

УДК 349

## Информационно-правовой режим государственных и муниципальных информационных систем

Саленко Юлия Сергеевна, магистрант, Донской государственный технический университет, juliasalenko0108@gmail.com

Чистова Виктория Александровна, доцент кафедры коммерческого и предпринимательского права, Донской государственный технический университет, кандидат экономических наук, доцент, vchistova@donstu.ru

В представленной статье автором исследуется важность информационных систем в деятельности государственных и муниципальных органов. Рассматривается нормативно-правовая база, регулирующая информационные системы, а также государственные и муниципальные информационные системы, действующие на современном этапе. Изучаются определения понятия «правовой режим», предлагаемые отечественными учеными и специалистами. Особое внимание уделяется сущности, содержанию, видам правовых режимов и нормативным элементам государственных и муниципальных информационных систем.

Ключевые слова: информационно-правовой режим, правовой режим, государственные органы, муниципальные органы, информационные системы, электронное правительство, цифровизация, информация.

На современном этапе развития цивилизации наблюдается активное создание, совершенствование и внедрение новейших цифровых технологий и цифровой экономики в различные сферы жизнедеятельности, включая социальную, экономическую и правовую.

Применение цифровых и информационных систем в настоящее время отмечается в образовательной деятельности, медицине, транспортных структурах, культуре и других отраслях. Немаловажное значение использованию информационных систем отводится в рамках осуществления государственного и муниципального управления. Процесс цифровизации органов государственного и муниципального управления начался в 2008 г., когда Президентом РФ была разработана Стратегия развития информационного общества в России. С 2017 г. правовое регулирование данного процесса осуществляется на основании Указа Президента РФ от 9 мая 2017 г. N 203 [3].

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» к информационным системам могут быть отнесены государственные, муниципальные и другие виды информационных систем [1]. Органы государственной и муниципальной власти характеризуются наличием различных информационных систем, которые должны подлежать обязательному комплексному, эффективному и должному правовому обеспечению посредством установления специальных информационно-правовых режимов, что подтверждает актуальность теоретического исследования.

Создание государственных и муниципальных информационных систем направлено на исполнение полномочий государственных и муниципальных органов, а также на обеспечение возможности двустороннего информационного обмена. Наличие таких информационных систем выступает необходимым средством формирования базы цифровизации и электронного правительства. На современном этапе к основным государственным и муниципальным информационным системам относятся, например, ЕСИА, ЕГПУ, ГИС ЖКХ, ГАС «Правосудие», ФИАС. Обеспечение доступа пользователей к сведениям о деятельности государственных и муниципальных органов реализуется на основании Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» [2].

Комплексное исследование и анализ правового обеспечения государственных и муниципальных информационных систем возможны только через изучение соответствующего правового режима. Категория «правовой режим» является достаточно

сложной и требует подробного толкования. Российское законодательство не раскрывает содержание понятия «правовой режим», однако отечественные ученые и специалисты предлагают различные его формулировки.

По мнению Р. В. Амелина, под правовым режимом следует понимать вид социального режима определенного объекта или процесса, установленный нормативно-правовыми актами и реализуемый с помощью комплекса юридических средств [4].

В. М. Жернова полагает, что правовой режим — это система, которая включает в себя такие элементы, как процесс регулирования разработки, применения и прекращения использования информационных систем, а также закрепление правомерного поведения и возможных взаимоотношений между субъектами правовых отношений, включая ответственность за нарушение законодательства [6].

Г. С. Беляева в ходе изучения понятий и признаков правового режима определила, что правовой режим — это система, закрепляющая определенный порядок правового регулирования конкретного объекта или явления [5].

С учетом предложенных авторами определений можно сделать промежуточный вывод, что информационно-правовой режим государственных и муниципальных информационных систем — это совокупность взаимосвязанных правовых средств, направленных на достижение поставленной социальной цели от применения соответствующих государственных и муниципальных информационных систем.

Информационно-правовой режим государственных и муниципальных информационных систем характеризуется определенными факторами, отражающими его сущность и содержание:

1. Посредством правильного толкования термина «информационно-правовой режим» осуществляется комплексное изучение установленного объекта права, а именно государственной и муниципальной информационной системы. Вместе с тем данное толкование позволяет проводить полный анализ правовых отношений, возникающих в рамках применения информационных систем в практической деятельности. По мнению П. У. Кузнецова, правовой режим информационных государственных систем следует относить к главному элементу информационного права и средству теоретического и методологического познания на современном этапе [7]. Кроме того, с помощью информационно-правового режима происходит организация правовой деятельности.

2. Информационно-правовой режим государственных и муницип-

ципальных информационных систем состоит из комплекса взаимосвязанных правовых средств.

