УДК 352/354:327.7 https://www.npzhdialog.ru/22-2026

Суммаризация и первичный анализ решений, принятых странами-членами международного объединения БРИКС в области государственного и муниципального управления на основании предложений Российской Федерации

Зайцев Павел Игоревич,
магистрант, Южно-Российский институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, pz100@bk.ru

Научный руководитель: Заяц Павел Всеволодович, профессор кафедры государственного и муниципального управления, Южно-Российский институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидат исторических наук

Аннотация. Исследование посвящено анализу инициатив Российской Федерации в области государственного и муниципального управления, реализуемых в рамках международного объединения БРИКС. Автором выделены четыре ключевых направления сотрудничества: цифровизация государственного управления, развитие прямого муниципального сотрудничества, подготовка профессиональных кадров и налоговое администрирование. На основе проведенного анализа автором сделан вывод о высокой степени имплементации российских инициатив. Отмечается системный характер работы и формирование институциональной экосистемы, позволяющей странам БРИКС равнозначно влиять на создание многополярного мироустройства. Работа адресована специалистам в области международных отношений, государственного управления и политологии.

Ключевые слова: БРИКС, государственное управление, муниципальное сотрудничество, цифровизация, подготовка кадров, налоговое администрирование, Российская Федерация.

Российская Федерация как основополагающий участник международного объединения БРИКС формирует множество инициатив, направленных на всестороннее укрепление международного института государственного и муниципального управления. С момента концептуального оформления международного объединения в конце XX в. по сегодняшний день российская сторона имплементировала ряд инновационных решений в области государственного и муниципального управления, основываясь на международном диалоге и общности интересов с суверенными государствами-участниками международного объединения.

Суммаризация инициатив Российской Федерации в области государственного и муниципального управления на полях саммитов БРИКС позволяет выделить четыре направления, ориентированных на цифровизацию государственного управления, развитие прямого муниципального сотрудничества, подготовку профессиональных кадров в области государственного и муниципального управления, а также налоговое администрирование.

В рамках цифровизации государственного управления российская государственная корпорация «Ростех» выступила с предложением о создании единой платформы для электронных правительств стран БРИКС [18].

Инновационным продуктом в этой области стал разработанный в 2026 г. комплекс «Государственность», который объединил разрозненные информационные системы и массивы данных в единую цифровую экосистему для управления государством. Уникальный программный продукт сформировал единую модель данных на основе обширных оцифрованных сведений о бюджетах, законодательстве, отраслях экономики, социальных процессах. Комплекс позволяет обеспечить логическую связанность данных, предоставлять аналитику и моделировать сценарии развития аспектов государства в целом и отдельных государственных проектов в частности [19].

Ранее, в 2022 г., госкорпорация «Ростех» совместно с крупнейшим разработчиком ERP-систем из стран БРИКС представила платформу «Ма-3», задачей которой является импортозамещение зарубежных аналогов в сегменте систем автоматизации деятельности органов государственной власти, государственных корпораций и организаций оборонно-промышленного комплекса [18]. В контексте экспорта инновационных технологий российская сторона предоставляет полноценную организацию обучения по использованию собственных технологических решений для сектора государственного и муниципального управления стран-участников международного объединения БРИКС и ЕАЭС [18].

Помимо вышеуказанных инициатив, российские государственные и частные IT-кластеры ведут разработку технологических решений для синергии как уже существующих разработок в области электронного правительства, так и стартапов в каждой из стран. Общая платформа позволит перейти от «электронного» к «умному» правительству — от простого автоматизированного сбора и систематизации информации к автоматизации решений и управлению на районном, региональном и в перспективе на общенациональном уровне [18].

Платформа предусматривает равный доступ всех участников к ее созданию и развитию, реализуется в рамках националь-

ных программ импортозамещения и позволит развить такие отрасли, как геоинформатика, электронная медицина, электронное образование, информатизация избирательного процесса, электронные паспорта, безопасные города и «электронная демократия» [18].

