

УДК 347.34

# История становления Центрального банка Российской Федерации<sup>1</sup>

Садыков Ильмир Фаргатович, магистрант, Казанский (Приволжский) федеральный университет, [ilmirsadykov@list.ru](mailto:ilmirsadykov@list.ru)

На сегодняшний день государство, обладающее развитой банковской системой, рынком ценных бумаг, а также активно участвующее во внешней торговле, не может обойтись без регулирующего органа. В Российской Федерации эта роль возложена на Центральный банк Российской Федерации. История возникновения и развития данного органа представляет интерес для исследователей, поскольку тесно связана с историей становления банковской системы в России. Вследствие этого можно сформулировать цель настоящей статьи: подробное исследование зарождения идеи создания ЦБ РФ и его последующего становления в статусе мегарегулятора финансового рынка.

Ключевые слова: государство, банковская система, монетарная политика, российский рубль, экономика.

Стоит отметить, что, в отличие от западноевропейских стран, в Российской империи банковские структуры появились значительно позже. В связи с этим началом истории возникновения и становления Центрального банка Российской Федерации принято считать середину XIX в., когда император Александр II подписал указ об образовании Государственного банка (далее — Госбанк) в 1860 г. На него были возложены такие задачи, как «упрочение денежной кредитной системы» и «оживление торговых оборотов».

Основной деятельностью Госбанка изначально являлось краткосрочное коммерческое кредитование, однако впоследствии, ввиду различных исторических событий в стране, его роль значительно изменилась. Банк принимал активное участие в возрождении финансовой системы страны и развитии товарно-денежных отношений. Так, Госбанк стал инициатором формирования банковской системы России: при его поддержке было создано около 50 коммерческих акционерных банков с сотнями контор в губерниях, более ста кредитных обществ и более трехсот городских банков.

В 1894 г. при министре финансов, члене Государственного совета Российской империи С. Ю. Витте был принят обновленный устав, в соответствии с которым Госбанк должен был облегчать денежный оборот и оказывать содействие посредством выдачи краткосрочного кредита отечественной торговле, сельскому хозяйству и промышленности. В период с 1895 по 1898 г. он начал выполнять функции эмиссионного центра страны, получив монопольное право выпуска банкнот, обеспеченных золотом. Государство обрело устойчивую денежную систему, способствовавшую развитию экономики.

Таким образом, к началу XX в. значимость Госбанка существенно возросла. К этому времени он являлся кассиром всей государственной кредитной системы и главным платежным центром страны. Однако, несмотря на это, Госбанк оставался зависимым органом от действующего правительства, поскольку его основным (высшим) руководителем был министр финансов. В 1908 г. свою работу начал первый в стране расчетный отдел, целью которого было погашение взаимных долгов коммерческих банков через их текущие счета в Государственном банке.

Следующим этапом в исторической эволюции главного финансового государственного органа считается послереволюционный период, когда в 1918 г. наименование «Государственный банк» было преобразовано в «Народный банк РСФСР». По окончании политики военного коммунизма и с переходом к новой экономической политике в структуре Народного комиссариата финансов название

было реорганизовано в Государственный банк РСФСР. В перечень основных задач банка вошли: обеспечение товарооборота необходимыми денежными средствами, кредитование трудящихся и централизация денежного оборота в одном государственном органе денежной власти.

Так, в начальный период советской власти была заложена монополия банковского дела, которая просуществовала вплоть до начала перестройки при первом и последнем президенте СССР М. С. Горбачеве. Стоит отметить, что в 1920–1930-х гг. был проведен комплекс реформ, направленных на создание механизма централизованного планового регулирования и движения кредитно-денежных ресурсов [8].

Таким образом, Уставом Государственного банка СССР, утвержденным Постановлением СНК СССР от 12 июня 1929 г., функции центрального банка окончательно были закреплены за Государственным банком СССР. Позже перечень его функций значительно расширился в связи с развитием социалистической экономики. В обновленный список вошли: организация системы безналичных расчетов, проведение операций с драгоценными металлами и иностранной валютой, кассовое исполнение государственного бюджета, организация расчетно-кассового обслуживания и инкассация денежных средств.

