

УДК 351.74

# Взаимодействие главного управления Федеральной службы исполнения наказаний и муниципальных органов власти в Российской Федерации<sup>1</sup>

Брево Елена Сергеевна, магистрант, Уральский государственный экономический университет, brevo\_es@usue.ru

В статье рассмотрены особенности взаимодействия главного управления Федеральной службы исполнения наказаний с муниципальными органами власти в Российской Федерации. Проанализированы нормативно-правовые основы, механизмы координации и формы сотрудничества между федеральным ведомством и муниципальными структурами, а также их роль в обеспечении исполнения наказаний, профилактике правонарушений и социальной реабилитации осужденных. Особое внимание уделено проблемам и перспективам развития взаимодействия, основанного на принципах территориальной близости, эффективности и партнерства. Представлена оценка текущего состояния взаимодействия, а также предложения по его совершенствованию с учетом современных вызовов, связанных с обеспечением правопорядка и социальной адаптацией осужденных на муниципальном уровне.

Ключевые слова: межведомственное взаимодействие, органы местного самоуправления, исполнение уголовных наказаний, профилактика правонарушений, социальная реабилитация осужденных, нормативно-правовая база, координация, муниципальный уровень.

Эффективность системы исполнения наказаний, профилактики преступлений и обеспечения общественной безопасности во многом зависит от налаженного и постоянного взаимодействия между федеральными и региональными структурами власти. В российской правовой и административной системе ключевую роль в этом процессе играет Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний (ГУФСИН). Его деятельность охватывает широкий спектр задач, включающих не только исполнение судебных решений, но и реализацию программ социальной реабилитации осужденных, профилактику правонарушений и укрепление общественного доверия.

Особое значение в этом контексте имеет взаимодействие ГУФСИН с муниципальными органами власти, которые непосредственно осуществляют управление на местах и работают с населением в рамках своих полномочий. Слаженная координация органов власти на разных уровнях обеспечивает более эффективную реализацию профилактических мероприятий и социальной адаптации бывших заключенных, а также способствует снижению уровня преступности и повышению уровня безопасности в регионах.

Данная статья посвящена анализу существующих механизмов и практики взаимодействия ГУФСИН с муниципальными структурами, выявлению проблемных вопросов и разработке рекомендаций, способных повысить эффективность сотрудничества в интересах общества и государства.

Научные исследования, посвященные аспектам межведомственного взаимодействия в данной сфере, охватывают как теоретические основы, так и практические механизмы кооперации. Существуют практические рекомендации, сформулированные Минюстом РФ в 2021 г. в виде методических указаний, предназначенных для органов системы исполнения наказаний и муниципальных структур. Эти рекомендации нацелены на развитие сотрудничества в сфере профилактики правонарушений и социальной адаптации осужденных.

Научные исследования и нормативные документы создают основу для дальнейшего развития механизмов взаимодействия и более эффективной реализации совместных программ. В рамках современных тенденций важно продолжить изучение и совершен-

ствование таких форм взаимодействия, чтобы обеспечить реализацию прав и свобод граждан, а также повысить эффективность системы исполнения наказаний в Российской Федерации.

Правовая основа взаимодействия ГУФСИН и муниципальных органов власти в Российской Федерации закреплена в ряде нормативных актов, регулирующих деятельность системы исполнения наказаний, а также положения о взаимодействии на уровне федеральных и муниципальных структур.

Основные правовые источники включают:

Конституцию Российской Федерации — устанавливающую основные принципы федерализма, разграничение полномочий между федеральными органами и субъектами РФ, а также гарантии прав и свобод граждан, что способствует реализации эффективного взаимодействия в сфере исполнения наказаний.

Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (N 229-ФЗ) — регулирующий порядок исполнения судебных решений и входящий в систему нормативных актов, направленных на обеспечение эффективности исполнительного производства.

Федеральный закон «О Федеральной службе исполнения наказаний» (N 184-ФЗ) — определяющий задачи, функции и структуру ГУФСИН, а также основания для взаимодействия с иными государственными структурами, в т. ч. муниципальными органами.

Закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (N 131-ФЗ) — регламентирующий полномочия органов местного самоуправления и их взаимодействие с федеральными структурами.

Постановления Правительства и локальные нормативные акты ГУФСИН — разрабатываемые для более детального регламентирования взаимодействия с муниципальными органами по вопросам профилактики преступлений, реабилитации и социальной адаптации осужденных.

Межведомственные соглашения и договоры — заключаемые в рамках реализации программ социальной реабилитации и профилактики преступлений на уровне субъектов РФ между ГУФСИН и муниципальными органами.

Таким образом, правовая основа взаимодействия опирается на федеральное законодательство, подзаконные и ведомствен-

<sup>1</sup> Научный руководитель: Резниченко Денис Владимирович — доцент кафедры государственного и муниципального управления, Уральский государственный экономический университет, кандидат социологических наук, доцент.

