

УДК 341.231.14

## Международно-правовая регламентация прав человека в рамках Африканского союза

Горлова Ксения Владимировна, магистрант, Самарский государственный экономический университет, artemss1888@mail.ru

В статье анализируется международно-правовая регламентация прав человека в рамках Африканского союза как самостоятельной региональной системы защиты прав и свобод. Исследуются ключевые нормативные акты, регулирующие права человека в Африканском союзе. Показано, что Африканский союз формирует многоуровневую систему регулирования, включающую Африканскую хартию прав человека и народов, специализированные договоры, а также институциональные механизмы в виде Африканской комиссии по правам человека и народов и Африканского суда по правам человека и народов. Выявляются специфические черты африканской модели, выражающиеся в сочетании индивидуальных и коллективных прав, закреплении юридических обязанностей личности и признании права органов союза на вмешательство при грубых и массовых нарушениях прав человека. Обосновывается вывод о том, что при высокой степени нормативной развитости система испытывает дефицит эффективности вследствие ограничений юрисдикции Африканского суда по правам человека и народов и слабого исполнения его решений государствами.

Ключевые слова: Африканский союз, права человека, международно-правовая защита, права женщин, права ребенка, демократия и выборы, региональные механизмы.

Региональные механизмы защиты прав человека являются существенным элементом современного международного права, дополняющим универсальную систему ООН и позволяющим учитывать исторические, культурные и социально-экономические особенности отдельных регионов. Африканский союз, пришедший на смену Организации африканского единства, изначально формировался как организация, в учредительных документах которой защита прав человека занимает центральное место. В Конституционном акте Африканского союза среди целей союза прямо указано «содействие и защита прав человека и народов в соответствии с Африканской хартией прав человека и народов и другими соответствующими инструментами в области прав человека».

В числе принципов функционирования союза закрепляется уважение демократических принципов, прав человека, верховенства права и надлежащего управления (ст. 4), а также право союза на вмешательство в государство — член при наличии тяжких обстоятельств, таких, как военные преступления, геноцид и преступления против человечности [9].

Тем самым права человека для Африканского союза выступают не только предметом договорных обязательств государств, но и принципом институционального устройства организации. В отличие от европейской и межамериканской систем, где права человека первоначально развивались преимущественно через специализированные конвенции и суды, африканский механизм с самого начала опирался на идею связи индивидуальных прав с правами народов и обязанностями личности. Эта специфика отражена в Африканской хартии прав человека и народов 1981 г., которая закрепляет единый каталог гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и так называемых прав народов, а также детально формулирует обязанности личности в отношении государства, общества и африканского континента в целом [10].

Африканская хартия была принята в рамках Организации африканского единства и вступила в силу 21 октября 1986 г., заложив правовую основу региональной системы защиты прав человека.

С принятием Протокола 1998 г. об учреждении Африканского суда по правам человека и народов, Африканской хартии о правах и благополучии ребенка и Мапутского протокола о правах женщин в Африке, а также Африканской хартии о демократии, выборах и управлении формируется комплексный договорный массив, в рамках которого Африканский союз осуществляет регулирование и контроль в сфере прав человека.

Целью настоящей статьи является анализ международно-правовой регламентации прав человека в рамках Африканского союза через характеристику его учредительных положений, основных договоров, институциональной структуры и процедурных механизмов, а также выявление основных проблем и тенденций развития региональной системы.

Методологическую основу составляют формально-юридический метод, позволяющий исследовать содержание норм указанных актов и их взаимосвязь; сравнительно-правовой метод, используемый для сопоставления африканской системы с универсальными и другими региональными механизмами; системный подход, применяемый к анализу институциональной структуры Африканского союза, а также элементы историко-правового метода для учета эволюции от Организации африканского единства к Африканскому союзу и трансформации представлений о правах человека в регионе.

В качестве дополнительных источников используются официальные разъяснения и отчеты Африканской комиссии и Африканского суда, включая документы по процедуре представления государствами периодических докладов (ст. 62 Африканской хартии), а также аналитические материалы, посвященные сильным и слабым сторонам африканской системы защиты прав человека и эффективности исполнения решений суда.

