

УДК 342.5

Место и роль Правительства Российской Федерации в системе органов государственной власти: компетенция, пределы и механизмы взаимодействия

Пирвердиев Заур Сахибович, магистрант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, zzaur162@gmail.com

В статье исследуются конституционно-правовые основы функционирования Правительства Российской Федерации в системе органов государственной власти. Рассматриваются вопросы определения компетенции Правительства, а также анализируются пределы его полномочий в контексте взаимоотношений с Президентом, Государственной Думой, Советом Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Особое внимание уделено механизмам взаимодействия, координации и контроля между институтами государственной власти, что позволяет выявить существенные аспекты эффективного управления на федеральном уровне и проблемы распределения властных полномочий.

Ключевые слова: государственная власть, компетенция, полномочия, взаимодействие, федерализм, органы власти.

В условиях стремительных изменений в государственной политике и усложняющихся задач управления возрастает значимость изучения правового статуса высших исполнительных органов власти. Правительство Российской Федерации, наделенное Конституцией широкой компетенцией, продолжает оставаться стержнем государственной системы, обеспечивая реализацию стратегических национальных интересов. Актуальность данного исследования состоит в необходимости модернизации деятельности Правительства в ответ на трансформации политической, социальной и экономической среды.

Правительство Российской Федерации играет основополагающую роль в системе государственного управления, осуществляя стратегическое руководство страной и влияя на реализацию законодательства на практике. Современные вызовы требуют не только эффективности, но и адаптивности исполнительной власти, что обуславливает необходимость постоянного совершенствования ее организации и функционала. Научный интерес и практический запрос к анализу конституционно-правового статуса Правительства обусловлены постоянными изменениями в обществе, необходимостью согласования интересов различных субъектов федерации и международными тенденциями в государственном менеджменте.

Значимые преобразования, внесенные в основу деятельности Правительства поправками к Конституции в 2020 г., поставили перед государственными институтами задачу переосмысления институтов и инструментов взаимодействия между различными ветвями власти. Современная эпоха глобализации и цифровой трансформации требует от Правительства инициативности, внедрения новых управленческих решений и активного расширения полномочий в цифровой среде.

Одной из ключевых особенностей российского государственного устройства служит возможность гражданского участия в управлении делами государства, гарантированная Конституцией и основными законами. Прямые формы демократии, а также многоуровневый, подчеркивают публичный характер современной власти. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» расширил возможности для общественного мониторинга деятельности органов власти, конкретизировав формы участия граждан и организаций в контроле за исполнением государственных функций на всех уровнях. Наряду с этим появились новые вызовы — необходимость

развития системности, интеграции общественного контроля в общую архитектуру институционального взаимодействия государственных органов и гражданского общества.

Однако остается проблемой отсутствие выстроенного системного механизма организации такого контроля, что тормозит развитие данного направления и требует дополнительного законодательного и организационного решения. Это иллюстрирует сложность взаимодействия между нормативными актами федерального и регионального уровней в реализации общественного контроля.

Государственные органы необходимо рассматривать не изолированно, а как функциональные звенья общего механизма власти. Как подчеркивается в научной литературе, государственный механизм — это совокупность органов, выполняющих властные полномочия и основы функционирования публичного аппарата. По определению специалистов, орган государственной власти — это структурный компонент механизма государства, имеющий четко определенную законом структуру и полномочия, ту или иную компетенцию и встроенный в систему взаимодействия с иными институтами власти.

Конституция РФ 1993 г. определила основы формирования и деятельности Правительства как высшего органа исполнительной власти. Его формирует Президент Российской Федерации, а процедура назначения и освобождения членов Правительства урегулирована также федеральными конституционными и федеральными законами (ст. 110). Председатель Правительства назначается Президентом с последующим утверждением Государственной Думой; Президент вправе как назначать членов Кабинета Министров, так и освобождать их от должности. Функционирование Кабинета Министров строится на четкой нормативной базе, закрепленной Федеральным законом «О Правительстве Российской Федерации» от 1997 г. с последующими изменениями.

Создание Правительства связано с разработкой и внесением законодательных инициатив на рассмотрение Государственной Думы, а формирование внутренней структуры, регламент и принципы работы — с соответствующими подзаконными актами. Контроль за деятельностью Правительства осуществляют как парламентские институты, так и специальные надзорные органы, обладающие полномочиями истребовать отчеты, проводить парламентские расследования, заслушивать доклады членов Кабинета Министров.

Статья 112 Конституции обязывает Председателя Правительства представить в недельный срок Президенту предложения по

структуре федеральных органов исполнительной власти; формирование Кабинета Министров сопровождается обоснованием целесообразности существования министерств и ведомств, что направлено на оптимизацию исполнения государственных функций и эффективности предоставления государственных услуг. Председатель вносит предложения о кандидатах в заместители и министры, отбирая их с учетом профессионализма и способности решать стратегические задачи государства.

За Председателем Правительства ст. 113 Конституции закрепляет ответственность по координации деятельности Кабинета Министров, формированию повестки работы, определению ключевых направлений политики, а также за качество реализации экономических и социальных программ. Работа строится в строгом соответствии с Конституцией и федеральными законами, что отражает принцип верховенства права в деятельности высшего исполнительного органа.

