

УДК 342.8

Право гражданина Российской Федерации на участие в управлении делами государства: формы и проблемы реализации

Дерюгин Дмитрий Валерьевич, студент, Курская академия государственной и муниципальной службы, dmitry.derugin@yandex.ru

Право граждан на участие в управлении делами государства является одной из основ демократического устройства общества. В Российской Федерации это право закреплено в Конституции и регламентируется различными законами и нормами. Однако на практике его реализация сталкивается с определенными проблемами. В статье рассмотрены основные формы участия граждан в управлении делами государства и проанализированы существующие трудности в этом процессе.

Ключевые слова: управление, демократия, государство, гражданское общество, выборы, референдумы.

Историческое развитие прав граждан на участие в управлении государственными делами в России представляет собой долгий и многоступенчатый процесс, прошедший через различные исторические периоды. Формирование института народного участия в государственном управлении претерпело значительные трансформации, обусловленные влиянием широкого круга политических, экономических и социальных факторов.

Каждый этап исторического развития оказывал существенное воздействие на взаимоотношения между народом и властью, определяя степень включенности граждан в процесс принятия решений. Так, например, эпоха царизма характеризовалась ограничением возможностей народных масс в вопросах государственного-политического управления, в то время как советский период привнес идеи коллективного руководства и народного суверенитета, хотя и с существенными ограничениями реального воздействия граждан на политику.

На ранних этапах существования Руси власть была сосредоточена в руках великих князей и царей. Участие народа в управлении делами государства носило ограниченный характер и заключалось преимущественно в собраниях древлян и вечевых собраниях. Тем не менее правовые нормы, регулирующие взаимодействие власти и населения, были весьма примитивными.

В советский период после Октябрьской революции произошли радикальные изменения в отношении прав граждан. Конституция РСФСР 1918 г. провозгласила широкие права для трудящихся, включая право на непосредственное участие в управлении делами государства через советы. Граждане получили возможность участвовать в выборах и занимать государственные должности.

Современный этап характеризуется активным развитием различных форм непосредственной демократии, позволяющих гражданам оказывать значительное влияние на государственную деятельность. Тем не менее исторически сложившиеся стереотипы и традиции продолжают оказывать влияние на восприятие роли и обязанностей граждан в современном российском государстве.

В настоящее время право каждого гражданина на участие в управлении государственными делами является одним из фундаментальных принципов демократического устройства общества. Это право закреплено Конституцией Российской Федерации и обеспечивает активное вовлечение населения в процесс принятия решений, затрагивающих общественные интересы.

Россия достигла значительных успехов в институциональном и содержательном становлении институтов гражданского общества. На сегодняшний день страна сделала шаги к созданию многопартийной системы, которая формирует основу для политиче-

ского разнообразия и представительства различных общественных интересов.

Кроме того, в стране наблюдается прогресс в развитии местного самоуправления, что открывает новые возможности для участия граждан в управлении своими территориями и решении насущных проблем на местах. Законодательно закрепленные механизмы проведения публичных мероприятий и обращений граждан создают дополнительные каналы для выражения общественного мнения и формирования социальной активности.

Регулярно проводимые выборы и референдумы служат индикатором политической динамики и уверенности граждан в системе. Однако, несмотря на эти достижения, дальнейшее развитие гражданского общества и формирование эффективной политической системы в России по-прежнему зависят от характера и динамики развития демократических отношений. Это требует не только постоянного диалога между различными слоями общества, но и становления новой управленческой и правовой культуры, которая способствовала бы уважению прав и свобод граждан и укреплению доверия к институтам власти.

Понятие «право на участие в управлении делами государства» является многослойным и может быть рассмотрено как в узком, так и в широком смысле. В узком смысле это право предполагает возможность гражданина активно участвовать в управлении государственными делами, что может реализовываться как непосредственно — через голосование, участие в митингах или других формах выражения народного мнения, так и через своих представителей, таких как депутаты или иные выборные должностные лица, действующие от имени избирателей.

В более широком смысле это право охватывает комплекс политических прав и свобод, позволяющих гражданам оказывать влияние на политические процессы не только в рамках государственной структуры, но и в различных сферах общественной жизни. Это включает в себя право на свободу слова, собраний и ассоциаций, а также доступ к информации и ресурсам, необходимым для активного участия в общественной жизни.

Согласно ст. 32 Конституции Российской Федерации, граждане имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Это право реализуется через следующие формы:

— трудовые коллективы и общественные организации — они могут участвовать в деятельности органов управления на разных уровнях;

— избирательные права — выборы на всех уровнях (федеральном, региональном, местном) позволяют гражданам оказывать влияние на политическую систему;

— общественные слушания — проведение открытых заседаний и обсуждений, в рамках которых граждане могут высказывать свое мнение и предлагать решения;

— обращения в государственные органы — граждане могут выражать свои пожелания и замечания посредством обращений и жалоб.

Участие граждан в управлении делами государства осуществляется в различных формах, среди которых одними из ключевых форм прямого волеизъявления народа являются выборы и референдумы. Выборы представляют собой один из основных инструментов, посредством которых граждане могут выразить свою волю и избрать представителей власти. Важно отметить, что в последние гг. в России наблюдаются изменения в законодательстве, касающиеся выборов, что может как способствовать, так и препятствовать свободному осуществлению избирательных прав.

