

УДК 338.2

Основные принципы размещения муниципальных закупок

Шарапова Ирина Гансовна, студент, Уральский государственный экономический университет, gig.20.20@mail.ru

Муниципальные закупки являются существенным элементом экономического механизма Российской Федерации, обеспечивая стабильность и способствуя социальному росту на местном уровне. Контрактная система, регламентируемая Федеральным законом N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», устанавливает правовые рамки, в пределах которых органы местного самоуправления осуществляют закупочные процедуры. Основные принципы размещения муниципальных закупок включают в себя законность, открытость, эффективность, равноправие участников и ответственность сторон. Муниципальные закупки играют ключевую роль в реализации социальных и экономических программ на местном уровне. Они способствуют развитию инфраструктуры, улучшению качества жизни населения и стимулированию местной экономики. Придерживаясь установленных принципов и норм законодательства, муниципальные образования обеспечивают прозрачность и эффективность расходования бюджетных средств, укрепляют доверие между государством, бизнесом и обществом. Цель настоящей статьи состоит в анализе принципов, создающих базис процесса муниципальных закупок, а также в исследовании того, как эти принципы влияют на экономическое развитие муниципальных образований.

Ключевые слова: закупки, муниципальные учреждения, государственный заказ, контрактная система, конкурсные процедуры.

Прозрачность является одним из ключевых принципов муниципальных закупок. Она обеспечивает доверие со стороны общества и участников закупочного процесса к государственным и муниципальным органам. Прозрачность позволяет избежать коррупции и злоупотреблений со стороны действующего законодательства, т. к. вся информация о закупках доступна для общественного контроля. Законодательство Российской Федерации предусматривает различные механизмы для обеспечения прозрачности, такие как публикация информации о закупках, отчетов в единой информационной системе (ЕИС) и использование электронных площадок для проведения закупок.

Создание и введение ЕИС стало важным шагом к повышению прозрачности и открытости закупочного процесса. Система предоставляет доступ к информации о планируемых и проведенных закупках, что позволяет участникам рынка заранее готовиться к участию в торгах и снижает риск возникновения коррупционных схем. О. А. Беляева и А. М. Цирин отмечают, что «прозрачность государственных закупок — это залог доверия к государственным институтам» [1, с. 153], поскольку открытость информации способствует повышению конкуренции и снижению цен.

Обязательная публикация всей документации, связанной с муниципальными закупками, в открытом доступе играет ключевую роль в обеспечении прозрачности и подотчетности закупочного процесса. Данный механизм, предусмотренный законодательством Российской Федерации, в частности Федеральным законом N 44-ФЗ, обеспечивает доступность информации о планах закупок, извещениях о проведении процедур, протоколах заседаний комиссий и итоговых отчетах для широкого круга общественности. Такая открытость информации позволяет представителям гражданского общества, независимым организациям и средствам массовой информации осуществлять эффективный контроль за деятельностью заказчиков и участников закупочных процедур. Публичное размещение документации создает условия для независимого мониторинга соответствия проводимых процедур законодательным нормам и принципам честной конкуренции. Это способствует выявлению и предотвращению возможных нарушений, таких как сговоры, необоснованные ограничения конкуренции или предпочтения отдельным поставщикам.

Обеспечение доступа к полной и достоверной информации о закупках повышает уровень ответственности должностных лиц, принимающих решения в процессе закупок. Понимание неизбежности общественного контроля и возможности привлечения к ответственности за коррупционные действия стимулирует соблюдение

этических и правовых норм. Таким образом, обязательная публикация документации выступает как превентивный инструмент борьбы с коррупцией, затрудняя совершение противоправных действий и злоупотреблений служебным положением.

Кроме того, открытый доступ к информации о закупках способствует повышению доверия со стороны потенциальных поставщиков, особенно представителей малого и среднего бизнеса, которые могут столкнуться с барьерами в форме недостаточной информации. Это расширяет конкурентное поле, увеличивая число участников процедур, что в итоге может привести к снижению цен и повышению качества предлагаемых товаров, работ и услуг. Публичное раскрытие информации также обеспечивает возможность аналитического изучения и оценки эффективности закупочной деятельности со стороны научных учреждений и экспертных сообществ. Это позволяет вырабатывать рекомендации по совершенствованию нормативной базы и практики осуществления закупок, способствуя развитию более эффективной и прозрачной контрактной системы.