Выделяются также предложения, вынесенные российской стороной, но находящиеся в стадии проектирования для презентации международному сообществу. В июле 2025 г. вице-спикер Государственной Думы Российской Федерации А. Бабаков предложил создать информационно-правовой центр стран БРИКС с единой цифровой платформой на базе искусственного интеллекта [1; 8]. Платформа позволит структурировать массивы правовых документов, осуществлять высокоточный автоматический перевод и обеспечивать быстрый многоязычный обмен актуальной информацией между парламентами и экспертными сообществами стран БРИКС [8].

Данная инициатива была обсуждена в ходе XVI международного IT-форума с участием стран БРИКС и ШОС в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре, в рамках которого состоялась панельная дискуссия «Цифровизация парламентской деятельности: вызовы времени, тенденции и перспективы». Участники обсудили разработку единой стратегии цифровизации парламентов, создание образовательных программ для депутатов и сотрудников, правовое регулирование цифровизации, усиление мер кибербезопасности и развитие межпарламентского сотрудничества [8].

В контексте развития прямого муниципального сотрудничества между странами-участниками объединения БРИКС российская сторона в июне 2024 г. учредила «Ассоциацию городов и муниципалитетов стран БРИКС+» [3; 15; 17]. Так, первое учредительное собрание объединило порядка 200 представителей из 20 государств [3]. Членами объединения стали представители городов и муниципалитетов России, Китая, Индии, ЮАР, Бразилии, Ирана, Эфиопии, Турции, Чили и других стран, в которых проживают более двух с половиной млрд человек [3]. Основной целью ассоциации заявлено развитие партнерства стран в экономической, социальной, культурной и других областях, а также реализация совместных проектов [15]. Ключевым направлением является расширение сотрудничества между городами стран-участников БРИКС для повышения качества жизни людей [15]. Города получили возможность обмениваться успешными программами в сферах экологии, туризма, культуры и цифровизации [15]. Прикладным примером успешной инициативы в рамках ассоциации стал запуск российской стороной специализированного веб-сервиса «Ассоциация городов и муниципалитетов стран БРИКС+», нацеленного на международный межмуниципальный обмен эффективными управленческими и иными практиками, в котором собрано и проанализировано более ста кейсов [26]. Веб-сервис включает в себя цифровую платформу и веб-сайт «Шэрд Сити», который позволяет в короткие сроки смоделировать совместные международные проекты в муниципальной области, развивать трек межмуниципального делового взаимодействия, а также укреплять социально-экономические и культурные связи между муниципалитетами государств-участников объединения БРИКС [26]. Особенностью проекта стало приведение разрозненного пула данных к единому аналитическому стандарту, что позволило сформировать Индекс качества жизни в городах БРИКС+ с общим набором показателей для оценки социальных эффектов от государственных и муниципальных реформ, а также инфраструктурных проектов [6]. Важным аспектом веб-сервиса является мультиязычность — участниками проекта сформирован автоматизированный перевод базы данных на все основные языки государств-участников объединения БРИКС [26].

Внедрение Российской Федерацией веб-сервиса «Ассоциация городов и муниципалитетов стран БРИКС+» позволило российским муниципалитетам кратно увеличить количество взаимовыгодных соглашений с партнерами по объединению БРИКС, а также координировать связи между более чем 18 тыс. муниципалитетов, о чем в 2024 г. заявлял заместитель министра экономического развития Российской Федерации Д. Вольвач [22]. По подсчетам информации из источников в сети «Интернет», средневзвешенный ежегодный показатель роста соглашений между российскими муниципалитетами и их партнерами из стран БРИКС составляет более 30 % [22].

Межмуниципальное взаимодействие на основе объединения БРИКС также поддерживается Новым банком развития БРИКС, что позволяет привлечь международные инвестиции для осуществления крупных проектов в области муниципального управления и всестороннего развития городов стран-участников международного объединения [22].

