

УДК 341.1/8

## Роль Арктического совета в регулировании правового режима Арктики

Тубанова Аюна Андреевна, магистрант, Северо-Западный институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, aiunatubanova@gmail.com

В статье рассматривается международное сотрудничество государств в рамках Арктического совета. Особое внимание уделяется структуре Арктического совета, его целям и задачам в контексте анализа современного состояния правового режима Арктики. К актуальным проблемам правового режима Арктики относится отсутствие международного договора, специально посвященного правовому режиму Арктики, что порождает правовые вопросы делимитации континентального шельфа в регионе. Статья посвящена исследованию влияния Арктического совета на развитие правового режима Арктики. Проводится анализ указанной проблемы, выявляются особенности международного сотрудничества арктических государств в рамках Арктического совета и их влияние на перспективы дальнейшего развития правового режима Арктики.

Ключевые слова: правовой режим Арктики, Арктический совет, делимитация Арктики, международное сотрудничество в Арктике.

Арктическая зона имеет стратегическое значение как для Российской Федерации, так и для других арктических государств благодаря природным ресурсам (залежи углеводородов и твердых ископаемых, например, в Арктике содержатся 13 % мировых запасов нефти и 65 % мировых запасов апатитов) и Северному морскому пути.

Обширное сотрудничество государств в различных сферах регулирования правового режима Арктики основывается на международных договорах и двусторонних соглашениях.

Так, 19 сентября 1996 г. в Оттаве (Канада) был основан Арктический совет (далее — Совет) в соответствии с Декларацией о создании Арктического совета (далее — Оттавская декларация). В состав Совета вошли арктические государства: Канада, Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, Российская Федерация, Швеция и США.

Основными целями функционирования Совета признаны:

- 1) сотрудничество арктических государств по общим вопросам с участием коренных народов Арктики, а также координация рабочих групп;
- 2) охрана окружающей среды Арктики;
- 3) надзор и координация программ по защите арктической морской среды, по арктическому мониторингу и оценке, по охране окружающей среды Арктики;
- 4) реализация программ устойчивого развития в Арктическом регионе;
- 5) содействие поддержанию интереса к арктической тематике [1].

К задачам Совета относятся вопросы климата и экологии, коренных народов и устойчивого развития.

Функционирование Совета обеспечивается не только арктическими государствами, но и коренными народами Арктики. Так, в число постоянных участников Совета входят:

1. Международная ассоциация алеутов — некоммерческая организация, действующая в интересах коренных народов алеутов в России и США.
2. Арктический совет атабасков — организация, учрежденная атабаскскими народами США и Канады.
3. Международный совет гвичинов — некоммерческая организация, созданная для защиты интересов коренного народа гвичинов в США и Канаде.
4. Циркумплярный совет инуитов — организация, учрежденная для отстаивания интересов коренного народа инуитов, проживающего в России, США, Гренландии и Канаде.

5. Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации — организация, созданная для защиты прав и интересов 40 коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России.

6. Совет саамов — организация, учрежденная саамами, проживающими в России, Финляндии, Норвегии и Швеции.

Помимо арктических государств и организаций, представляющих коренные народы Арктического региона, в Совете присутствуют 38 наблюдателей, среди которых выделяют:

- 1) неарктические государства (Китай, Франция, Германия, Польша, Италия, Испания, Великобритания, Швейцария, Япония и т. д.);
  - 2) международные межправительственные и межпарламентские организации (например, Всемирная метеорологическая организация и Международная морская организация);
  - 3) неправительственные организации (Ассоциация оленеводов мира, Арктический институт Северной Америки и др.).
- В рамках Совета действуют 6 рабочих групп:
- программа действий по борьбе с загрязняющими веществами Арктики;
  - программа арктического мониторинга и оценки;
  - сохранение арктической флоры и фауны;
  - предупреждение, готовность и реагирование на чрезвычайные ситуации;
  - защита арктической морской среды;
  - рабочая группа по устойчивому развитию.

Многоформатное сотрудничество Совета в различных сферах оказывает существенное влияние на регулирование правового режима Арктики. Каждое государство добровольно берет на себя ответственность по исполнению его решений и рекомендаций [5].

Совет является форумом для сотрудничества государств и коренных народов, проживающих в Арктическом регионе. Так, Совет стал местом для переговоров арктических государств, в результате которых были подписаны:

1. Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике.
2. Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике [4, с. 6].

Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике стало первым международным договором между арктическими государствами, имеющим обязательную юридическую силу в сфере вопросов общего интереса в Арктическом регионе. Особенностью данного соглашения является дели-

митация Арктического региона государствами-участниками, подписавшими его. Так, в приложении «Сфера применения настоящего Соглашения» разграничиваются поисково-спасательные регионы между арктическими государствами путем указания географических координат. В дополнениях к соглашению указаны поисково-спасательные ведомства и спасательно-координационные центры государств-участников. Таким образом, правовой режим Арктики посредством данного соглашения получил определенное развитие: впервые была закреплена делимитация Арктического региона в международном договоре, а также государства-участники определили свою сферу ответственности в поисково-спасательной области [2].

Также влияние на правовой режим Арктики оказало Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике, заключенное в рамках Арктического совета 15 мая 2013 г. в Швеции. В данном соглашении также закреплена делимитация Арктического региона по отношению к инцидентам, связанным с загрязнением нефтью. Особенностью соглашения стало то, что государства-участники распространили его действие помимо акватории Северного Ледовитого океана на морские пространства, располагающиеся за его пределами [3].

Регулирование правового режима Арктики отмечено следующими особенностями:

- 1) направленность на защиту окружающей среды Арктики, а также на поисково-спасательные и аварийные миссии;
- 2) международные договоры, связанные с Арктикой, имеют расширенный состав участников: не только арктические государства, но и государства, имеющие интересы в Арктике без прямого

доступа к ней;

3) стремление и готовность государств-участников международных договоров в сфере Арктики действовать совместно в критических ситуациях, несмотря на влияние геополитических и иных интересов каждого государства.

Влияние Арктического совета на развитие правового режима Арктики примечательно тем, что в его рамках арктические государства ведут активную работу по сотрудничеству и координации по вопросам общих интересов. Однако, несмотря на наличие общих интересов, каждое государство конкурирует с другими за природные ресурсы, что может привести к конфликтам. Соответственно, сохраняется необходимость делимитации Арктического региона.

Заключение международного договора о регулировании правового режима между арктическими государствами в рамках Совета является перспективным направлением, способным обеспечить мир и безопасность в Арктике, а также позволит арктическим государствам реализовать свой суверенитет в Арктике. Данный договор призван разрешить актуальную проблему делимитации Арктического региона.

В рамках Совета государства ведут активную совместную деятельность по многим вопросам: от защиты представителей арктической флоры и фауны до решения проблем устойчивого развития. Данное сотрудничество является прочной основой для заключения в будущем международного договора о правовом режиме Арктики, который должен разрешить проблему делимитации континентального шельфа Арктики, являющуюся одной из актуальных проблем ее правового режима.

#### Примечания

1. Декларация об учреждении Арктического Совета от 19.09.1996 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901880137> (дата обращения: 05.12.2025).
2. Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике от 12.05.2011 // Бюллетень международных договоров. 2013. N 9. С. 27–32.
3. Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике от 15.05.2013 // Бюллетень международных договоров. 2016. N 7. С. 3–11.
4. Вылегжанин А. Н. Арктический совет: статус и деятельность. Доклад N 67/2021. М., 2021.
5. Официальный сайт Арктического совета. URL: <https://arctic-council.org> (дата обращения: 05.12.2025).

#### English version

The role of the Arctic Council in regulating the legal regime of the Arctic

Tubanova Ayuna Andreevna, master's student, North-West Institute of Management, branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

This article examines international cooperation among states within the framework of the Arctic Council. Particular attention is paid to the structure of the Arctic Council, as well as its goals and objectives in the context of analyzing the current state of the legal regime of the Arctic. Among the pressing issues of the Arctic legal regime is the absence of an international treaty specifically devoted to the legal status of the Arctic, which gives rise to legal questions regarding the delimitation of the continental shelf in the region. The article focuses on the influence of the Arctic Council on the development of the legal regime of the Arctic. It analyzes this issue, identifies the specific features of international cooperation among Arctic states within the Arctic Council, and assesses their impact on the prospects for the further development of the Arctic legal regime.

Keywords: legal regime of the Arctic, Arctic Council, delimitation of the Arctic, international cooperation in the Arctic.