Конкурентность в муниципальных закупках играет важнейшую роль в обеспечении эффективности и качества закупаемых товаров, работ и услуг. Конкуренция между поставщиками способствует снижению цен, повышению качества и внедрению инноваций. Закон N 44-ФЗ предусматривает несколько механизмов, способствующих развитию конкурентной среды, среди которых проведение открытых конкурсов, аукционов и других конкурентных процедур.

Основной задачей конкурентных процедур является создание условий для участия в закупках максимального числа поставщиков, что позволяет выбрать наиболее выгодное предложение. Важным элементом здесь является создание равных условий для всех участников, что достигается благодаря унифицированным требованиям к участникам и четким критериям оценки заявок.

Конкурентность также поддерживается за счет использования электронных торговых площадок, которые позволяют участникам из разных регионов страны участвовать в закупках, что расширяет географию участия и увеличивает число потенциальных поставщиков. А. С. Зарубин подчеркивает, что «использование электронных платформ существенно увеличивает конкурентность на рынке государственных закупок» [2, с. 314], т. к. позволяет автоматизировать процесс и минимизировать влияние человеческого фактора.

В. А. Дадалко и Д. В. Желябина считают, что «эффективность использования бюджетных средств является одним из основных критериев, по которому оценивается результативность муниципальных закупок. Под эффективностью понимается достижение максимального результата при минимальных затратах» [3, с. 29].

Законодательство предусматривает несколько инструментов для повышения эффективности, среди которых оптимизация планирования закупок, установление четких критериев оценки предложений и контроль за исполнением контрактов.

Оптимизация планирования закупок включает в себя разработку обоснованных и реалистичных планов, которые учитывают реальные потребности муниципального образования. Это позволяет избежать избыточных или недостаточных закупок и способствует рациональному использованию бюджетных средств. Важным элементом здесь является использование современных методов планирования, таких как прогнозирование потребностей и оценка рыночной конъюнктуры.

Критерии оценки предложений играют ключевую роль в выборе наилучшего поставщика. Законодательство предусматривает использование таких критериев, как цена, качество, сроки исполнения, опыт и квалификация поставщика.

Правильное применение этих критериев позволяет выбрать предложение, которое наилучшим образом соответствует потребностям заказчика и обеспечивает наиболее эффективное использование бюджетных средств [4, с. 14].

Контроль за исполнением контрактов является важным элементом системы муниципальных закупок, который позволяет обеспечить соблюдение условий контракта и предотвратить нецелевое использование бюджетных средств.

Участники контрактной системы:

- 1) государственные и муниципальные заказчики;
- 2) уполномоченный орган, учреждение;
- 3) специализированная организация;
- 4) комиссии по осуществлению закупок;
- 5) участник закупки.

Законодательство предусматривает различные механизмы контроля, включая проверки со стороны контролирующих органов и общественный контроль. Равноправие участников закупок — это принцип, который гарантирует, что все участники имеют равные права и возможности для участия в закупках. Это важное условие для обеспечения честной конкуренции и достижения наилучших результатов закупочного процесса. Закон N 44-ФЗ предусматривает меры, направленные на предотвращение дискриминации участников, такие как установление унифицированных требований и критериев оценки.

Одним из ключевых аспектов обеспечения равноправия является установление объективных требований к участникам, которые исключают возможность дискриминации. Это включает в себя требования к квалификации, финансовому состоянию и опыту участников, которые должны быть обоснованными и соответствовать цели закупки. Кроме того, законодательство предусматривает возможность обжалования действий заказчика, что позволяет участникам защищать свои права в случае возникновения спорных ситуаций [5].

Важным элементом является также обеспечение доступа к информации о закупках для всех участников.

Законодательство предусматривает обязательную публикацию информации в единой информационной системе и на электронных торговых площадках, что позволяет всем заинтересованным сторонам своевременно получать необходимую информацию и готовиться к участию в закупках.

Ответственность участников закупочного процесса — это принцип, который обеспечивает соблюдение условий контракта и предотвращает нарушения в сфере закупок.

Принципы контрактной системы:

- 1) единство контрактной системы в сфере закупок;

- 2) обеспечение конкуренции;
- 3) открытость, прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок;
- 4) стимулирование инноваций;
- 5) эффективность осуществления закупок, профессионализм заказчиков;
- 6) ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Законодательство предусматривает ответственность как для заказчиков, так и для поставщиков, что способствует повышению дисциплины и ответственности всех участников процесса.

