

УДК 349

Цифровые технологии в противодействии коррупции в органах публичной власти¹

Любименко Валерия Владимировна, магистрант, Донской государственный технический университет, hapkovavaleria@gmail.com

Автор исследует нормативно-правовую базу, регулиующую внедрение и применение цифровых и информационных технологий в деятельности государственных органов. Особое внимание уделено перспективам использования цифровых технологий в органах публичной власти в целях противодействия коррупционной деятельности. Определены современные основные и дополнительные способы применения цифровизации в борьбе с коррупцией в органах публичной власти. По итогам исследования обозначены роль и значение цифровых технологий в противодействии коррупции в системе публичного управления.

Ключевые слова: цифровые технологии, противодействие коррупции, коррупционная деятельность, органы публичной власти, государственное управление, цифровизация, информационные технологии, профилактика.

На современном этапе наблюдается активное и быстрое внедрение цифровых и информационных технологий во все сферы жизнедеятельности человека, общества и государства в целом. Энергичное распространение цифровизации повлияло на получение быстрого доступа к множеству сведений об экономике, политике, культуре, а также о деятельности, реализуемой органами публичной власти. С помощью цифровых технологий появилась возможность решения проблем государственного значения, например осуществлять противодействие коррупции.

В настоящее время проявления коррупции выступают в качестве системных угроз устоявшимся в России общественным отношениям. При этом, понимая повышенный рост распространения коррупции, в 2008 г. был принят Федеральный закон «О противодействии коррупции» с целью минимизации количества коррупционных ситуаций и профилактики коррупции [1]. Стоит отметить, что коррупция является часто встречающимся явлением, а проблемность ее проявления выражается в разрушении целостности финансовых, экономических и социальных институтов. Учитывая появление новых коррупционных схем, со стороны государственных органов стали создаваться и внедряться новые технологии, которые позволяют осуществлять противодействие.

В качестве наиболее эффективных элементов противодействия коррупции в органах публичной власти признаются цифровые технологии. Разработанные новейшие возможности технологического процесса направлены на улучшение антикоррупционной политики. Для этого обеспечиваются принципы прозрачности и открытости процессов управления, предпринимаются меры по повышению уровня доверия граждан к органам публичной власти и неподкупности (честности) сектора государственной власти. Особое внимание уделяется применению подотчетности посредством усиления роли верховенства права на базе постоянного вовлечения и участия населения страны.

Актуальность применения цифровых технологий в России в целях противодействия коррупционным проявлениям в органах публичной власти подтверждается принятием ряда нормативных правовых актов, а именно: Указа Президента РФ «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» [2], Указа Президента РФ «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» [3], Указа Президента РФ «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» [4].

Противодействие коррупции осуществляется посредством

цифровизации управления. Содержание данного процесса наиболее подробно исследовано в научной работе Н. Ю. Рашевой, по мнению которой использование новых технологий информационного и цифрового характера помогает уменьшить степень проявления коррупции в процессе деятельности органов публичной власти [8]. В большинстве случаев эффективность достигается посредством модернизации сферы публичных услуг.

К наиболее эффективным способам применения цифровизации в противодействии коррупции в органах публичной власти, с учетом современных реалий, следует отнести:

— информационные и цифровые системы электронного правительства. В электронное правительство входят следующие системы (по состоянию на начало 2025 г.): ЕПГУ, ЕСИА, досудебное обжалование, ЕСНСИ, СМЭВ, ИС ГУЦ и ситуационный центр. По мнению группы исследователей, например С. А. Ямзина, М. В. Колмогорова, С. М. Оганесян, благодаря применению в практической деятельности модели электронного правительства происходит уменьшение взаимодействия населения с органами публичной власти и их должностными лицами, что не позволяет выявлять проявления коррупции [9]. Также система электронного правительства помогает обнаруживать сведения об итогах работы органов публичной власти, например в сетевых изданиях, телепрограммах, печатных изданиях. С помощью применения электронного правительства увеличивается уровень контроля за доходами и расходами служащих органов публичной власти;

— Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций). Госуслуги признаны одной из главных информационных систем электронного правительства. С помощью данного портала осуществляется реализация большого количества услуг со стороны органов публичной власти, например получение справок или выписок, регистрация транспортного средства, получение водительского удостоверения, регистрация брака или запись в школу. В последнее время стало активно развиваться электронное голосование. Представленная возможность позволяет реализовать голосование, которое отвечает принципам прозрачности и честности, тем самым сокращая вероятность подделки голосов. Количество пользователей Госуслуг в России составляло 112 млн человек (по состоянию на конец 2024 г.). Из этого следует, что чем больше услуг органов публичной власти оказывается в электронном виде, тем меньше коррупционных проявлений возможно встретить на практике;

¹ Научный руководитель: Алексеева Марина Владимировна — доцент кафедры теории государства и права, Донской государственный технический университет, кандидат экономических наук.