Основной платформой для внедрения инноваций в области муниципального сотрудничества в рамках БРИКС является Международный муниципальный форум (ММФ БРИКС), инициированный Российской Федерацией в 2018 г. [11]. Проведение форумов позволило сформировать долгосрочные межмуниципальные соглашения и создать трек взаимовыгодного сотрудничества между мегаполисами и крупными городами большинства стран-участников объединения БРИКС [12].

Так, одним из инновационных результатов форума «Облачные города», проведенного в сентябре 2025 г. в Москве, стало создание платформы прямого обмена опытом муниципального управления между руководством муниципалитетов Москвы, Пекина, Тегерана, Сан-Паулу и Себу [5; 20]. Соглашение подразумевает прямое сотрудничество руководства муниципалитетов в сфере транспортных систем, автоматизации ЖКХ, городской безопасности и экомониторинга [5]. Также платформа предоставила возможность правительствам российских муниципалитетов сформулировать и презентовать передовые практики цифро-

вого вовлечения граждан в процессы улучшения качества жизни в муниципалитете и совершенствования системы «умного города», после чего получить международную оценку и рекомендации по улучшению собственных программ [23].

Не менее важно и образование культурных взаимосвязей в результате взаимодействия муниципалитетов в рамках БРИКС. Российские муниципалитеты формируют соглашения о сотрудничестве и побратимстве с правительствами иностранных муниципалитетов стран-участников международного объединения, что позволяет стимулировать коммуникацию по вопросам муниципального управления между правительствами, а также внедрить передовой управленческий опыт в повседневную практику [22].

Таким образом, помимо успешно инициированных российской стороной конкретных шагов по развитию муниципального сотрудничества между странами-участниками объединения БРИКС, Российская Федерация также внедряет улучшения в институциональную основу межмуниципального международного сотрудничества на полях форумов, ассоциаций и саммитов БРИКС. Постоянная работа делегаций из Российской Федерации в данном направлении приводит к росту взаимовыгодных соглашений между муниципалитетами государств-участников объединения, совершенствованию обмена опытом муниципального управления, а также привлечению инвестиций для внедрения инноваций в сфере деятельности муниципалитетов [22].

Усилия Российской Федерации в области подготовки профессиональных кадров в сфере государственного и муниципального управления имеют институциональную базу в виде ежегодного Симпозиума БРИКС по государственному управлению (Международный симпозиум по развитию и управлению в странах БРИКС). Данная инициатива была внедрена совместными усилиями китайской и российской сторон, где первоочередной задачей поставлено создание диалоговой площадки для политиков и международных экспертов в целях развития системы государственного управления в рамках суверенных моделей модернизации стран-участников международного объединения БРИКС [4; 28]. На основании постоянного взаимодействия институтов государственной службы, академических кругов и аналитических центров стран БРИКС производится анализ текущих практик в сфере государственного управления, совместное планирование, цифровизация государственного сектора и повышение эффективности институтов государственной власти в странах т. н. «Глобального Юга» [4; 28].

По итогам симпозиумов и саммитов делегации государств-участников производят исследовательские доклады о результатах взаимодействия, приводят рекомендации по модернизации системы государственного управления, а также приходят к консенсусу о внедрении цифровых онлайн-платформ в сферу государственных услуг [4; 28].

Наиболее заметным трендом становится внедрение искусственного интеллекта в государственное управление, о чем свидетельствует передовой опыт Объединенных Арабских Эмиратов, где с января текущего года система искусственного интеллекта внедрена в качестве консультативной платформы кабинета министров этой страны [4].

Значительную роль технологий искусственного интеллекта также подтверждает заявление председателя Китайской Народной Республики Си Цзиньпина от 13 сентября текущего года, в котором глава восточноазиатского государства заявил о планах создать платформу доступа к технологиям искусственного интеллекта с открытым кодом и свободным доступом для стран-участников объединения БРИКС [4].