Референдум является действенным механизмом решения ключевых вопросов, имеющих отношение к функционированию общества и государства. Хотя Конституция Российской Федерации упоминает исключительно право граждан на участие в референдуме, более целесообразной представляется формулировка «право на референдум», поскольку она охватывает значительно более широкий круг прав, относящихся к процедуре референдума, включая само участие граждан в процессе голосования. Таким образом, данная формулировка подчеркивает важность расширения спектра возможностей, которыми наделяются граждане при реализации права на референдум.

Помимо выборов и референдумов, которые являются прямой формой участия граждан в жизни государства, выделяют и косвенное участие граждан Российской Федерации в управлении делами государства, а именно создание инициативных групп для разработки и представления различных проектов и предложений, а также для участия в работе общественных слушаний. Эти инициативы нередко становятся основой для внесения изменений в законодательство. Инициативные группы могут также организовывать общественные слушания, в рамках которых граждане обсуждают вопросы, касающиеся их местных сообществ. Важно отметить, что широкий охват и разнообразие мнений общественности могут существенно повысить качество принимаемых решений в сфере управления.

Прямые обращения и участие в обсуждении законопроектов играют ключевую роль в механизме гражданского участия. Возможность граждан напрямую обращаться к представителям власти и высказывать свое мнение относительно разрабатываемых законопроектов создает уникальную площадку для взаимодействия общества и государства. Именно благодаря таким действиям граждане приобретают возможность существенно повлиять на ход законодательного процесса, обеспечивая себе пространство для обсуждения важнейших вопросов общественной жизни.

Примечания

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.04.2025).
2. Неверов А. Я., Тарасов А. О. Реализация права граждан Российской Федерации на участие в публичном управлении // Юридическая гносеология. 2023. N 4.
3. Права человека: история, теория, практика: сборник научных статей XI Всероссийской научно-практической конференции. Курск, 2023.
4. Каримова Г. Р. Право граждан на управление делами государства: проблемы реализации и тенденции развития // Диалог. 2025. N 2.
5. Талала Т. В. Обращение граждан как форма непосредственного управления делами государства // Актуальные вопросы развития экономики и юриспруденции: сборник статей. Петрозаводск, 2023.

Граждане могут:

— отправлять предложения и замечания к законопроектам через специальные платформы или в рамках публичных консультаций. Многие государства имеют законодательную практику, при которой проекты законов предварительно обсуждаются с общественностью, что позволяет учитывать мнения и аргументы граждан;

— принимать участие в общественных слушаниях и мероприятиях, организуемых государственными органами, где обсуждаются конкретные законопроекты, что дает возможность выразить свою позицию напрямую.

Несмотря на наличие форм участия, реализация права граждан на участие в управлении государственными делами сталкивается с рядом проблем:

— низкая политическая активность. Исследования показывают, что большая часть граждан не участвует в выборах или общественных инициативах. Это может быть связано с недоверием к политическим институтам, отсутствием информации или апатией. Многие граждане воспринимают политическую систему как не зависящую от их действий, что приводит к нежеланию вовлекаться в управленческие процессы. Это также может быть следствием недостатка образования в области гражданских прав и обязанностей, в результате чего население не осознает важность своего участия в гражданской жизни и управлении;

— ограниченные возможности. В некоторых случаях граждане не имеют доступа к информации, необходимой для их активного участия в политическом процессе. Это может касаться как информирования о предстоящих выборах, так и доступа к материалам обсуждаемых законопроектов;

— репрессивные меры. В некоторых случаях наблюдается подавление гражданских свобод, что также негативно сказывается на возможности участия граждан в управлении государственными делами. Примеры репрессий в отношении оппозиционных движений и активистов вызывают у граждан опасения по поводу возможного преследования за выражение своего мнения;

— коррупция и взяточничество. Эти явления подрывают доверие населения к политической системе и снижают желание граждан участвовать в управлении. Когда граждане видят, что решения принимаются не в интересах общества, а в интересах немногих, это снижает их мотивацию к участию. Распространенность коррупции тормозит развитие гражданского общества и формирование у граждан уверенности в том, что их мнение будет услышано и учтено.

Таким образом, право гражданина Российской Федерации на участие в управлении делами государства является важной составляющей демократического процесса. Оно реализуется через различные формы, такие как выборы, референдумы и общественные инициативы. Однако существуют серьезные проблемы, препятствующие полной и эффективной реализации этого права, такие как низкая политическая активность населения, недостаточная информированность, репрессивные меры и коррупция.

English version

The right of a citizen of the Russian Federation to participate in the administration of state affairs: forms and problems of implementation
Deryugin Dmitry Valer'evich, student, Kursk Academy of State and Municipal Service

The right of citizens to participate in the administration of state affairs is one of the foundations of a democratic system of society. In the Russian Federation, this right is enshrined in the Constitution and regulated by various laws and legal provisions. However, in practice, its implementation encounters certain difficulties. The article examines the main forms of citizen participation in the administration of state affairs and analyzes the existing challenges in this process.

Keywords: governance, democracy, state, civil society, elections, referendums.