

УДК 336.14

Оптимизация расходов бюджета на примере Департамента экономической политики и развития города Москвы

Рябухина Алена Витальевна, магистрант, Волгоградский институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, alena-ryabuihina@mail.ru

В статье рассмотрены ключевые аспекты оптимизации расходов структурного подразделения муниципального органа власти города Москвы. На примере Департамента экономической политики и развития проанализированы основные статьи расходов и предложены рекомендации для их оптимизации.

Ключевые слова: оптимизация государственных расходов, бюджетные расходы, бюджет.

Одним из ключевых аспектов управления бюджетными средствами является обеспечение их рационального использования. Однако в современных условиях бюджетные расходы находятся под влиянием различных факторов, что вызывает определенные сложности. Проблема заключается в том, что бюджетные затраты постоянно растут под воздействием ценовых и неценовых факторов, однако их эффективность не всегда обоснована. Кроме того, не все расходы достаточно обоснованы, раскрыты, оценены и являются действительно необходимыми и целевыми. Существуют также проблемы при выборе поставщиков по государственным контрактам и риски невыплат по заемным средствам. Дополнительно можно выделить недостатки в стратегическом и бюджетном планировании, законодательные пробелы, а также проблемы, связанные с качеством исполнения государственных программ.

В целом складывается ситуация, при которой бюджетные расходы продолжают расти в условиях неопределенности и различных рисков (санкции, политическая нестабильность, инфляция, коррупция, снижение реальных доходов населения, социальные проблемы). В этой связи требуется обоснование существующих расходов и их оптимизация. Под усилением оптимизации бюджетных расходов автор понимает:

- обоснованность всех затрат;
- четкое и прозрачное формирование мероприятий, связанных с расходами, с указанием их целей и ожидаемых результатов;
- мониторинг и устранение дублирующихся расходов в разных подразделениях;
- рассмотрение возможностей укрупнения структурных подразделений и оптимизации штата;
- централизацию бюджетного и бухгалтерского учета на основе принципов «Электронного бюджета»;
- обеспечение прозрачности государственных закупок, честный выбор поставщика и приобретение только действительно необходимых товаров и услуг;
- реализацию излишних и изношенных имущественных активов при условии их реальной выгоды для бюджета и общества;
- своевременное раскрытие информации о доходах, расходах и имуществе сотрудников.

В ведении Департамента экономической политики и развития города Москвы находятся функции по реализации тарифной, экономической и финансовой политики, планирование закупок для нужд города, а также анализ и прогнозирование социально-экономического развития территории [1].

Расходы на содержание данного структурного подразделения осуществляются за счет бюджета города Москвы в рамках финансового года и планового периода, обеспечивая функционирование исполнительных органов государственной власти.

Наибольшая доля расходов Департамента экономической политики и развития города Москвы в 2022 г., согласно отчету [2], приходилась на безвозмездные перечисления организациям, а также на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда. Значительная часть расходов связана с оплатой услуг, среди которых наиболее крупные статьи — «Работы, услуги по содержанию имущества», «Транспортные услуги» и «Прочие работы, услуги».

Общая сумма расходов Департамента в 2023 г. составила 5930,4 млн руб. (для сравнения: в 2021 г. — 4895,9 млн руб., в 2020 г. — 4445,2 млн руб.). Прирост расходов составил 10 % в 2021 г. по сравнению с 2020 г. и 21 % в 2023 г. по сравнению с 2021 г., что значительно превышает уровень официальной инфляции. Бюджет Департамента имеет достаточно краткую структуру и не содержит детализированной расшифровки статей расходов. Большая часть средств распределяется по таким обобщенным категориям, как «Субсидии (гранты в форме субсидий)» и «Прочая закупка товаров, работ и услуг», что затрудняет объективную оценку эффективности и обоснованности произведенных затрат.