Не менее важным вкладом Российской Федерации в сферу подготовки профессиональных кадров государственного и муниципального управления является организация обучения на базе ведущих профильных высших учебных заведений путем внедрения специализированных образовательных программ [2].

Так, в ноябре 2024 г. в Российской Федерации был открыт Международный центр компетенций по развитию образовательных систем стран БРИКС (Международная Школа БРИКС+), основной целью которого является создание международной сети образовательных центров, ориентированных на межгосударственный и межкультурный диалог по политическим, социально-экономическим, научно-техническим и иным вопросам [2; 13]. Приоритетными задачами выделено обучение и переподготовка профессиональных кадров в области государственного управления, экономики, образования и ряда востребованных научных дисциплин [2; 13]. Данная инициатива была напрямую поддержана Президентом Российской Федерации В. В. Путиным, а ее успешная реализация позволяет России значительно усилить позиции отечественных образовательных и культурных программ на мировой арене [2; 13].

При этом помимо специализированных учебных заведений образовательные программы с приоритетным значением международной политики в рамках объединения БРИКС также введены в крупнейших высших учебных заведениях Российской Федерации. Основой подобных программ является подготовка кадров в области государственного и муниципального управления, ориентированных на эффективное международное взаимодействие с внешнеполитическими, экономическими и иными ведомствами государств-участников БРИКС. Основополагающей идеей образовательных программ является параллельное обучение граждан РФ и иностранных граждан во взаимодействии с профильными учебными заведениями зарубежных государств. По заявлению представителя факультета международных отношений и бизнеса Института управления Президентской академии Н. Пономаренко по итогам Международного инвестиционного форума БРИКС-2026 в мае 2026 г., высшее учебное заведение планирует запустить совместные исследования и конференции по управлению и международным отношениям в формате «БРИКС+»,

а также расширение академических обменов студентами и преподавателями с университетами стран БРИКС [10]. Трек образовательных нововведений подразумевает организацию совместных модулей, стажировок и кейс-чемпионатов для управленческих кадров с фокусом на решение реальных межстрановых задач [10]. Президентская академия также подтвердила открытость к переговорам о запуске программ двойных дипломов с бизнес-школами и университетами стран БРИКС [10].

Налоговое администрирование, являясь неотъемлемой частью системы государственного управления, представлено рядом инновационных российских инициатив в контуре объединения БРИКС. Одним из наиболее примечательных российских проектов в данной сфере является создание Федеральной налоговой службой Российской Федерации платформы «Сеть поддержки налогоплательщиков стран БРИКС» (BRICS Tax Support Network) [7; 21]. Данная платформа позволила стимулировать операционную и инвестиционную деятельность за счет совершенствования механизмов поддержки налогоплательщиков государств-участников БРИКС и создания единой цифровой платформы [21]. В рамках ее работы проводятся трансграничные обмены запросами по тематикам регистрации компаний, налогообложения отдельных видов сделок (включая операции с участием международных корпоративных структур), а также возврата налогов [21]. По итогам обратной связи крупнейшие налогоплательщики высоко оценили качество и полноту предоставленных разъяснений [21].

Успех введенной системы позволил нарастить запрос на обмен опытом в данной сфере и сформировал запрос на внедрение библиотеки знаний об особенностях налогообложения в странах БРИКС (BRICS Tax Knowledge Hub) [21]. По информации официального сайта Федеральной налоговой службы Российской Федерации, данный проект запланирован к презентации в сентябре 2026 г. на встрече глав налоговых администраций объединения БРИКС [21].

Предполагается, что библиотека знаний станет авторитетным источником налоговой информации и практическим инструментом для иностранных налогоплательщиков, которым необходима ясность при ведении трансграничной деятельности. Ее содержание будет структурировано с учетом потребностей бизнеса, инвесторов и специалистов, вовлеченных в международную деятельность [21].

