

УДК 351.773.13

Цифровизация государственного контроля в агропромышленном комплексе России: опыт и перспективы (на примере Россельхознадзора)

Мосин Кирилл Сергеевич, студент, Обнинский институт атомной энергетики — филиал Национального исследовательского ядерного университета «МИФИ», kirill.mosin.01@gmail.com

Осипов Владимир Александрович, доцент отделения социально-экономических наук, Обнинский институт атомной энергетики — филиал Национального исследовательского ядерного университета «МИФИ», кандидат экономических наук, доцент, avtor@npzhdialog.ru

В статье рассматриваются процессы цифровой трансформации государственного контроля и учета в агропромышленном комплексе Российской Федерации на примере Россельхознадзора. Проведен детальный анализ федеральных государственных информационных систем, таких как «Меркурий», «Аргус», «Хорриот», «Веста» и других: их функциональных возможностей, статистических показателей и эффективности применения. Также представлены проблемы и вызовы, связанные с цифровизацией, и предложены рекомендации по дальнейшему совершенствованию цифровой инфраструктуры.

Ключевые слова: цифровизация, Россельхознадзор, агропромышленный комплекс, государственный контроль.

Цифровая трансформация становится важнейшим фактором развития агропромышленного комплекса Российской Федерации, играя значительную роль в обеспечении продовольственной безопасности. Россельхознадзор является одним из первых федеральных органов, активно внедряющих цифровые технологии для повышения эффективности контрольно-надзорных функций. Важнейшим инструментом цифровизации стали федеральные государственные информационные системы (ФГИС).

Процесс цифровизации позволяет оперативно и прозрачно отслеживать движение сельскохозяйственной продукции, что существенно снижает риски появления некачественной или опасной продукции на рынке. Это также способствует повышению доверия к российским производителям на международном рынке и облегчает выход отечественной продукции на внешние рынки.

Кроме того, цифровизация помогает оптимизировать использование ресурсов Россельхознадзора, сократить издержки на контрольные мероприятия и повысить их эффективность. Внедрение цифровых инструментов способствует снижению коррупционных рисков благодаря автоматизации процессов и прозрачности данных.

Цифровая трансформация Россельхознадзора осуществляется на основе ряда законодательных и нормативных актов. Ключевым документом стал Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который ввел риск-ориентированный подход и заложил основы использования информационных систем для повышения эффективности государственного надзора [1].

Другим важным нормативным актом является Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», установивший обязательное применение электронной ветеринарной сертификации, реализуемой системой «Меркурий» [2].

Цифровая трансформация Россельхознадзора осуществляется в соответствии с программой цифровой трансформации, утвержденной на уровне Правительства РФ, а также в рамках реализации национальных и ведомственных проектов. Одним из ключевых направлений этой трансформации стало формирование комплексной экосистемы федеральных государственных инфор-

мационных систем, охватывающих все области ответственности ведомства.

Каждая из ФГИС реализует уникальные функции и обслуживает отдельные сегменты надзорной деятельности. Их внедрение позволило автоматизировать процессы контроля, организовать сбор и обработку данных в режиме реального времени, упростить документооборот между государством и бизнесом, а также обеспечить прослеживаемость продукции и контроль за ее безопасностью на всех этапах жизненного цикла.

Информационные системы Россельхознадзора выполняют следующие ключевые задачи: формирование и хранение информации о производстве, перемещении, переработке и реализации подконтрольной продукции; учет лабораторных исследований и регистрация результатов экспертиз; цифровая сертификация продукции животного происхождения; оформление разрешений на ввоз и вывоз продукции; регистрация и идентификация животных, лекарственных препаратов, кормовых добавок и объектов надзора; обеспечение взаимодействия с другими государственными органами и международными партнерами в цифровом формате.

В рамках общей архитектуры цифровой среды Россельхознадзора функционируют следующие ключевые федеральные государственные информационные системы:

- «Меркурий» — система электронной ветеринарной сертификации и прослеживания продукции животного происхождения;
- «Аргус» — система учета и контроля перемещения продукции через государственную границу Российской Федерации;
- «Веста» — система учета лабораторных исследований, проб и экспертных заключений;
- «Хорриот» — система идентификации и учета животных, включая сельскохозяйственных и домашних;
- «Ирена» — реестр ветеринарных лекарственных средств и кормовых добавок;
- «Гален» — система мониторинга применения лекарственных препаратов на территории Российской Федерации;
- «Цербер» — цифровой реестр всех поднадзорных объектов Россельхознадзора;
- «Гермес» — система учета и хранения информации о лицензиях и разрешительных документах;
- «Зерно» — система цифрового контроля и прослеживания зерна и продуктов его переработки.

