

УДК 342.9

## Права и обязанности граждан в сфере государственного управления и их правовые гарантии

Иванов Никита Алексеевич, студент, Донской государственный технический университет, nikita.ivanov06@list.ru

Приймак Елена Николаевна, старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права, Донской государственный технический университет, кандидат психологических наук, primake13@mail.ru

Значимость исследования прав и обязанностей граждан в сфере государственного управления обусловлена необходимостью обеспечения правопорядка, устойчивости государственного развития и реализации демократических принципов. Государственное управление представляет собой систему взаимодействия органов публичной власти и граждан, функционирование которой требует четкого нормативного закрепления правового статуса участников управленческих отношений. Права и обязанности граждан, закрепленные в Конституции Российской Федерации и отраслевом законодательстве, выступают правовой основой защиты их законных интересов и формируют условия для активного участия граждан в управлении государством. В статье рассматривается совокупность прав и обязанностей граждан в сфере государственного управления, а также анализируются правовые гарантии, направленные на их обеспечение, защиту и реализацию.

Ключевые слова: административное право, государственное управление, административно-правовой статус, права граждан, обязанности граждан, правовые гарантии.

Обеспечение прав и обязанностей граждан Российской Федерации, а также их защита гарантируются государством. Основным источником, закрепляющим данное положение, является ст. 45 Конституции Российской Федерации, в которой указано, что «государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется» и что «каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом».

Права граждан в сфере государственного управления — это мера возможного поведения граждан в сфере деятельности органов исполнительной власти.

Чтобы гражданин мог обладать правами в области государственного управления и фактически их реализовывать, он должен обладать административной правоспособностью и дееспособностью [5, с. 327]. Административная правоспособность — это признаваемая за гражданином возможность иметь права и нести обязанности в сфере государственного управления. Она возникает с момента рождения и является равной для всех.

Административная дееспособность — это способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять права, создавать для себя обязанности и исполнять их.

Виды прав граждан в сфере государственного управления:

1. Право на участие в управлении государством. Данное право реализуется как непосредственно (например, через референдумы, публичные слушания, обсуждение проектов нормативных правовых актов), так и опосредованно — через избираемых представителей в органах государственной власти. В последние годы получают развитие такие формы участия, как общественные обсуждения, оценка регулирующего воздействия, проекты гражданских инициатив на региональном и муниципальном уровне;

2. Право на получение государственных услуг. В современном социальном государстве гражданин обладает правом требовать от государства предоставления качественных и доступных услуг в различных сферах. Реализация данного права обеспечивается посредством создания многофункциональных центров (МФЦ), развития портала государственных услуг, регламентации административных процедур и стандартизации услуг;

3. Право на обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к их должностным лицам как индивидуально, так и коллективно. Оно включает возможность направления предложений, заявлений и жалоб, получения на них

своевременного и мотивированного ответа, а также обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц;

4. Право на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации любым законным способом, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. В сфере государственного управления данное право выражается в праве на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну.

Обязанности граждан в сфере государственного управления дополняют их административно-правовой статус и представляют собой предусмотренную законодательством и охраняемую государством необходимость должного поведения в сфере государственного управления [3, с. 53]. Содержание обязанностей в сфере государственного управления выражается в двух разновидностях:

1) необходимости совершения активных положительных действий (активные обязанности);

2) необходимости воздержания от действий, запрещенных нормами права (пассивные обязанности).

В сфере государственного управления граждане обязаны соблюдать законность и дисциплину, выполнять специальные запреты (например, не оказывать медицинские услуги без соответствующего образования), получать разрешение (лицензию) органов государственного управления или органов местного самоуправления на совершение отдельных действий (например, на осуществление грузопассажирских перевозок) [6].

Важным элементом административно-правового статуса гражданина являются гарантии, обеспечивающие возможность реализации предоставленных прав и исполнения обязанностей [2, с. 13]. Данные гарантии предназначены для создания необходимых условий, позволяющих гражданам осуществлять свои права и исполнять возложенные на них обязательства. К числу таких гарантий относятся политические, экономические, организационные, социальные, культурные и юридические. Ответственность за их реализацию возлагается на органы исполнительной власти, в том числе посредством:

— выполнения юридических обязанностей по обеспечению конституционных прав и свобод граждан;

— создания необходимых организационно-правовых условий для их реализации;

— осуществления постоянного наблюдения и контроля за их реализацией;

— охраны прав и свобод граждан;

— применения мер административного принуждения в случаях их нарушения или ущемления.