С началом Великой Отечественной войны в стране наблюдался острый дефицит государственного бюджета, для покрытия которого была начата эмиссия, что привело к четырехкратному увеличению объема денежной массы. В 1941 г. Государственный банк СССР расширил кредитование военной промышленности без сокращения кредитных вложений в другие отрасли народного хозяйства, оказал необходимую финансовую помощь Красной армии и эвакуированным в тыл предприятиям, а также обеспечивал расчеты в народном хозяйстве с соблюдением строгого режима экономии. Кроме того, сформированное в Госбанке СССР управление полевых учреждений позволило обеспечить войска наличными средствами.

Именно при поддержке Госбанка СССР было восстановлено народное хозяйство в период тяжелой войны. В 1944 г. были восстановлены сети контор и отделений в освобожденных Красной армией районах. Колхозы и совхозы получили значительную финансовую поддержку, что позволило им возобновить свою деятельность на прифронтовых территориях.

В послевоенное время Госбанком СССР была проведена но-

<sup>1</sup> Научный руководитель: Файзрахманова Лейсан Миннуровна — доцент кафедры конституционного и административного права, Казанский (Приволжский) федеральный университет, кандидат юридических наук, доцент.

вая денежная реформа, носившая ликвидационный характер с целью нормализации денежного обращения, объем которого резко увеличился в 1941 г. В 1949 г. была принята вторая редакция Устава Государственного банка СССР, официально закрепившая за ним статус «единого расчетного и эмиссионного центра».

1954 г. стал ключевым в истории центрального банка страны, поскольку тогда он был выведен из состава общесоюзного Министерства финансов.

До начала горбачевских реформ банковская система СССР состояла из четырех звеньев:

1. Первое звено — Госбанк СССР с функциями центрального банка.

2. Второе звено — Промстройбанк, осуществлявший финансирование капитальных вложений во всех отраслях народного хозяйства.

3. Третье звено — Внешторгбанк (банк внешнеэкономической деятельности).

4. Четвертое звено — Государственные трудовые сберегательные кассы, занимавшиеся привлечением вкладов граждан, размещением внутренних государственных займов, а также расчетно-кассовым обслуживанием населения.

К 1988 г. в систему Государственного банка СССР входило 4459 учреждений, включая 4274 отделения и 185 контор. В том же году была принята четвертая (и последняя) редакция Устава Государственного банка СССР, которая закрепила за ним задачи по повышению эффективности использования общегосударственных кредитных ресурсов, координации деятельности банков в стране, а также автоматизации системы управления банковскими операциями.

Современный этап развития Банка России начался 20 декабря 1991 г., когда Государственный банк СССР был упразднен, а все его имущество, включая функции единственного на территории страны органа государственного денежно-кредитного и валютного регулирования, было передано Центральному банку РСФСР. Спустя несколько месяцев Центральный банк РСФСР официально получил новое название — Центральный банк Российской Федерации (далее — Банк России).

В 1992 г. был утвержден логотип Банка России, выполненный в виде эмблемы с двуглавым орлом с опущенными крыльями. Автором данного логотипа был художник Иван Билибин, разработавший его еще в период Временного правительства в 1917 г. Этот логотип использовался на монетах и банкнотах вплоть до 2016 г., когда его заменили на государственный герб.

В постсоветский период перед Банком России стояли серьезные задачи, поскольку страна столкнулась с такими проблемами, как высокий уровень инфляции, падение инвестиций и производства, а также снижение уровня жизни граждан. Это привело к разрыву взаимодействия между банками и реальным сектором экономики, а также к утрате доверия населения к банковской системе в целом.

С учетом активных политических и экономических изменений того времени Банк России начал формировать основы монетарной политики и развивать инфраструктуру, необходимую для регулирования обновленной банковской системы. Главной целью стало поддержание стабильности новой государственной валюты — российского рубля. Активно развивалась надзорная функция Банка России, поскольку она играла ключевую роль в обеспечении устойчивости и надежности банковской системы. Были введены специальные меры регулирования деятельности коммерческих банков, в том числе стандарты отчетности, требования к капиталу и иные механизмы контроля.

С 1995 г. Банк России организовал рынок государственных ценных бумаг, а также прекратил практику прямого кредитования для покрытия дефицита государственного бюджета и выдачи централизованных кредитов различным отраслям экономики.

Федеральный закон от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» регулирует деятельность Центрального банка Российской Федерации. Он закрепил за Банком России ключевые функции: обеспечение защиты и устойчивости российского рубля, устойчивости финансового рынка Российской Федерации, а также поддержание стабильности и развития национальной платежной системы [6].