В настоящее время юридическая наука выделяет три вида правовых режимов. К первому виду относится общий (первичный) правовой режим, который определяет первоначальные методы правового регулирования. Примером общего режима выступает режим открытых сведений.

Вторым видом являются специальные (вторичные) правовые режимы, которые в определенной степени рассматриваются как модификация общего режима, включающие в себя особые преимущества, льготы или ограничения. Специальные правовые режимы могут устанавливать дополнительные обязанности или запреты. Так, например, к специальному правовому режиму относятся различные виды сведений, находящиеся в ограниченном доступе.

Третий правовой режим — особый, характерен для государственных и муниципальных информационных систем, т. е. с его помощью закрепляются необходимые положения относительно индивидуально-определенного объекта. Государственные и муниципальные информационные системы относятся к разновидности публичной информационной системы. Особый правовой режим для публичных информационных систем фиксирует дополнительные права, обязанности, преимущества, ограничения и льготы для субъектов правовых отношений, возникающих в связи с формированием и применением данных систем. Представленная позиция аргументируется тем, что отношения, связанные с государственными и муниципальными информационными системами, их информационными ресурсами, тесно взаимосвязаны с другими общественными отношениями, для которых создаются данные информационные системы с целью информационного обеспечения.

Информационно-правовой режим (особый) государственных и муниципальных информационных систем характеризуется обязательными нормативными элементами, к которым относятся:

- 1) основная и первостепенная цель разработки и назначения публичной информационной системы;
- 2) перечень главных требований, предъявляемых к составу и содержанию информационного ресурса, заложенного в информационную систему;

#### Примечания

1. Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Российская газета. 2006. N 165.
2. Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 2009. N 7. Ст. 776.
3. Указ Президента РФ от 09.05.2017 N 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» // Собрание законодательства РФ. 2017. N 20. Ст. 2901.
4. Амелин Р. В. Информационно-правовой режим государственных и муниципальных информационных систем // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2018. N 4. С. 454–465.
5. Беляева Г. С. Структура правового режима: общетеоретический аспект // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2012. N 5. С. 22–25.
6. Жернова В. М. Определение правового режима информационных систем // Вестник Челябинского государственного университета. 2015. N 13. С. 62–68.
7. Кузнецов П. У. Основы информационного права: учебник. М., 2014. 312 с.
8. Туронок С. Г. Информационные системы в государственном управлении // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2009. N 3. С. 75–93.

#### English version

Information and legal regime of state and municipal information systems

Salenko Yulia Sergeevna, master's student, Don State Technical University

Chistova Viktoriya Aleksandrovna, associate professor of the department of commercial and business law, Don State Technical University, candidate of sciences (economics), associate professor

The article examines the importance of information systems in the activities of state and municipal authorities. The regulatory framework governing information systems, as well as state and municipal information systems operating at the present stage, is analyzed. The definitions of the concept

3) перечень необходимых требований к программному, лингвистическому и техническому обеспечению данных систем;

4) требования, предъявляемые к процессу разработки информационных систем, например, ввод в эксплуатацию, совершенствование, внесение изменений и вывод из эксплуатации;

5) установленный правовой статус поставщиков сведений и информации;

6) установленный правовой статус пользователей сведениями и информацией;

7) установленный правовой статус оператора соответствующей информационной системы [8].

Особый информационно-правовой режим позволяет обеспечить упорядоченность и устойчивость общественных отношений, складывающихся в связи с информационными системами и их информационными ресурсами, а также эффективность управленческого влияния, реализуемого с применением информационных систем. С помощью информационно-правового режима государственным и муниципальным информационным системам свойственно состояние стабильности, защищенности и правомерности в области исполнения правовых отношений, на которые оказывает влияние применение и функционирование информационных систем. Установление особого правового режима предоставляет возможность достижения других определенных целей формирования государственных и муниципальных информационных систем.

Таким образом, под информационно-правовым режимом государственных и муниципальных информационных систем следует понимать определенную категорию, необходимую для исследования, систематизации, унификации и улучшения правового обеспечения соответствующих информационных систем, а также для создания и разработки на их базе платформы программно-технологического характера, соответствующей задачам, тенденциям и интересам всех субъектов цифровизации. Реализация правового режима государственных и муниципальных информационных систем будет эффективной только при соблюдении основных принципов, к которым относятся законность, справедливость, единство прав и обязанностей, соразмерность и верховенство закона.

of «legal regime» proposed by domestic scholars and experts are studied. Special attention is paid to the essence, content, types of legal regimes, and regulatory elements of state and municipal information systems.

Keywords: information and legal regime, legal regime, state authorities, municipal authorities, information systems, e-government, digitalization, information.