Каждая из перечисленных систем обладает собственной архитектурой, пользовательским интерфейсом и аналитическим модулем. Большинство из них реализованы как веб-приложения, доступны через платформу «Госуслуги» и интегрированы с Единой системой идентификации и аутентификации (ЕСИА), что упрощает доступ и ускоряет обработку данных.

Таким образом, цифровая инфраструктура Россельхознадзора представляет собой многоуровневую систему, обеспечивающую автоматизацию ключевых процессов государственного контроля и надзора. Благодаря функциональной специализации каждая ФГИС вносит вклад в достижение общей цели — повышение качества государственного управления в агропромышленной сфере.

Анализируя текущее состояние и развитие этих систем, можно отметить устойчивую тенденцию к росту числа пользователей. Это объясняется тем, что большинство ФГИС были внедрены сравнительно недавно и поэтапно вводятся в эксплуатацию. Кроме того, расширяется и состав категорий пользователей. Так, начиная с 2024 г., к системам «Меркурий» и «Хорриот» получают доступ и физические лица — владельцы животных и продавцы сельскохозяйственной продукции.

Число пользователей различных федеральных государственных информационных систем Россельхознадзора стабильно увеличивалось в период с 2020 по 2024 г. Особенно заметное увеличение наблюдается в системе «Меркурий», число пользователей которой почти удвоилось за пять лет — с 0,7 млн в 2020 г. до 1,2 млн в 2024 г. Этот факт подтверждает ее значимость и центральную роль в системе цифровой сертификации продукции животного происхождения, которая является ключевым элементом цифровой трансформации Россельхознадзора.

Примечания

1. Федеральный закон от 13.07.2015 N 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2015. N 153.
2. Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Российская газета. 2020. N 171.
3. Приказ Россельхознадзора от 11.10.2021 N 1154 «Об утверждении Положения о ФГИС «Меркурий» // Официальный сайт Россельхознадзора. URL: <https://fsvps.gov.ru> (дата обращения: 05.05.2025).

English version

Digitalization of state control in Russia's agro-industrial complex: experience and prospects (the case of the Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Surveillance)

Mosin Kirill Sergeevich, student, Obninsk Institute for Nuclear Power Engineering — branch of the National Research Nuclear University MEPhI
Osipov Vladimir Aleksandrovich, associate professor of the department of social and economic sciences, Obninsk Institute for Nuclear Power Engineering — branch of the National Research Nuclear University MEPhI, candidate of sciences (economics), associate professor

The article examines the processes of digital transformation of state control and accounting in the agro-industrial complex of the Russian Federation using the example of the Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Surveillance. A detailed analysis is carried out of federal state information systems: their functional capabilities, statistical indicators, and effectiveness of application. The article also outlines the problems and challenges associated with digitalization and offers recommendations for further improvement of the digital infrastructure

Keywords: digitalization, Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Surveillance, agro-industrial complex, state control.

Перспективы развития цифровой инфраструктуры Россельхознадзора включают создание единой интегрированной платформы, объединяющей различные ФГИС и обеспечивающей обмен информацией между подразделениями и другими государственными органами. Важным направлением развития является внедрение технологий искусственного интеллекта (ИИ), которые могут существенно автоматизировать и оптимизировать процессы анализа данных и прогнозирования рисков.

Алгоритмы машинного обучения, внедряемые Россельхознадзором, предназначены для оперативного выявления аномалий и нарушений в обороте сельскохозяйственной продукции. Так, эти алгоритмы уже используются для автоматического мониторинга электронных ветеринарных сертификатов и блокировки подозрительных партий продукции, что значительно повышает точность и эффективность контроля.

ИИ также играет важную роль в системе превентивного контроля, позволяя заранее прогнозировать возможные риски и оперативно предлагать меры по их устранению. Это способствует снижению нагрузки на инспекторов и повышению эффективности реагирования на различные угрозы.

В дальнейших планах Россельхознадзора — внедрение технологий компьютерного зрения и распознавания образов для автоматизированного контроля соответствия продукции санитарным и фитосанитарным стандартам. Эти технологии уже проходят апробацию на предприятиях и демонстрируют высокую результативность.

Таким образом, применение искусственного интеллекта и современных цифровых технологий позволяет Россельхознадзору значительно повысить качество и оперативность надзора, создавая предпосылки для перехода к полностью цифровому и интеллектуальному управлению агропромышленным комплексом.