Таким образом, в начале XXI в. были заложены основы будущих реформ и развития всей финансовой системы России. Это позволило Банку России в дальнейшем укрепить свою институциональную независимость и своевременно адаптироваться к изменяющимся экономическим условиям и вызовам.

В настоящее время Банк России имеет четко выстроенную структуру, включающую центральный аппарат, территориальные учреждения по всей стране, а также ряд специализированных подразделений, ответственных за отдельные направления финансового регулирования. Например, Департамент монетарной политики занимается разработкой и реализацией инструментов монетарной политики. Такая структура обеспечивает эффективное управление денежно-кредитной политикой и надежное регулирование банковской системы.

Главным представителем Центрального банка во взаимодействии с Правительством Российской Федерации и иными государственными органами является Председатель Банка России, назначаемый Президентом РФ и утверждаемый Государственной Думой сроком на пять лет.

История знает ряд значимых фигур, возглавлявших Центральный банк России и сыгравших важную роль в формировании экономической политики государства:

1. Георгий Матюхин (1990–1992);
2. Виктор Геращенко (1992–1994, 1998–2002);
3. Сергей Игнатьев (2002–2013);
4. Эльвира Набиуллина (2013 — по настоящее время).

Особо следует отметить вклад Э. Набиуллиной: именно в период ее руководства произошло значительное снижение уровня инфляции за счет внедрения политики инфляционного таргетирования. Кроме того, была проведена масштабная санация банковского сектора, в результате которой были закрыты ненадежные банки, что повысило общую устойчивость финансовой системы.

В 2013 г. произошли кардинальные реформы в сфере регулирования финансовых рынков. С 1 сентября 2013 г., в соответствии с Федеральным законом от 23 июля 2013 г. N 251-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков», Банк России получил статус мегарегулятора [5].

С этого момента на него были возложены функции регулирования и надзора не только за банковским сектором, но и за рынками страхования, пенсионных накоплений, ценных бумаг, микрофинансовых организаций и коллективных инвестиций. Важно отметить, что с наделением Банка России полномочиями мегарегулятора трансформировались как цели его деятельности, так и функциональные задачи.

Подводя итог, можно отметить, что за всю историю развития банковской системы в России была проделана масштабная работа

по ее институциональному укреплению, совершенствованию нормативно-правовой базы и внедрению современного инструментария денежно-кредитного регулирования. В настоящее время Банк

России занимает ключевое место в экономике страны, обеспечивая устойчивость национальной валюты, экономическую безопасность и финансовую стабильность государства.

#### Примечания

1. Центральный банк РФ. URL: <https://www.banki.ru> (дата обращения: 13.04.2025).
2. Горюнов Е. Л., Дробышевский С. М., Трунин П. В. Денежно-кредитная политика Банка России: стратегия и тактика // Вопросы экономики. 2015. N 4.
3. Колесников В. И., Кроливецкая Л. П., Александрова Н. Г. Банковское дело: учебник. 4-е изд., перераб. и доп. М., 1998.
4. Олейникова А. А. История развития российской банковской системы с конца 1990-х до начала 2000-х годов // Молодой ученый. 2022. N 6.
5. Файзрахманова Л. М. Особенности осуществления надзора на рынке страховых услуг // Актуальные проблемы российского права. 2019. N 10.
6. Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // Российская газета. 2002. N 127.
7. Федеральный закон от 23.07.2013 N 251-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков» // Российская газета. 2013. N 166.
8. Центральный банк Российской Федерации. URL: <https://www.cbr.ru> (дата обращения: 13.04.2025).

#### English version

The history of the formation of the Central Bank of the Russian Federation

Sadykov Il'mir Fargatovich, master's student, Kazan (Volga Region) Federal University

Today, a state with a developed banking system, a securities market, and active involvement in foreign trade cannot function effectively without a regulatory authority. In the Russian Federation, this role is fulfilled by the Central Bank of the Russian Federation. The history of the establishment and evolution of this institution is of particular interest to researchers, as it is closely intertwined with the development of the banking system in Russia. Accordingly, the purpose of this article is to conduct a detailed study of the origins of the idea of establishing the Bank of Russia and its subsequent transformation into a financial mega-regulator.

Keywords: state, banking system, monetary policy, Russian ruble, economy.