению), является эффективным инструментом выявления и предупреждения коррупционных рисков в деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области.

Примечания

1. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Российская газета. 2008. N 266.
2. Указ Президента РФ от 16.08.2021 N 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. N 34. Ст. 6170.
3. Постановление Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 N 383-п «О Министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области». URL: <http://publication.pravo.gov.ru> (дата обращения: 02.04.2025).
4. Цирин А. М., Трунцевский Ю. В., Севальнев В. В. Оценка коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти: методическое пособие. М., 2019.
5. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 02.06.2018 N 808 «Об определении структурного подразделения, ответственного за проведение антикоррупционной политики». URL: <http://publication.pravo.gov.ru> (дата обращения: 02.04.2025).
6. Решение комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области «Об утверждении карты коррупционных рисков» (протокол от 21.11.2024 N 9). URL: <https://mpr.nso.ru> (дата обращения: 02.04.2025).
7. Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Российская газета. 2014. N 163.
8. Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Собрание законодательства РФ. 2009. N 29. Ст. 3609.
9. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 03.06.2020 N 564 «Об утверждении порядка предварительного уведомления представителя нанимателя о выполнении государственных гражданскими служащими министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области иной оплачиваемой работы». URL: <https://mpr.nso.ru> (дата обращения: 02.04.2025).
10. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 29.05.2023 N 647-НПА «О порядке сообщения руководителями государственных учреждений Новосибирской области, подведомственных министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов». URL: <https://mpr.nso.ru> (дата обращения: 02.04.2025).

English version

Identification and prevention of corruption risks in the activities of the Ministry of Natural Resources and Ecology of the Novosibirsk Region

Ryzhkova Elena Ivanovna, master's student, Siberian Institute of Management — branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

Corruption is a widespread and systemic phenomenon affecting various spheres of public relations, including environmental management. This article analyzes the activities of the Ministry of Natural Resources and Ecology of the Novosibirsk Region. A corruption risk map is examined, containing 30 corruption-prone powers (risks), describing typical situations of their occurrence, and proposing measures for their minimization or elimination.

Keywords: corruption, corruption risk, corruption-prone powers, corruption risk map, typical situation, measures for minimizing (eliminating) corruption risks, counteraction.