

УДК 338.2

Какие методы позволяют оценить качество муниципальных закупок

Шарапова Ирина Гансовна, студент, Уральский государственный экономический университет, gig.20.20@mail.ru

Осуществление муниципальных закупок для обеспечения потребностей муниципальных образований в работах, товарах и услугах, необходимо проводить с учетом оценки качества проводимой закупочной деятельности. Актуальность проблемы обусловлена отсутствием единой методологии, которая позволяла бы оценивать качество муниципальных закупок в России. Поэтому в статье рассмотрены методологические подходы, позволяющие решить данную задачу в целях повышения качества закупочной деятельности муниципальных образований.

Ключевые слова: муниципальные закупки, качество муниципальных закупок, методы оценки качества, оценка качества, контрактная система.

В целях обеспечения функционирования общественного сектора России необходимо проведение закупочной деятельности с осуществлением муниципальных закупок в контрактной системе. Главным источником финансирования закупочной деятельности выступают бюджетные средства муниципальных образований, что означает перераспределение общественных финансов через сферу закупок.

Главным показателем социально-экономической эффективности функционирования контрактной системы выступает экономия бюджетных средств. Чем выше данное значение — тем выгоднее используются бюджетные средства для решения поставленных задач. Однако есть факторы, которые могут снижать социально-экономическую эффективность закупочной деятельности, что связано с проблемами формирования контрактной системы в муниципальных образованиях России.

Экономия бюджетных средств при заключении контрактов в России (в млрд руб.): 2014 — 379,19; 2015 — 403,82; 2016 — 520,32; 2017 — 438,73; 2018 — 364,78; 2019 — 404,12; 2020 — 434,74; 2021 — 396,80; 2022 — 362,90.

При помощи формирования контрактной системы обеспечивается эффективное распределение бюджетных средств государства, субъектов и муниципальных образований в рамках осуществления закупок необходимых товаров, услуг и работ. Выявленные проблемы формирования контрактной системы России имеют негативное влияние на качество проводимых муниципальных закупок. Поэтому важно проводить оценку их качества.

В исследованных «Методических рекомендациях по оценке эффективности проведения конкурсов на размещение заказов на поставки товаров для государственных нужд» для оценки экономической эффективности проведения закупочной деятельности закреплена формула относительной эффективности [2]:

$$\text{Эфзд} = ((\text{Цс} - \text{Цк}) / \text{Цк}) * 100 \%$$

Эфзд — эффективность закупочной деятельности;

Цс — цена товара, с которым сравнивается контрактная стоимость закупки;

Цк — цена контракта товара, которая получается фактической при осуществлении закупки.

Таким образом, данный подход определяет экономическую эффективность закупочной деятельности, как экономию денежных средств.

Также предлагаются следующие критерии, позволяющие оценить качество муниципальных закупок [3]:

Результативность — достижение необходимого результата с использованием определенного бюджета средств.

Целесообразность — выбор определенного метода закупки,

который имеет наилучшее соотношение между результатом и затратами.

Законность — соблюдение муниципальной закупкой требований, установленных в нормативно-правовом регулировании контрактной системы.

Социальная ориентированность — соблюдение типа муниципальной закупки, который позволяет учитывать интересы субъектов малого и среднего бизнеса и социально-ориентированных предприятий.

Используя европейскую практику, можно представить методологию оценки качества муниципальных закупок в виде следующего алгоритма действий [4]:

установление критериев качества муниципальной закупки;

разработка матрицы наблюдения признаков предложений участников;

определение характеристики наиболее экономически выгодного предложения;

расчет отклонений между значениями характеристик предложений отдельных участников и вектора-эталопа;

ранжирование участников размещения заказов и выбор наиболее выгодного предложения.

В опыте Беларуси используются такие методы оценки качества муниципальных закупок, как [5]:

Критерий конкурентности — обратная величина от количества муниципальных закупок, проведенных по процедуре из одного источника, к общей численности всех закупок муниципального образования. Его формула следующая:

$$K = (1 - (Zoi / Z), (K = 0...1).$$

Zoi — количество закупок, проведенных по процедуре из одного источника;

Z — количество всех закупок.

Критерий гласности — отношение количества муниципальных закупок, проведенных по процедурам открытого конкурса, электронного аукциона и биржевых торгов, к общей численности всех закупок. Его формула следующая:

$$G = (Zok + Zza + Zbt + Zzpl) / Z, (G=0...1).$$

Zok — количество закупок, проведенных по процедуре открытого конкурса;

Zza — количество закупок, проведенных по процедуре электронный аукцион;

Zbt — количество закупок, проведенных по процедуре биржевые торги;

Zzpl — количество закупок, проведенных по процедуре запрос ценовых предложений.

Таким образом, в целях оценки качества муниципальных закупок можно использовать несколько методологических подходов. Их основной вектор направлен на необходимость выявления социально-экономической эффективности и результативности осуществления закупочной деятельности. Важно соблюдать критерии

конкуренции в организации муниципальных закупок, а также оценивать соотношение между фактическими результатами с затраченными бюджетными средствами местного бюджета.

Примечания

1. Единая информационная система в сфере закупок. URL: <https://zakupki.gov.ru> (дата обращения: 28.10.2024).
2. О Методических рекомендациях по оценке эффективности проведения конкурсов на размещение заказов на поставки товаров для государственных нужд. URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 28.10.2024).
3. Добрецов Г. Б. Эффективность закупки продукции для государственных и муниципальных нужд: понятие и критерии оценки // Менеджмент социальных и экономических систем. 2021. N 3. С. 29–35.
4. Пашков П. А., Горлов В. В., Муза Ю. А., Родин Н. М. Системный подход к оценке эффективности государственных закупок // Экономические системы. 2023. Т. 16. N 1. С. 148–158.
5. Ильина Ю. В. Методика оценки эффективности системы государственных закупок // Сацьяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. 2022. N 3. С. 83–88.

English version

What methods allow to assess the quality of municipal procurement

Sharapova Irina Gansovna, student, Ural State University of Economics

Implementation of municipal procurement to meet the needs of municipalities in works, goods and services, must be carried out taking into account the assessment of the quality of the procurement activities. The relevance of the problem is due to the lack of a single methodology that would allow assessing the quality of municipal procurement in Russia. Therefore, the article considers methodological approaches that allow solving this problem in order to improve the quality of procurement activities of municipalities.

Keywords: municipal procurement, quality of municipal procurement, quality assessment methods, quality assessment, contract system.