Международно-правовая регламентация прав человека в Африканском союзе берет начало в учредительном акте организации. Конститутивный акт Африканского союза от 11 июля 2000 г. [1] закрепляет на уровне целей союза содействие и защиту прав человека и прав народов на основе Африканской хартии прав человека и народов 1981 г. [2].

В ст. 3 данного акта права человека названы среди основных целей наравне с экономической интеграцией, укреплением мира и безопасности и содействием устойчивому развитию. Это означает, что защита прав человека перестает рассматриваться как побочный элемент деятельности организации и превращается в самостоятельное направление интеграционной политики.

Ст. 4 Конститутивного акта Африканского союза закрепляет принципы, которыми должны руководствоваться государства-члены и органы союза. К ним отнесены уважение демократических принципов, прав человека, верховенства права, а также осуждение безнаказанности, политических убийств и террористических действий. Особо значимо положение о праве Африканского союза на

вмешательство в государства-члены при наличии тяжелых обстоятельств, таких как геноцид, военные преступления и преступления против человечности. Это положение создает правовую основу для коллективной реакции союза на грубые и массовые нарушения прав человека и свидетельствует о постепенном отходе от жесткого принципа невмешательства, который доминировал в практике Организации африканского единства.

Африканская хартия 1981 г. уникальна по своей структуре. В ней объединены гражданские и политические права, экономические, социальные и культурные права, коллективные права народов и юридические обязанности личности. В ст. 2 закреплён общий запрет дискриминации по признакам расы, этнической принадлежности, пола, языка, религии, политических убеждений, национального и социального происхождения, имущества и иного статуса. В ст. 3 сформулирован принцип равенства перед законом и равной защиты законом. В ст. 4, 5, 6 и 7 закреплено право на жизнь и личную неприкосновенность, запрет пыток и жестокого обращения, гарантии свободы и личной неприкосновенности, а также право на справедливое судебное разбирательство. Дальнейшие статьи содержат положения о свободе совести и вероисповедания, свободе выражения мнения, свободе ассоциаций и собраний, свободе передвижения и праве участвовать в управлении государством.

Особое место в Африканской хартии занимает блок экономических, социальных и культурных прав. В нем закреплены право собственности, право на работу в справедливых и благоприятных условиях, право на здравоохранение, право на образование и участие в культурной жизни. В отличие от некоторых иных региональных систем Африканская хартия не проводит жесткого разграничения по поколениям прав человека, а исходит из их взаимосвязанности и неделимости.

Характерной чертой африканской модели является закрепление коллективных прав народов. В соответствующих статьях Хартии закреплено право народов на существование и идентичность, на самоопределение, на свободное распоряжение своими богатствами и природными ресурсами, на экономическое, социальное и культурное развитие, а также на благоприятную окружающую среду. Эти положения отражают исторический опыт колониального подчинения и стремление государств Африки предотвратить новые формы зависимости и эксплуатации. Коллективные права создают дополнительный уровень защиты, направленный на сохранение суверенитета и устойчивое развитие африканских обществ [8].

Важным нововведением Африканской хартии 1981 г. по сравнению с европейской и межамериканской системами является включение перечня юридических обязанностей личности. В заключительных статьях документа гражданин рассматривается не только как носитель прав, но и как субъект обязанностей по отношению к семье, обществу, государству и Африканскому континенту. Среди таких обязанностей выделяются обязанности уважать права других, способствовать национальной солидарности, выполнять законные требования государства, участвовать в защите единства и независимости страны, уплачивать налоги, содействовать сохранению культурных ценностей и укреплению африканского единства. Подобная конструкция подчеркивает коллективистский характер африканской правовой культуры, однако создает и риск того, что расплывчатые категории общественного интереса и национальной солидарности будут использоваться для ограничения индивидуальных прав.