Существуют специальные административно-процессуальные гарантии прав граждан. В частности, они закреплены в законодательстве о производстве по делам об административных правонарушениях (обстоятельства, смягчающие административную ответственность граждан; ограничения при применении к гражданам наиболее строгих административных взысканий и т. п.). Предусматриваются также административные процедуры, в рамках которых осуществляется реализация прав граждан (например, при рассмотрении жалоб и заявлений, при поступлении на государственную службу).

Важнейшими юридическими гарантиями являются конституционные нормы-принципы, обеспечивающие права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации на основе Конституции Российской Федерации. К ним относятся защита прав человека и гражданина в суде, международных судах или соответствующих международных организациях; институт Уполномоченного по правам человека; возмещение материального и морального ущерба, причиненного государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами; право на получение квалифицированной правовой помощи и др. [4, с. 325].

Современное развитие системы гарантий связано с процессами цифровизации государственного управления. Внедрение

электронного правительства, порталов государственных и муниципальных услуг, создание межведомственных систем электронного взаимодействия существенно упрощают процедуры реализации прав граждан, делают их более прозрачными и способствуют снижению коррупционных рисков. Вместе с тем возникают и новые вызовы, связанные с обеспечением защиты персональных данных и проблемами цифрового неравенства [1, с. 89].

Несмотря на наличие развитой законодательной базы, на практике сохраняется ряд системных проблем. Бюрократические барьеры и избыточные административные процедуры продолжают затруднять реализацию прав граждан, особенно в сфере предпринимательской деятельности. Коррупция остается серьезным вызовом, подрывающим доверие к органам власти и принцип равенства граждан перед законом.

Таким образом, права и обязанности граждан в сфере государственного управления, составляющие их административно-правовой статус, имеют ключевое значение для правового демократического государства. Их эффективная реализация обеспечивается совокупностью политических, экономических, организационных и, прежде всего, юридических гарантий, закрепленных в Конституции Российской Федерации. Дальнейшее развитие административного права и процесса должно быть направлено на укрепление гарантий прав граждан, упрощение административных процедур, внедрение современных технологий, противодействие коррупции и повышение профессионализма государственной службы.

#### Примечания

1. Алексеева М. В. Определение категорий «Информационная деятельность» в юридической науке // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2012. N 1.
2. Алексеева М. В. Общее понятие о мониторинге как научной категории и правовом институте // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2015. N 1.
3. Алексеева М. В. Особенности информационного пространства знаний как объекта государственного управления в информационной сфере // Северо-Кавказский юридический вестник. 2018. N 1.
4. Лысаков В. А. Конституционно-правовые гарантии прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. 2019.
5. Мирошник А. С., Арутюнян А. А. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления и их правовые гарантии в Российской Федерации // Новая наука: от идеи к результату. 2024. N 11.
6. Гражданско-правовой статус гражданина. URL: [http://www.tinlib.ru/yurisprudencija/administrativnoe\\_pravo/p6.php#metkadoc6](http://www.tinlib.ru/yurisprudencija/administrativnoe_pravo/p6.php#metkadoc6) (дата обращения: 09.11.2025).

#### English version

Rights and duties of citizens in the sphere of public administration and their legal guarantees

Ivanov Nikita Alekseevich, student, Don State Technical University

Priymak Elena Nikolaevna, senior lecturer of the department of theory and history of state and law, Don State Technical University, candidate of sciences (psychology)

The relevance of studying the rights and duties of citizens in the sphere of public administration is determined by the need to ensure public order, the sustainability of state development, and the implementation of democratic principles. Public administration represents a system of interaction between public authorities and citizens, the effective functioning of which requires a clear normative consolidation of the legal status of participants in administrative relations. The rights and duties of citizens enshrined in the Constitution of the Russian Federation and sectoral legislation serve as the legal basis for protecting their legitimate interests and create conditions for active citizen participation in the governance of the state. This article examines the system of citizens' rights and duties in the field of public administration and analyzes the legal guarantees aimed at ensuring, protecting, and implementing them.

Keywords: administrative law, public administration, administrative and legal status, citizens' rights, citizens' duties, legal guarantees.