

УДК 342.4

Формы участия граждан в управлении делами государства в Российской Федерации

Назаров Денис Алексеевич, студент, Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарева, den.nazarow2015@mail.ru

Статья посвящена анализу форм участия граждан в управлении делами государства в Российской Федерации на основе конституционных норм и федерального законодательства. Рассмотрены ключевые механизмы участия, включая избирательные формы, референдумы и инициативы граждан, общественный контроль, обращения и петиции, а также электронное взаимодействие.

Ключевые слова: избирательные формы, референдум, общественный контроль, обращения, петиции, электронное взаимодействие.

Участие граждан в управлении делами государства в Российской Федерации остается крайне актуальным в условиях современных вызовов. В эпоху цифровизации и глобализации участие граждан в управлении делами государства выступает ключевым фактором укрепления его легитимности и повышения эффективности функционирования.

Данное право позволяет гражданам активно участвовать в политической жизни страны, влиять на принятие решений государственными и муниципальными органами. Реализация возможности участия граждан в управлении делами государства — одно из базовых начал демократического государства. Любое демократическое государство основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права. В ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах закреплено, что каждый гражданин без какого бы то ни было различия — в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства — и без необоснованных ограничений должен иметь право и возможность принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и посредством свободно выбранных представителей.

Конституция закрепляет различные формы участия граждан в управлении делами государства, охватывая все уровни публичной власти. Перечень форм реализации указанного права не является закрытым, т. к. постоянно возникают новые возможности участия граждан в данном процессе. С учетом информатизации появляются новые формы и получают развитие уже действующие. Учет мнения всех граждан — обязанность демократического государства, а способность выполнять эту обязанность является главным критерием его эффективности.

Формы участия граждан в управлении делами государства разнообразны, и в науке они классифицируются по различным основаниям. Большинство специалистов подразделяет формы участия граждан в управлении делами государства на опосредованные и непосредственные, выражающиеся, следовательно, методами представительной и прямой демократии [1, с. 98; 3, с. 124].

1. Избирательные формы участия.

Избирательные механизмы — основа демократии. Конституция РФ определяет в качестве высшей формы непосредственной реализации власти народа такие институты, как выборы и референдум. Граждане участвуют в выборах Президента РФ, депутатов Государственной Думы и региональных органов власти.

2. Референдумы и инициативы граждан.

Референдумы позволяют принимать решения по ключевым вопросам, и их значение безусловно. Как указывает Д. Б. Останков, референдум является ориентиром, по которому происходит развитие общества и государства, определяет возможность свободного

и непосредственного волеизъявления всех граждан нашего государства и оказывает важнейшее влияние на становление конституционализма России [4, с. 55].

3. Общественный контроль и палаты.

Как отмечают С. Ю. Поярко, В. В. Гончаров, Е. Г. Петренко и А. А. Борисова, конституционные принципы народовластия и участия граждан страны в управлении делами государства, как и в целом вся система прав и свобод человека и гражданина, нуждаются в системе юридических гарантий, которые обеспечивают их реализацию, охрану и защиту от противоправных посягательств. Важнейшее место в системе указанных гарантий занимает институт общественного контроля, посредством которого граждане России и общественные объединения [5, с. 60]. Контроль за деятельностью органов государственной власти в настоящее время обеспечивают, прежде всего, Общественная палата РФ и региональные структуры.

4. Обращения и петиции граждан.

В ст. 2 Федерального закона от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» закреплено право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций. Граждане могут подавать жалобы, заявления и предложения в органы власти.

5. Электронное участие и цифровизация.

Цифровые платформы позволяют обеспечивать проведение электронного голосования. Особое значение информационно-технологическое сопровождение государственного управления и участия в нем граждан получило в последние годы в связи с распространением COVID-19, когда дистанционные формы взаимодействия во всех сферах общественной жизни вышли на первый план [2, с. 13].

Активное развитие электронного участия граждан в управлении делами государства было положено Указом Президента РФ N 601 от 7 мая 2012 г., направленным на повышение эффективности государственного управления и улучшение качества предоставления государственных услуг. Он стал отправной точкой для активного внедрения цифровых технологий в сферу государственного управления.

Вышеуказанные способы участия граждан в управлении государством подтвердили свою значимость и действенность. Вместе с тем улучшение социального взаимодействия и прогресс современных технологий открывают перспективы для появления новых и трансформации традиционных форм осуществления гражданами права на участие в управлении делами государства.

Таким образом, формы участия граждан в управлении делами государства в Российской Федерации представляют собой многообразную систему, включающую как традиционные механизмы — выборы и референдумы, так и современные цифровые инструменты и институты общественного контроля. Для повышения качества взаимодействия власти и общества необходимо расширять и

упрощать доступ к избирательным и инициативным процедурам, развивать цифровые платформы с обеспечением кибербезопасности, а также повышать уровень информированности и правовой грамотности граждан.

Примечания

1. Азимова Д. Ю. Участие граждан Российской Федерации в управлении делами государства: традиционные формы и современные тенденции // Сборники конференций НИЦ «Социосфера». 2017. N 1.
2. Дагангаров С. В. О развитии демократии в условиях цифровизации // Вестник Бурятского государственного университета. Юриспруденция. 2022. N 2.
3. Липчанская М. А. Участие граждан Российской Федерации в управлении делами государства: традиционные формы и современные тенденции // Ленинградский юридический журнал. 2013. N 1.
4. Останков Д. Б. Референдум и его правовое значение в конституционном развитии Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. 2022. Т. 15. N 6.
5. Поярков С. Ю., Гончаров В. В., Петренко Е. Г., Борисова А. А. Общественный налоговый контроль в России: к постановке проблемы // Налоги и налогообложение. 2023. N 6.

English version

Forms of citizen participation in the governance of the state in the Russian Federation

Nazarov Denis Alekseevich, student, National Research Mordovia State University named after N. P. Ogarev

The article is devoted to analyzing the forms of citizen participation in the governance of the state in the Russian Federation, based on constitutional provisions and federal legislation. It examines key mechanisms of participation, including electoral processes, referendums and citizens' initiatives, public oversight, appeals and petitions, as well as electronic interaction.

Keywords: electoral forms, referendum, public oversight, appeals, petitions, electronic interaction.