ные акты, формирующие правовые механизмы для сотрудничества, координации усилий и совместного достижения целей в сфере исполнения наказаний, социальной реабилитации и профилактики преступлений.

Механизмы и формы взаимодействия ГУФСИН и муниципальных органов власти в Российской Федерации реализуются через разнообразные инструменты и методы, направленные на достижение согласованных целей в области исполнения наказаний, профилактики преступлений и социальной реабилитации.

Основные механизмы взаимодействия:

- заключение договоров между ГУФСИН и муниципальными органами о совместной деятельности по реализации программ социальной реабилитации, профилактики правонарушений, а также об обмене информацией и ресурсами;

- создание постоянных или временных экспертных советов и комиссий для координации деятельности, обмена опытом и решения конкретных проблемных вопросов;

- установление процедур регулярного обмена актуальной информацией, статистическими данными, отчетами о выполнении совместных проектов и планируемых мероприятиях;

- организация совместных профилактических акций, программ социальной адаптации, мероприятий по патронажу бывших осужденных и их интеграции в общество.

Основные формы взаимодействия:

- проведение регулярных консультаций, семинаров и тренингов, посвященных вопросам исполнения наказаний и профилактики преступлений;

- создание и реализация региональных программ, направленных на снижение уровня преступности и улучшение условий реабилитации;

- проведение контрольных мероприятий, оценка эффективности совместных программ, корректировка подходов на основе полученных результатов;

- закрепление процедур взаимодействия в локальных правовых актах, распоряжениях и планах деятельности.

Указанные механизмы и формы обеспечивают системный и согласованный подход к решению задач исполнения наказаний, профилактики правонарушений, социальной адаптации осужденных и обеспечения общественной безопасности в регионах Российской Федерации.

Текущее состояние и проблемы взаимодействия ГУФСИН и муниципальных органов власти в Российской Федерации характеризуются следующими аспектами.

Муниципальные органы участвуют в вопросах социальной реабилитации, профилактики преступности и взаимодействия с исполнительными учреждениями.

В настоящее время сформирована система межведомственного взаимодействия, включающая обмен информацией, участие муниципальных структур в программах социальной адаптации осужденных и профилактических мероприятиях. Взаимодействие осуществляется через совместные комиссии, рабочие группы и договоренности.

На практике муниципальные органы и ГУФСИН совместно реализуют проекты по трудовой и социальной реабилитации осужденных, организуют профилактические мероприятия, интегрируют социальные службы на местах. Однако уровень взаимодействия варьируется в зависимости от региона и наличия ресурсов.

Основные проблемы взаимодействия:

- отсутствие единых стандартизированных процедур и механизмов взаимодействия, что ведет к дублированию усилий или возникновению недопонимания между структурами;

- не налажена полноценная автоматизированная система обмена актуальной информацией между ГУФСИН и муниципальными органами, что осложняет оперативное реагирование и контроль;

- недостаточное финансирование и ограниченные кадровые ресурсы препятствуют полноценной реализации программ, особенно на муниципальном уровне;

- разграничение полномочий между федеральной структурой и муниципальными органами порождает сложности в согласовании решений и распределении ответственности;

- в ряде муниципалитетов отмечаются низкий уровень межведомственного взаимодействия, недостаточная мотивация к активному участию в совместных проектах или ограниченные возможности реализации программ.

Несмотря на положительные тенденции развития взаимодействия, сохраняются значительные проблемы, связанные с организационными, информационными и кадровыми аспектами. Решение указанных вопросов требует дальнейшего совершенствования нормативной базы, внедрения современных информационных технологий и повышения уровня мотивации муниципальных структур к совместной работе.

Для повышения эффективности взаимодействия ГУФСИН и муниципальных органов власти в Российской Федерации возможны следующие перспективы и пути решения.

Пути решения существующих проблем:

- разработка стратегических планов по совершенствованию взаимодействия с определением конкретных этапов, задач и ответственных лиц;

- внедрение систем оценки эффективности совместных программ, а также обеспечение прозрачности деятельности муниципальных структур в сфере взаимодействия с ГУФСИН;

- обучение работников муниципальных структур современным методам взаимодействия, социальной деятельности и профилактической работы;

- реализация пилотных программ, апробация новых методов, анализ и распространение успешных решений в других регионах;

- внедрение системы поощрений, грантов и иных механизмов поддержки наиболее активных муниципальных структур.

Для повышения эффективности взаимодействия ГУФСИН и муниципальных органов власти в Российской Федерации целесообразно реализовать следующие рекомендации.

1. Разработать и утвердить единые стандарты и регламенты взаимодействия, создав нормативные акты и инструкции, регламентирующие порядок совместных действий, обмена информацией и распределения ответственности участников процесса, а также обеспечив их соответствие современным стандартам межведомственного взаимодействия.