— специальное программное обеспечение «Справки БК». Указанная программа направлена на автоматизацию процессов заполнения и перевода информации о доходах в машиночитаемый вид. С помощью данного обеспечения упрощается процесс составления справок о доходах. Вместе с тем служащие органов публичной власти не освобождаются от ответственной деятельности, направленной на сбор информации. Стоит отметить, что данная программа не обеспечивает служащих защитой от совершения технических ошибок, при наличии которых возможны дисциплинарные взыскания. Из этого следует, что государственные служащие не смогут скрыть доходы, полученные коррупционным путем;

— системы нейросетевого программирования. Применение нейросетевого программирования в органах публичной власти для противодействия коррупции в России набирает обороты. За последние пять лет отмечается активное использование данной системы. А. А. Косоруков полагает, что посредством применения возможностей нейросети возникает возможность на базе существующей информации о финансовых, политических, культурных и экономических факторах, которые определенным образом влияют на проявления коррупции, сформировать уникальную матрицу прогностического характера [7]. Данная матрица отражает реальную возможность выявления коррупционных рисков с учетом особенностей органов публичной власти в субъектах РФ, сроков прогнозов, а также субъектов правовых отношений;

— государственная информационная система «Посейдон». С помощью данной системы открывается возможность получения централизованного доступа органами публичной власти к данным, которые требуются для реализации антикоррупционной экспертизы. Главной задачей системы «Посейдон» является систематизация процессов, направленных на противодействие коррупции;

— системы искусственного интеллекта. Разрабатываемые и применяемые системы искусственного интеллекта в органах публичной власти открывают возможность для осуществления расчета потенциально коррупционных схем. За основу расчета берется система закономерностей. Искусственный интеллект позволяет реализовать контрольные мероприятия относительно исполнения антикоррупционных требований. Вместе с тем применение искусственного интеллекта в органах публичной власти уменьшает уровень воздействия человеческого фактора на решение различных управленческих задач [5].

На современном этапе в деятельности государственных органов функционирует большое количество различных цифровых технологий, направленных на выявление проявлений коррупции.

Э. В. Голоманчук и Е. Р. Орлова в ходе исследования экономических и правовых аспектов противодействия коррупции на территории России выявили дополнительные виды цифровых технологий, а именно:

— электронное голосование. Внедрение данной системы помогает уменьшить степень вмешательства во всенародное голосование и сократить уровень нарушений коррупционной направленности;

— электронные финансовые системы;

— электронная отчетность.

Указанные две формы цифровизации позволяют уменьшить риск образования нарушений в области коррупции при взаимодействии с документами финансового характера;

— электронный государственный закупочный портал. Применение данного портала в процессе осуществления закупок для нужд публичного характера позволяет минимизировать или устранить проявления коррупции в закупочной деятельности;

— открытые сведения. Посредством публикации данных, связанных с расходами публичных органов власти, происходит снижение уровня коррупционных нарушений [6].

В настоящее время сфера информационного пространства активно развивается, функционирует большое количество различных средств цифровизации, которые помогают выявлять и предупреждать проявления коррупции в органах публичной власти. Перспективы и резервы применения цифровизации в органах публичной власти не должны оказывать существенного влияния на баланс публичных интересов и интересов населения.

Таким образом, процесс развития информационных и цифровых технологий во всех сферах жизнедеятельности соответствует современным реалиям и вызовам человечества. Можно полагать, что цифровизация уже выступает в качестве неизбежного элемента развития общества и государства. Государственное (публичное) управление не остается в стороне и также подвержено применению цифровизации в различных направлениях, в том числе в антикоррупционной области. Противодействие коррупции в органах публичной власти должно отвечать свойствам эффективности и адекватности. Существующие в России виды цифровых технологий в противодействии коррупции в органах публичной власти (системы электронного правительства, нейросетевое программирование, государственная информационная система «Посейдон», системы искусственного интеллекта) позволяют минимизировать количество совершаемых коррупционных нарушений, сократить уровень риска коррупции при взаимодействии граждан с органами публичной власти, а также выявлять возможные проявления коррупции посредством ведения аналитики и отчетности. В ходе разработки и применения цифровых технологий для борьбы с коррупцией в государственных органах следует учитывать опыт зарубежных стран, что позволит отечественным цифровым системам выйти на новый, усовершенствованный уровень.

Примечания

1. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2008. N 52 (ч. 1). Ст. 6228.
2. Указ Президента РФ от 10.10.2019 N 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2019. N 41. Ст. 5700.
3. Указ Президента РФ от 09.05.2017 N 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» // Собрание законодательства РФ. 2017. N 20. Ст. 2901.
4. Указ Президента РФ от 16.08.2021 N 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // Собрание законодательства РФ. 2021. N 34. Ст. 6170.
5. Берсей Д. Д., Гулаков В. Ю. Цифровые технологии и их использование в сфере противодействия коррупции в органах публичной власти // Базис. 2023. N 2.
6. Голоманчук Э. В., Орлова Е. Р. Экономические и правовые аспекты противодействия коррупции в России // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2023. N 8.

7. Косоруков А. А. Нейроинтерфейсы в государственном управлении: возможности и ограничения // Государственное управление. Электронный вестник. 2023. N 97.
8. Рашева Н. Ю. Цифровизация как эффективный инструмент противодействия коррупции // Вопросы российского и международного права. 2024. Т. 14. N 6-1.
9. Ямзина С. А., Колмогоров М. В., Оганесян С. М. Правовой анализ электронного правительства в Российской Федерации // Социология и право. 2023. N 2.

English version

Digital technologies in countering corruption in public authorities

Lyubimenko Valeriya Vladimirovna, master's student, Don State Technical University

The author examines the regulatory and legal framework governing the implementation and use of digital and information technologies in the activities of public authorities. Particular attention is paid to the prospects for employing digital technologies within public administration to counter corruption. The study identifies the main and additional modern methods of applying digitalization to combat corruption in public institutions. The findings highlight the role and significance of digital technologies in preventing and countering corruption within the system of public governance.

Keywords: digital technologies, anti-corruption measures, corrupt practices, public authorities, public administration, digitalization, information technologies, prevention.