

УДК 342.5

Толкование термина «государственное регулирование»: обзор законодательства

Цветков Юрий Александрович, доцент кафедры экономики строительства и ЖКХ, Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет, кандидат экономических наук, yuitysvetkow@yandex.ru

Иванов Максим Дмитриевич, магистрант, Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет, info@npzhdialog.ru

В статье затронут вопрос трактования термина «государственное регулирование». Представлены конституционные основы необходимости государственного регулирования. Проведен обзор законодательства, в котором затронуты вопросы государственного регулирования, а также смежных терминов.

Ключевые слова: государственное регулирование, функции государства, задачи государства, цели государства.

Государственное регулирование имело решающее место в функционировании экономики любых стран. Уровень данного регулирования различен в зависимости от различных территорий, исторических, экономических и других факторов. Несмотря на активное развитие и функционирование рыночных механизмов во многих странах, государственное участие в общественных процессах играет значительную, а порой решающую роль в вопросах благополучия граждан. Уровень государственного влияния на экономику различается в разных странах в различные исторические периоды [1].

Спектр задач, которые возложены на государство в решении вопросов функционирования и развития общества весьма широк. К таким задачам можно отнести создание общественных благ, формирование законодательства, обеспечение безопасности, поддержка различных субъектов хозяйствования.

Рассмотрим те сферы деятельности, которые находятся в фокусе внимания государства. В соответствии с несколькими пунктами статьи 71 Конституции Российской Федерации в ведении государства находятся [2]:

- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития;
- установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
- федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;
- официальный статистический и бухгалтерский учет и т. д.;

Таким образом, в Конституции Российской Федерации изложены ключевые области регулирования.

Отметим, что в российском законодательстве отсутствует единое определение «государственного регулирования». Однако сущность данного определения используется в отношении многих областей деятельности страны и зафиксирована в некоторых нормативно-правовых актах РФ.

В российском законодательстве термин «государственное регулирование» широко закреплён и применяется в различных сферах общественных отношений. Так, в Федеральном законе № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» отдельная глава посвящена вопросам государственного регулирования инве-

стиционной деятельности. Аналогичным образом, в части четвертой Гражданского кодекса РФ (ст. 1246) установлено государственное регулирование отношений в сфере интеллектуальной собственности.

Особое внимание сочетанию государственного и договорного регулирования уделяется в Трудовом кодексе РФ (ст. 2), где фиксируется баланс между государственным воздействием и свободой договорных отношений.

Федеральный закон № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции...» непосредственно ориентирован на контроль и надзор в данной сфере, что свидетельствует о приоритетности защиты общественных интересов в вопросах, связанных с оборотом алкоголя.

Регламентация присутствует и в Федеральном законе № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», где определены сферы государственного регулирования и приоритетные направления развития национальной системы стандартизации (ст. 7). Аналогичным образом, в Федеральном законе № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (ст. 15) закреплены положения о государственном регулировании аудита.

Наконец, в Федеральном законе № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля...» вопросы регулирования тесно связаны с обеспечением контроля и финансирования реструктуризации угольной промышленности, а также с социальной защитой работников данной отрасли.

Таким образом, государственное регулирование в российском законодательстве проявляется как универсальный механизм воздействия на различные сферы экономики — инвестиционную деятельность, интеллектуальную собственность, трудовые отношения, производство и оборот алкогольной продукции, стандартизацию, аудит и угольную промышленность. Это подтверждает системный характер государственной роли в обеспечении устойчивого развития экономики и социальной сферы.

В результате анализа нормативно-правовых источников, связанных с государственным регулированием, можно выделить ряд ключевых терминов, которые наиболее часто встречаются в научной и правовой литературе.

Прежде всего, важное значение имеет категория «государственная политика», понимаемая как совокупность целей, задач и принципов, стоящих перед государством, а также как процесс выработки направлений их реализации органами власти.

С более высокой формой государственного воздействия соотносится понятие «государственное программирование», сущность которого заключается в комплексном использовании инструментов

государственного регулирования и разработке целевых государственных программ для ключевых социально-экономических сфер развития общества [3, с. 187].

Тесно с этим связано «государственное планирование», представляющее собой принципиальный подход к регулированию и включающее формирование долгосрочного видения социально-экономического развития государства [4, с. 86].

Значимым элементом государственного регулирования выступает также «государственное управление», которое по своей сути является видом государственной деятельности, обеспечивающей практическую реализацию власти, в том числе исполнительной [5, с. 99].

Неотъемлемой частью системы выступает «государственный

контроль (надзор)», заключающийся в деятельности уполномоченных органов по наблюдению за функционированием подконтрольных объектов с целью выявления и предотвращения отклонений от установленных параметров [6, с. 11].

Таким образом, рассмотренные термины образуют важные составные элементы категории «государственное регулирование». Их анализ подтверждает, что данный институт является многогранным и включает в себя разнообразные механизмы воздействия на социально-экономические процессы. Вместе с тем следует отметить, что, несмотря на широкое распространение термина «государственное регулирование» в законодательстве, его четкая и устоявшаяся дефиниция в нормативно-правовой базе на сегодняшний день отсутствует.

Примечания

1. Уянаев, Б. Б. Понятие "государственное регулирование экономики" (ГРЭ) и типы государственного регулирования экономики / Б. Б. Уянаев, А. Х. Гятова, М. Х. Шомахова // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2013. – № 9. – С. 12-18.
2. Конституция РФ [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 10.09.2025.)
3. Хафизова М.Т. Государственное экономическое программирование Как инструмент государственного регулирования экономики // Вестник КРСУ. 2014 Том 14 № 8. С. 187-190
4. Кудряшова Е.В. Государственное планирование в современной России: правовые аспекты // Актуальные проблемы российского права. 2010. № 3 (16). С. 83-94.
5. Завьялова И.С. Сущность, определение и основные параметры категории "Форма государственного управления" в теории государственного управления и юридической науке // Вестник Воронежского института ФСИИ России. 2013. № 2. С. 98-104.
6. Алексеев В.В., Вдовенко З.В. Государственный контроль и надзор в современной России // Успехи в химии и химической технологии. 2015. Т. 29. № 5 (164). С. 10-12.

English version

Interpretation of the term "state regulation": a review of legislation

Tsvetkov Yuriy Alexandrovich, associate professor of the department of construction economics and housing and utilities sector, Saint Petersburg State University of Architecture and Civil Engineering, candidate of sciences (economics)

Ivanov Maksim Dmitrievich, master's student, Saint Petersburg State University of Architecture and Civil Engineering

This article addresses the interpretation of the term "state regulation." It outlines the constitutional foundations underlying the necessity of state regulation and provides an overview of legislation covering issues of state regulation as well as related terms.

Keywords: state regulation, functions of the state, tasks of the state, goals of the state.