2. Внедрить современные информационные технологии путем создания интегрированных автоматизированных систем для обмена информацией, учета и мониторинга совместных программ, а также обеспечения доступа муниципальных структур к необходимым данным в режиме реального времени.

3. Повысить кадровый потенциал и уровень профессиональной подготовки за счет организации совместных тренингов, семинаров и курсов повышения квалификации, а также формирования межведомственных рабочих групп для укрепления профессиональных связей.

4. Усилить практику межведомственного мониторинга и оценки эффективности, внедрив системы оценки результативности совместных программ для своевременного выявления и устранения проблем, а также проводя регулярные аудиты и ревизии выполнения совместных мероприятий.

5. Активизировать общественное участие и взаимодействие с общественными организациями, вовлекая общественные организации и институты гражданского общества для расширения ресурсной базы и повышения эффективности реабилитационных программ, а также проводя общественные экспертизы и консультации при реализации совместных проектов.

6. Стимулировать инициативность и расширять практику пилотных проектов путем реализации пилотных инициатив по новым моделям взаимодействия с возможностью их последующего масштабирования в регионах, обеспечив финансовую и административную поддержку успешных практик.

7. Повысить уровень мотивации муниципальных служб за счет внедрения систем поощрений и грантов для активных муниципальных структур, демонстрирующих высокий уровень взаимодействия, а также создания условий для профессионального роста и повышения ответственности муниципальных специалистов.

8. Осуществлять постоянную работу по повышению правовой грамотности участников взаимодействия, обеспечив доступ к актуальному законодательству, нормативным актам и методическим материалам, а также проводя информационные мероприятия и консультации по разъяснению новых правил и процедур.

Взаимодействие ГУФСИН и муниципальных органов власти в

Российской Федерации играет ключевую роль в обеспечении эффективности системы исполнения наказаний, социальной реабилитации осужденных и профилактики правонарушений. Современные условия обуславливают необходимость развития межведомственного сотрудничества, основанного на применении современных технологий, единых стандартов и лучших практик.

К числу приоритетных направлений повышения эффективности относятся совершенствование нормативной базы, внедрение информационных систем, повышение профессионального уровня сотрудников и активизация общественного участия. Реализация указанных мер формирует условия для более прозрачной, оперативной и системной деятельности всех участников процесса.

Таким образом, системное и стратегическое укрепление взаимодействия ГУФСИН и муниципальных структур способствует достижению общих целей — формированию безопасного, справедливого и гуманного общества, в котором реализуются принципы социальной ответственности, реабилитации и профилактики правонарушений. Это требует постоянного развития, внедрения инноваций и поддержания межведомственного диалога, что выступает необходимым условием эффективной реализации государственной политики в сфере исполнения наказаний в условиях современного российского общества.

#### Примечания

1. Ларионов А. В. Социальная реабилитация лиц, освобожденных из исправительных учреждений в Российской Федерации // Вестник Пермского института ФСИН России. 2023. N 3.
2. Малолеткина Н. С. Вопросы взаимодействия Федеральной службы исполнения наказаний с другими правоохранительными органами // Вестник Самарского юридического института. 2019. N 4.
3. Кривоносова Д. В. Некоторые аспекты взаимодействия органов местного самоуправления и уголовно-исполнительных инспекций при исполнении наказаний в виде исправительных работ и обязательных работ // Юридическая наука: история и современность. 2022. N 4.
4. Коноваленко А. В. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами и учреждениями УИС по вопросам социальной адаптации и ресоциализации лиц, освобождаемых и освобожденных из мест лишения свободы: проблемы и перспективы развития // Сборник научных трудов победителей и призеров конкурсов на лучшую научную работу. Новокузнецк, 2019.
5. Малышева И. В. Муниципальные органы власти во взаимодействии с органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы // Вестник Кузбасского института. 2018. N 4.

#### English version

Interaction between the Main Directorate of the Federal Penitentiary Service and municipal authorities in the Russian Federation

Brevo Elena Sergeevna, master's student, Ural State University of Economics

This article examines the specifics of interaction between the Main Directorate of the Federal Penitentiary Service and municipal authorities in the Russian Federation. The study analyzes the legal and regulatory framework, coordination mechanisms, and forms of cooperation between the federal agency and municipal structures, as well as their role in ensuring the execution of criminal penalties, preventing offenses, and promoting the social rehabilitation of convicted persons. Particular attention is paid to the challenges and prospects for developing interaction based on the principles of territorial proximity, efficiency, and partnership. The article presents an assessment of the current state of such interaction and offers proposals for its improvement in light of contemporary challenges related to maintaining public order and facilitating the social adaptation of convicted persons at the municipal level.

Keywords: interagency interaction, local self-government bodies, execution of criminal penalties, crime prevention, social rehabilitation of convicted persons, legal and regulatory framework, coordination, municipal level.