Заказчики несут ответственность за соблюдение законодательства, проведение закупок в соответствии с установленными процедурами и эффективное использование бюджетных средств. В случае нарушений они могут быть привлечены к административной и дисциплинарной ответственности. Закон также предусматривает механизмы контроля со стороны органов надзора, которые проводят проверки и аудит закупок [6].

Поставщики, в свою очередь, несут ответственность за выполнение условий контракта, качество и сроки поставляемых товаров, выполнения работ или оказания услуг. В случае нарушения условий контракта они могут быть привлечены к ответственности, включая штрафные санкции и расторжение контракта. Это стимулирует поставщиков соблюдать условия договора и добросовестно выполнять свои обязательства.

Ответственность также предусматривает механизмы защиты прав участников закупочного процесса. Законодательство предоставляет возможность обжалования действий заказчиков и проведения независимой экспертизы, что позволяет участникам защищать свои интересы и способствует справедливому разрешению споров.

Практическое применение принципов муниципальных закупок требует разработки и внедрения эффективных процедур, которые обеспечивают соблюдение всех нормативных требований. Это включает в себя планирование закупок, проведение конкурентных процедур, заключение и исполнение контрактов, а также контроль за их исполнением [7, с. 23].

Планирование закупок является важным этапом, который определяет потребности муниципального образования и ресурсы, необходимые для их удовлетворения. Это включает в себя анализ потребностей, оценку рыночной конъюнктуры и разработку плана закупок, который позволяет оптимально распределить бюджетные средства и избежать лишних расходов.

Заключение контракта является важным этапом, который закрепляет условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг. Это включает в себя определение цены, сроков и качества, а также условий оплаты и ответственности сторон. Законодательство предусматривает возможность внесения изменений в контракт в случае изменения обстоятельств, что позволяет обеспечить гибкость и адаптивность закупочного процесса [8, с. 57].

Контроль за исполнением контракта включает в себя мониторинг выполнения условий контракта, проверку качества и сроков поставки, а также контроль за использованием бюджетных средств. Это позволяет выявить и устранить нарушения на ранней стадии и обеспечить эффективное выполнение обязательств.

Электронные закупочные платформы играют ключевую роль в модернизации и автоматизации процесса муниципальных закупок. Они обеспечивают доступность информации, сокращают временные и финансовые затраты, а также минимизируют возможность коррупционных проявлений. В Российской Федерации основными

электронными площадками для проведения закупок являются Единая информационная система (ЕИС) и несколько федеральных торговых площадок.

Ранее Государственная информационная система «Независимый регистратор» функционировала исключительно в Единой информационной системе (ЕИС) и на общих электронных площадках. Однако с 1 января 2024 г. ее применение расширено на специализированные электронные площадки (ч. 13 ст. 4 Федерального закона N 44-ФЗ). Это нововведение облегчает участникам закрытых конкурентных процедур подтверждение своей добросовестности при рассмотрении дел в Федеральной антимонопольной службе (ФАС) [5].

С начала текущего года внедрена новая версия ЕИС — версия 14.0. Теперь при подготовке извещения отсутствует необходимость формировать в структурированном виде инструкцию для участников при выполнении работ и оказании услуг. Кроме того, в реестре контрактов наименование, ИНН и адрес субподрядчиков и соисполнителей, относящихся к субъектам малого предпринимательства (СМП) и социально ориентированным некоммерческим организациям (СОНО), автоматически подтягиваются из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП).

Согласно новым правилам с 1 апреля 2024 г. заказчик и поставщик по результатам закупки обязаны заключать контракт в структурированном виде с использованием ЕИС.

Ранее, с 1 октября 2023 г., данная норма являлась правом заказчика (Федеральный закон от 2 июля 2021 г. N 360-ФЗ), однако с 1 апреля 2024 г. она приобретает обязательный характер [6]. Это означает, что участникам необходимо проявлять повышенную внимательность при заполнении данных в заявке, поскольку их исправление станет более затруднительным. В случае предоставления заказчику неверных реквизитов в заявке, контракт придется заключить с указанными реквизитами.