Система реализации Африканской хартии основана на деятельности Африканской комиссии по правам человека и народов,

учрежденной самой хартией. Комиссия уполномочена содействовать правам человека через исследования, подготовку докладов и рекомендаций, рассматривать межгосударственные и индивидуальные сообщения о нарушениях прав, а также анализировать периодические доклады государств о мерах по реализации хартии. Периодическая отчетность в соответствии со ст. 62 Африканской хартии прав человека и народов предполагает представление государствами докладов через установленные промежутки времени. Однако на практике многие государства нарушают сроки представления докладов, что снижает превентивный потенциал данного механизма и ограничивает возможности систематического контроля.

С целью усиления судебной защиты прав человека Африканский союз принял Протокол к Африканской хартии прав человека и народов об учреждении Африканского суда по правам человека и народов от 10 июня 1998 г., вступивший в силу 25 января 2004 г. [3]. На основании этого протокола был создан Африканский суд по правам человека и народов как региональный судебный орган. Суд наделен юрисдикцией рассматривать дела и споры, связанные с толкованием и применением Африканской хартии прав человека и народов 1981 г., самого Протокола 1998 г. и иных соглашений в области прав человека, по которым соответствующие государства признали его компетенцию. Правом обращения в суд обладают государства-участники, Африканская комиссия по правам человека и народов, африканские межправительственные организации, а также негосударственные организации и индивидуальные заявители при условии, что государство-ответчик сделало специальное заявление о признании права на такое обращение.

Тем самым Протокол 1998 г. создает полноценный судебный механизм, способный выносить обязательные решения, присуждать компенсацию жертвам нарушений и требовать принятия общих мер. Вместе с тем требование специального заявления государства об индивидуальных обращениях ограничивает доступ частных лиц и неправительственных организаций к суду. Значительная часть государств, ратифицировавших Протокол, не признает такого вида юрисдикции, что снижает потенциальную эффективность судебной защиты. Дополнительной проблемой является нерегулярное исполнение государствами решений Африканского суда по правам человека и народов и случаи отзыва ранее сделанных заявлений.

Серьезным шагом в направлении дифференциации правозащитных стандартов стала Африканская хартия прав и благополучия ребенка от 11 июля 1990 г., вступившая в силу 29 ноября 1999 г. [4]. Этот акт развивает положения универсальной Конвенции о правах ребенка и ориентирован на специфику африканского континента. В нем закрепляется принцип наилучших интересов ребенка, право на выживание и развитие, право на имя и гражданство, право на образование и охрану здоровья, а также специальные гарантии защиты от вредных традиционных практик, детского труда, вовлечения в вооруженные конфликты и торговли детьми. Для контроля за выполнением Хартии создан Африканский комитет экспертов по правам и благополучию ребенка, что дополняет общую систему органов Африканского союза и усиливает специализированный контроль.

Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке от 11 июля 2003 г., вступивший в силу 25 ноября 2005 г. [5], сформировал комплексный стандарт защиты прав женщин в регионе. В нем закреплена обязанность государств устранять все формы дискриминации в отношении женщин, обеспечивать равенство мужчин и женщин в законодательстве и правоприменении, защищать женщин от всех форм насилия как в

публичной, так и в семейной сфере. Значительное внимание уделено репродуктивным правам, праву на доступ к качественной медицинской помощи, защите от вредных традиционных практик, таких как ранние браки и калечащие операции на половых органах. Акт содержит положения о правах женщин в сфере труда, образования, участия в политической и общественной жизни, доступа к земельным ресурсам и собственности.

Африканская хартия о демократии, выборах и управлении от 30 января 2007 г., вступившая в силу 15 февраля 2012 г. [6], связывает реализацию прав человека с качеством политических институтов. В ее нормах закреплены цели по продвижению демократических ценностей и уважения прав человека, обеспечению регулярных свободных и честных выборов, укреплению верховенства конституции и правопорядка, предотвращению неконституционных смен власти. Хартия формулирует стандарты для организации выборов, функционирования избирательных администраций, участия гражданского общества и средств массовой информации. В ней закреплена возможность применения санкций Африканским союзом в отношении государств, допустивших неконституционную смену власти, включая приостановление участия в органах союза.