В этой связи автор рассмотрел закупки Департамента за 2023 г., среди которых продление действия программ технического характера и автоматизации работ, таких как «Мегаплан» и «ГРАНД-Смета», а также:

- 1) «Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту установок пожарной автоматики и первичных средств пожаротушения»;
- 2) «Поставка сертификатов на продление технической поддержки автоматизированной системы защиты конфиденциальности информации оборудования и программных приложений»;
- 3) «Оказание услуг по комплексному сопровождению мультимедийной системы»;
- 4) «Поставка огнетушителей»;
- 5) «Оказание услуг по комплексному обслуживанию системы двухфакторной аутентификации»;
- 6) «Оказание услуг по уборке помещений»;
- 7) «Поставка мебели для столовой» [3].

По контракту закупаются столы, стулья и журнальные столы на сумму 3,8 млн руб., в том числе обеденный стол с каркасом из древесины (тип 6) стоимостью 567 тыс. руб. за 1 шт.

Также закупается мебель на сумму 12,7 млн руб., среди которой значится «Скамья, каркас из древесины» по индивидуальному заказу на сумму 1 млн руб.

Согласно техническому заданию, по мнению автора, цены завышены, а необходимость таких расходов в текущей экономической ситуации не имеет явного обоснования.

Кроме того, Департамент является исполнителем и соисполнителем следующих государственных программ:

— государственная программа города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы»;

— государственная программа города Москвы «Градостроительная политика».

В рамках этих программ мероприятия формулируются в общем виде, а точные показатели их эффективности не всегда раскрываются. Среди таких мероприятий можно выделить:

— «Реализация мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства»;

— «Реализация мероприятий по поддержке субъектов предпринимательства в период нестабильной экономической ситуации».

При этом понятие «конечный результат» заменено более размытым термином «натуральный показатель», что затрудняет оценку эффективности расходов.

В целях повышения прозрачности и эффективности бюджетных расходов автор предлагает следующие меры:

1. Усилить мониторинг рыночных цен при проведении закупок, а также обоснованно подходить к выбору сроков их осуществления.

2. Обеспечить своевременную публикацию сведений о доходах и расходах сотрудников Департамента для предотвращения коррупционных рисков.

3. Формировать мероприятия с четким указанием целей, ожидаемых результатов и обоснованием расходов.

4. В соответствии с Регламентом Правительства Москвы по

подготовке государственных программ привести показатели финансового обеспечения в соответствии с Законом о бюджете города Москвы на соответствующий период.

5. Повысить качество планирования значений целевых показателей государственных программ, обеспечив их соответствие запланированным мероприятиям и более детальную расшифровку расходов.

6. Для улучшения прозрачности контроля публиковать данные не только в виде сканированных документов, но и в формате Microsoft Excel с цифровыми значениями.

7. Разработать единую методику оценки эффективности реализации государственных программ и произведенных расходов, включая стандарты для расчета индикаторов и показателей.

Особое внимание должно быть уделено повышению эффективности использования бюджетных средств и усилению персональной ответственности за их целевое и эффективное расходование.

Таким образом, оптимизация расходов бюджета Департамента должна включать не только нормативно-правовые решения, но и обоснование целесообразности каждой статьи затрат, учет их актуальности, а также возможное сокращение некоторых расходов при условии сохранения социально-экономической стабильности. Кроме того, Департаменту необходимо усилить антикоррупционную деятельность и повысить уровень открытости данных, обеспечив своевременную и доступную публикацию информации о своей деятельности.

Примечания

1. Постановление Правительства Москвы от 17.05.2011 N 210-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте экономической политики и развития города Москвы». URL: <https://www.mos.ru> (дата обращения: 04.02.2025).

2. Отчет о финансовых результатах деятельности на 01.01.2024. URL: <https://www.mos.ru> (дата обращения: 14.09.2024).

3. ЕИС в сфере закупок. URL: <https://zakupki.gov.ru> (дата обращения: 14.09.2024).

English version

Optimization of budget expenditures: a case study of the Department of Economic Policy and Development of Moscow

Ryabukhina Alena Vital'evna, master's student, Volgograd Institute of Management — branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

This article examines key aspects of optimizing expenditures within a structural unit of a municipal government body in Moscow. Using the Department of Economic Policy and Development as a case study, the article analyzes the main expenditure items and offers recommendations for their optimization.

Keywords: optimization of public expenditures, budget expenditures, budget.