В рамках налогового сотрудничества БРИКС российской стороной созданы семь рабочих групп, охватывающих все ключевые направления налогового администрирования и налоговой политики. Сотрудничество ведется на постоянной основе: председательство ежегодно переходит от одной страны к другой, и каждый такой цикл сопровождается формированием стратегических приоритетов и ключевых направлений работы [24].

Таким образом, анализ суммаризации инициатив, принятых странами-членами международного объединения БРИКС в области государственного и муниципального управления на основании предложений Российской Федерации, позволяет сделать вывод о высокой степени их имплементации. Так, общее количество реализованных решений в рассматриваемых категориях на основании инициатив российской стороны составляет 67 % (8 из 12 механизмов). В данную категорию помещены те решения, которые были реализованы путем организации Российской Федерацией конкретного мероприятия или одобренного участниками объединения механизма взаимодействия. Оставшиеся 33 % (4 из 12 механизмов) рассматриваемых инициатив помещены в категорию имплементируемых, поскольку в настоящее время не получили итоговой реализации в виде конкретного мероприятия или одобренного участниками объединения механизма взаимодействия.

Российская Федерация за весь период существования международного объединения БРИКС выступила с широким спектром инициатив, охватывающих государственное и муниципальное управление. Большинство инициатив находится в статусе реализованных, что свидетельствует о системном характере работы и наличии институциональной основы для дальнейшего развития сотрудничества. На сегодняшний день международное объединение БРИКС стало полноценным глобальным игроком на фоне значительных изменений мировой геополитической картины. Усилия Российской Федерации, а также полноценное взаимовыгодное сотрудничество со всеми суверенными странами-участниками объединения позволяют укреплять роль т. н. «Глобального Юга» в мировой политике и экономике. Объединение демонстрирует созидательную позицию в отношении активно развивающегося института государственного и муниципального управления стран-участников, а также позволяет констатировать полноценно сформированную институциональную экосистему, на базе которой страны-участники объединения способны равнозначно влиять на создание и дальнейшее поддержание многополярного мироустройства.

Примечания

1. Александр Бабаков о необходимости разработки нормативно-правового регулирования ИИ в России и странах БРИКС. URL: https://www.special.spravedlivo.ru/ (дата обращения: 11.09.2026).

2. АСИ совместно с Международной Школой БРИКС+ объявило об открытии Международного центра компетенций по развитию образовательных систем стран БРИКС. URL: https://www.informio.ru/ (дата обращения: 22.09.2026).

3. В Казани на форуме городов стран БРИКС+ создана Ассоциация городов и муниципалитетов. URL: https://www.1tv.ru/ (дата обращения: 17.09.2026).

4. В Москве прошли Симпозиум и Форум БРИКС по госуправлению и гуманитарным обменам. URL: https://russian.cgtn.com/ (дата обращения: 16.09.2026).

5. В форуме о будущем городов БРИКС приняли участие более 460 спикеров и делегатов. URL: https://www.m24.ru/ (дата обращения: 18.09.2026).

6. ВЭБ предложил создать единый Индекс качества жизни БРИКС. URL: https://expert.ru/ (дата обращения: 22.09.2026).

7. Глава ФНС Егоров заявил о возможной единой сети поддержки налогоплательщиков стран БРИКС. URL: https://rg.ru/ (дата обращения: 21.09.2026).

8. Депутат Бабаков предложил создать информационно-правовой центр стран БРИКС. URL: https://www.pnp.ru/ (дата обращения: 21.09.2026).

9. Ильсур Метшин отметил важность муниципального сотрудничества городов БРИКС+. URL: https://mt.gazeta.ru/ (дата обращения: 18.09.2026).

10. Институт управления Президентской академии представил гуманитарные инициативы на форуме БРИКС в Нью-Дели. URL: https://im.ranepa.ru/ (дата обращения: 24.09.2026).

11. Международный муниципальный форум стран БРИКС. URL: https://imbricsforum.com/ (дата обращения: 27.09.2026).