Сопоставление рассмотренных актов позволяет выявить особенности и противоречия африканской региональной системы защиты прав человека. С одной стороны, система отличается высокой нормативной насыщенностью, признанием коллективных прав

и права на развитие, детальной защитой прав женщин и детей, связыванием прав человека с демократией и добросовестным управлением [11]. С другой стороны, эффективность реализации этих стандартов существенно ограничена недостаточной универсальностью участия государств в Протоколе 1998 г., малым количеством государств, признающих право на индивидуальные обращения в Африканский суд, низким уровнем исполнения решений суда и рекомендаций Африканской комиссии, а также неритмичной отчетностью по Африканской хартии прав человека и народов 1981 г.

Международно-правовая регламентация прав человека в рамках Африканского союза представляет собой многоуровневую систему, опирающуюся на сочетание учредительных норм, общей хартии прав человека и специализированных договоров. Конститутивный акт Африканского союза 2000 г. закрепляет права человека и народов в качестве одной из основных целей и принципов деятельности организации и формирует правовую основу для коллективной реакции на наиболее грубые нарушения, включая геноцид и военные преступления. Африканская хартия прав человека и народов 1981 г. создает оригинальный по структуре и содержанию каталог прав, свобод и обязанностей, объединяющий индивидуальные и коллективные права и содержащий юридически значимые обязанности личности.

#### Примечания

1. Учредительный акт Африканского союза. URL: <https://docs.cntd.ru> (дата обращения: 06.12.2025).
2. Африканская хартия прав человека и народов. URL: <https://docs.cntd.ru> (дата обращения: 06.12.2025).
3. Протокол к Африканской хартии прав человека и народов об учреждении Африканского суда по правам человека и народов. URL: <https://docs.cntd.ru> (дата обращения: 06.12.2025).
4. Африканская хартия прав и благополучия ребенка. URL: <https://docs.cntd.ru> (дата обращения: 06.12.2025).
5. Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке. URL: <https://docs.cntd.ru> (дата обращения: 06.12.2025).
6. Африканская хартия о демократии, выборах и управлении. URL: <https://docs.cntd.ru> (дата обращения: 06.12.2025).
7. Бокерия С. А., Киамба А. Партнерство ООН и Африканского союза в реализации повестки дня «Женщины, мир и безопасность»: политика, форматы и стратегии // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2023. Т. 23. N 2.
8. Зарубин Д. В. Международные обязательства африканских государств, принятые в рамках МОТ // Вестник Института права Башкирского государственного университета. 2025. Т. 8. N 3.
9. Иванов Д. В., Тарасьянц Е. В. Международное право защиты и поощрения прав человека: прошлое, настоящее и будущее. Часть 2 // Московский журнал международного права. 2009. N 2.
10. Казановская Ю. А. Международно-правовые механизмы реализации и защиты прав человека: современные проблемы и пути решения // Актуальные проблемы конституционного и международного права: сборник трудов конференции. Ставрополь, 2021. Ч. 1.
11. Малиновский А. А. Права человека в Южной Африке сквозь призму решений Конституционного Суда ЮАР // Вестник Московского университета МВД России. 2024. N 6.
12. Нгатею А. Ш. П. Африканская хартия по правам человека и народов как наиболее значимый инструмент по правам человека в Африке: история разработки // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. N 4-3.

#### English version

International legal regulation of human rights within the African Union

Gorlova Kseniya Vladimirovna, master's student, Samara State University of Economics

This article analyzes the international legal regulation of human rights within the African Union as an independent regional system for the protection of rights and freedoms. It examines the key normative acts governing human rights in the African Union. The article demonstrates that the African Union has developed a multi-level system of regulation that includes the African Charter on Human and Peoples' Rights, specialized treaties, and institutional mechanisms such as the African Commission on Human and Peoples' Rights and the African Court on Human and Peoples' Rights. The specific features of the African model are identified, including the combination of individual and collective rights, the enshrining of legal duties of the individual, and the recognition of the Union's right to intervene in cases of gross and massive human rights violations. It is concluded that, despite a high level of normative development, the system suffers from a lack of effectiveness due to the limited jurisdiction of the African Court on Human and Peoples' Rights and the weak enforcement of its decisions by states.

Keywords: African Union, human rights, international legal protection, women's rights, children's rights, democracy and elections, regional mechanisms.