Конституция и Федеральный закон «О Правительстве Российской Федерации» определяют основные задачи Правительства в финансовой, экономической, оборонной, социальной сферах. В их числе — формирование проекта федерального бюджета, направление его в Государственную Думу для рассмотрения, контроль за исполнением бюджета, обеспечение единой политики в области финансов, кредитования, собственности, а также за стабильностью экономики и поддержкой оборонного потенциала государства. Правительство координирует деятельность исполнительных органов, отвечая за распределение федеральной собственности, формирует политику по вопросам общественной безопасности, тесно сотрудничая с силовыми структурами.

Значимым аспектом является определение ответственности членов Правительства. В законодательстве дискутируется вопрос: достаточно ли указов Президента для установления ответственности или требуется специальный федеральный закон? Наиболее последовательной представляется позиция о необходимости закрепления вопросов ответственности членов Правительства на уровне федерального конституционного закона, что обеспечит стабильность требований, снизит влияние конъюнктуры и повысит степень парламентского контроля. Дискуссия по данному вопросу свидетельствует о необходимости привлечения обеих палат Федерального Собрания к законотворческому процессу, создавая баланс интересов и прозрачные основания для привлечения к ответственности.

На практике большое значение имеет слаженное взаимодействие государственной власти — законодательной и исполнительной. Эффективность государственных решений зависит от наличия механизмов согласования позиций, разработки совместных решений на этапах подготовки законопроектов, использования института правительственных комиссий, межведомственных консультаций, а также присутствия представителей Правительства в Федеральном Собрании.

Примечания

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.05.2025).
2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. N 51. Ст. 5712.
3. Комаров С. А. Общая теория государства и права: учебник. 11-е изд., перераб. и доп. М., 2023.
4. Толкунова В. Т. Конституционный статус Правительства Российской Федерации: учебное пособие. М., 2022.
5. Малышев В. И. Правительство Российской Федерации: структура, функции, полномочия // Журнал российского права. 2022. N 7.
6. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России: учебник. 10-е изд., перераб. и доп. М., 2020.
7. Капустин А. Я. Правовой статус и полномочия Правительства Российской Федерации // Государство и право. 2023. N 3.
8. Прилуцкий В. Е. Развитие государственных органов исполнительной власти в современной России. М., 2019.

Для повышения эффективности законотворчества важна разработка и принятие федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации», который служил бы базовым инструментом правового регулирования деятельности государственных органов и укреплял авторитет принятых законов. Примеры аналогичных законодательных актов существуют в мировой практике и подтверждают перспективность такой инициативы.

Особого внимания заслуживает вопрос финансового контроля и ответственности за нецелевое расходование бюджетных средств, требующий совершенствования концепции государственного контроля на основе взаимодействия ветвей власти. Парламентский запрос является важным элементом контроля работы исполнительной власти, однако на практике его потенциал реализуется недостаточно — требуется разработка действенных механизмов осуществления парламентских слушаний, запросов, публичной отчетности.

Рост значения ответственности Правительства, особенно на региональном уровне, связан с необходимостью унификации правовой базы, создания единого федерального закона, регулирующего вопросы конституционно-правовой ответственности должностных лиц, определения критериев и последствий неисполнения или ненадлежащего исполнения полномочий. Это позволит усилить прозрачность, расширить круг ответственных лиц, повысить качество государственного управления, а также обеспечить единство правовой практики по всей территории РФ.

Таким образом, дальнейшее научное осмысление и совершенствование статуса, организации и функциональных механизмов деятельности Правительства Российской Федерации представляется крайне важным. Анализ современных трендов, выявление узких мест в системе государственного управления, создание эффективных каналов диалога между государством и обществом определяют не только вектор развития российской государственности, но и перспективы формирования развитого гражданского общества. Внедрение инноваций, использование цифровых технологий, формирование электронного правительства способствуют не только повышению эффективности власти, но и прозрачности ее деятельности, укреплению доверия граждан.

В заключение следует отметить, что дальнейшее развитие института Правительства и его правового статуса требует постоянного теоретического и практического анализа, совершенствования законодательства, внедрения современных методов управления, что прямо влияет на защиту прав и свобод граждан, обеспечение стабильности и устойчивого развития Российской Федерации как демократического и правового государства. Государственные органы должны не только эффективно исполнять существующие функции, но и оперативно реагировать на вызовы времени, вступая в конструктивное взаимодействие с населением, отражая тем самым принципы открытости, ответственности и подотчетности власти в XXI в.

English version

The place and role of the Government of the Russian Federation in the system of state authorities: competence, limits, and mechanisms of interaction
Pirverdiev Zaur Sakhibovich, master's student, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

This article examines the constitutional and legal foundations of the functioning of the Government of the Russian Federation within the system of state authorities. It addresses the issues of defining the Government's competence and analyzes the limits of its powers in the context of its relations with the President, the State Duma, the Federation Council, and the executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation. Particular attention is paid to the mechanisms of interaction, coordination, and control among state institutions, which makes it possible to identify significant aspects of effective governance at the federal level, as well as the problems associated with the distribution of public authority.

Keywords: state power, competence, powers, interaction, federalism, state authorities.