12. Международный муниципальный форум БРИКС собрал в Петербурге порядка 5 тысяч гостей. URL: https://life.ru/ (дата обращения: 16.09.2026).

13. Международная Школа БРИКС+. URL: https://www.bricsschool.com/ (дата обращения: 20.09.2026).

14. Мэр Казани Ильсур Метшин провел в Бразилии генассамблею ассоциации городов и муниципалитетов стран БРИКС+. URL: https://fedpress.ru/ (дата обращения: 11.09.2026).

15. Официальный сайт Ассоциации городов и муниципалитетов стран БРИКС+. URL: https://bricscities.com/ (дата обращения: 14.09.2026).

16. Официальный сайт Федеральной налоговой службы Российской Федерации. URL: https://www.nalog.gov.ru/ (дата обращения: 18.09.2026).

17. В Казани проходит международный форум городов стран БРИКС+. URL: https://www.1tv.ru/ (дата обращения: 17.09.2026).

18. Ростех готов к глобальному импортозамещению в ИТ-отрасли стран БРИКС. URL: https://www.egov.ifmo.ru/ (дата обращения: 13.09.2026).

19. Ростех представил комплекс «Государственность» для дружественных стран. URL: https://rostec.ru/ (дата обращения: 12.09.2026).

20. Сергей Собянин: Форум «Облачные города» примет участников более чем из 35 стран. URL: https://www.mos.ru/ (дата обращения: 25.09.2026).

21. Сеть поддержки бизнеса стран БРИКС обсудили в эфире программы «PRO налоги». URL: https://www.nalog.gov.ru/ (дата обращения: 23.09.2026).

22. Сотрудничество российских городов и муниципалитетов со странами БРИКС необходимо для устойчивого развития регионов России. URL: https://myseldon.com/ (дата обращения: 16.09.2026).

23. Форум «Облачные города». URL: https://tass.ru/ (дата обращения: 16.09.2026).

24. ФНС России провела встречу налоговых администраций стран БРИКС для обсуждения Сети поддержки налогоплательщиков БРИКС. URL: https://www.nalog.gov.ru/ (дата обращения: 20.09.2026).

25. Шепелева Ю. Юлия Шепелева рассказала о развитии сотрудничества со странами БРИКС в интервью РБК. URL: https://www.nalog.gov.ru/ (дата обращения: 11.09.2026).

26. Shared City — Ассоциация городов и муниципалитетов стран БРИКС+. URL: https://bricscities.com/ (дата обращения: 12.09.2026).

27. BRICS Seminar on Sustainable Government Procurement. URL: https://brics.br/ (дата обращения: 22.09.2026).

28. В Москве прошел форум и симпозиум БРИКС по государственному управлению. URL: https://rg.ru/2024/09/23/put-modernizacii.html (дата обращения: 21.09.2026).

29. The BRICS+ Association of Cities and Municipalities. URL: https://bricscities.com/ (дата обращения: 17.09.2026).

English version

Summarization and primary analysis of decisions taken by the BRICS member states in the field of state and municipal administration based on proposals from the Russian Federation

Zaytsev Pavel Igorevich, master's student, South-Russia Institute of Management — Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

Scientific supervisor: Zayats Pavel Vsevolodovich, professor of the Department of State and Municipal Administration, South-Russia Institute of Management — Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, candidate of sciences (history)

The article analyzes the initiatives of the Russian Federation in the field of public and municipal administration within the BRICS association. The author identifies four key areas of cooperation: digitalization of public administration, development of direct municipal cooperation, training of professional personnel, and tax administration. Based on the analysis, the author concludes that there is a high degree of implementation of Russian initiatives. The systemic nature of the work and the formation of an institutional ecosystem that allows BRICS countries to equally influence the creation of a multipolar world order are noted. The article is intended for specialists in international relations, public administration, and political science.

Keywords: BRICS, public administration, municipal cooperation, digitalization, personnel training, tax administration, Russian Federation.