Федеральные электронные торговые площадки обеспечивают проведение электронных торгов в режиме онлайн, что упрощает процедуру участия для поставщиков и сокращает время на проведение закупок. Использование электронных площадок позволяет автоматизировать множество процессов, включая прием и оценку заявок, проведение торгов и заключение контрактов. Это повышает

оперативность и снижает риск ошибок и нарушений. Электронные закупочные платформы также способствуют расширению географии участия, поскольку позволяют поставщикам из различных регионов принимать участие в закупках. Это увеличивает конкуренцию и способствует снижению цен. Данное обстоятельство особенно важно для муниципальных образований, которые получают возможность привлекать более широкий круг поставщиков и выбирать наиболее выгодные предложения.

Внутренний контроль осуществляется органами местного самоуправления и направлен на обеспечение соблюдения процедур и эффективного использования бюджетных средств. Это включает в себя проведение внутренних проверок, мониторинг закупок и оценку результатов.

Внешний контроль осуществляется органами государственного надзора, такими как Федеральная антимонопольная служба (ФАС) и Счетная палата. Они проводят проверки и аудиты закупок, выявляют нарушения и применяют меры воздействия, включая штрафные санкции и рекомендации по улучшению процессов.

Общественный контроль включает в себя участие гражданских организаций и независимых экспертов в мониторинге закупок. Это способствует повышению прозрачности и подотчетности органов власти, т. к. позволяет выявлять нарушения и предлагать меры по их устранению.

Контроль и надзор играют ключевую роль в обеспечении соблюдения законодательства и предотвращении коррупции. Они способствуют повышению эффективности и результативности закупочного процесса, а также обеспечивают защиту интересов граждан и общества в целом.

Таким образом, муниципальные закупки являются важным инструментом для развития местной экономики и улучшения качества жизни граждан.

Они требуют соблюдения ряда принципов, таких как прозрачность, конкурентность, эффективность и ответственность, которые обеспечивают достижение наилучших результатов.

Перспективы развития системы муниципальных закупок связаны с дальнейшей автоматизацией процессов, внедрением современных технологий и повышением уровня квалификации участников. Это позволит улучшить качество и доступность услуг для граждан и способствовать экономическому росту и развитию регионов.

Примечания

1. Беляева О. А., Цирин А. М. Направления повышения эффективности противодействия коррупции в сфере корпоративных закупок // Журнал российского права. 2019. N 10. С. 152–162.
2. Зарубин А. С. Приемы и методы гражданско-правового исследования законодательства о контрактной системе // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2017. N 3. С. 312–322.
3. Дадалко В. А., Желябин Д. В. Проявление коррупции в сфере информационных технологий при осуществлении государственных закупок // Безопасность бизнеса. 2019. N 3. С. 28–35.
4. Беляева О. А. Конфликт интересов в публичных закупках // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2019. N 1. С. 13–18.
5. Что изменится в закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ в 2024 году. URL: <https://school.kontur.ru> (дата обращения: 08.12.2024).
6. Свежий обзор закупочного законодательства с 01.07.2024 по 07.07.2024. URL: <https://gkgz.ru> (дата обращения: 08.12.2024).
7. Пахомова Л. М. Управление государственными (муниципальными) закупками: правовой аспект и механизм реализации: учебное пособие. Пермь, 2022. 246 с.
8. Доронин С. Н., Рытикова Н. А., Васильев А. О. Госзакупки. Законодательная основа, механизмы реализации, риск-ориентированная технология управления. М., 2019. 232 с.

English version

Basic principles of municipal procurement placement

Sharapova Irina Gansovna, student, Ural State University of Economics

Municipal procurement is an essential element of the economic mechanism of the Russian Federation, ensuring stability and promoting social growth at the local level. The contract system regulated by Federal Law N 44-FZ «On the contract system in the sphere of procurement of goods, works, services for meeting state and municipal needs» establishes the legal framework within which local governments carry out procurement procedures. The main principles of placing municipal procurement include legality, openness, efficiency, equality of participants and responsibility of the parties.

Municipal procurement plays a key role in the implementation of social and economic programs at the local level. They contribute to the development of infrastructure, improving the quality of life of the population and stimulating the local economy. Adhering to the established principles and norms of legislation, municipalities ensure transparency and efficiency of budget spending, strengthen trust between the state, business and society. The purpose of this article is to analyze the principles that form the basis of the municipal procurement process, as well as to study how these principles affect the economic development of municipalities.

Keywords: procurement, municipal institutions, state order, contract system, competitive procedures.