УДК 349.3 https://www.npzhdialog.ru/21-2026

Уполномоченный по защите прав инвалидов

Гулиева Айтэн Этибаровна,
магистрант, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, ayten.gulieva1234@bk.ru

Научный руководитель: Алексеева Полина Михайловна, доцент, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, кандидат педагогических наук

Аннотация. В работе рассматривается зарубежная модель работы уполномоченного по защите прав инвалидов. Сопоставляются роль и полномочия такой государственной должности по отношению к уполномоченному по защите прав человека. Формируется представление о необходимости наличия уполномоченного по защите прав инвалидов в системе государственных органов Российской Федерации на современном этапе развития.

Ключевые слова: защита прав, лица с ограниченными возможностями, инвалиды, омбудсмен.

Уполномоченный по правам человека выступает особенным институтом защиты прав человека в современных развитых государствах, являясь органом контроля и исполнителем конституционных обязанностей государства по соблюдению прав и основных свобод человека. Данный институт действует более чем в 120 странах мира, включая Российскую Федерацию.

Статус и полномочия уполномоченного по правам человека в Российской Федерации закреплены в Федеральном конституционном законе от 26 февраля 1997 г. N 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» [1]. В 2017 г. в Государственную Думу Российской Федерации был внесен законопроект «Об уполномоченных по защите прав инвалидов в Российской Федерации», отклоненный в 2019 г. Такая попытка не увенчалась должным результатом, но вызвала возникновение нескольких позиций, а именно: наличие в системе отдельного уполномоченного лица, в ведении которого находится обеспечение защиты прав конкретной группы лиц (инвалидов), является столь же обоснованным, как и существование института уполномоченного по правам ребенка, т. к. рассматриваемая целевая аудитория требует отдельного внимания со стороны государства; наличие в системе отдельного уполномоченного лица не является необходимостью, а лишь станет дополнительной бюрократической нагрузкой.

Учитывая, что российская правовая система во многом схожа с немецкой, предполагаем, что стоит рассмотреть вопрос о наличии такого института в системе органов государственной власти Германии. С 2002 г. статус Уполномоченного по делам инвалидов закреплен законом: эта должность выступает ключевым институтом государственной политики в сфере инклюзии, встроенным в систему исполнительной власти.

Уполномоченный не является органом прямого принуждения, но обладает значительным «мягким влиянием», т. к. инициирует общественные и экспертные обсуждения, проводит консультации с НКО и объединениями инвалидов, участвует в разработке национальных планов действий (например, Nationaler Aktionsplan Inklusion), готовит отчеты и рекомендации правительству и парламенту.

Законодательное закрепление такой должности в 2002 г. стало частью более широкой трансформации политики в виде перехода от патерналистской модели к правозащитной. Сегодня институт рассматривается как один из основных инструментов повышения качества законодательства, механизм учета интересов уязвимых групп, а главное — символ институционализации инклюзии на федеральном уровне [2].

При этом среди экспертов иногда обсуждаются ограничения: отсутствие прямых санкционных полномочий и зависимость от политической воли правительства. Тем не менее в сравнительной перспективе немецкая модель считается одной из наиболее развитых в Европе. Она реализуется через несколько направлений деятельности:

— участие в разработке законопроектов и программ, экспертиза нормативных актов на предмет их влияния на людей с инвалидностью;

— отслеживание выполнения федеральных программ и международных обязательств;

— выражение позиции людей с инвалидностью на уровне федеральной политики;

— продвижение инклюзивной культуры в обществе, борьба со стигмой и дискриминацией;

— взаимодействие между различными министерствами, землями и общественными организациями [3].

Оценка целесообразности и перспектив внедрения института такого должностного лица в Российской Федерации требует обращения к данным аудиторской статистики, согласно которым в 2024 г. деятельность Уполномоченного по правам человека в России заслуживала положительной оценки [4]. С формальной точки зрения, в национальной системе уже присутствует этот институт, а также действует Конвенция ООН о правах инвалидов, создающая нормативную базу для появления специализированного уполномоченного. В этом смысле заимствование модели, похожей на немецкую, юридически реализуемо. В данном случае можно предположить развитие трех сценариев:

1) формальный (наиболее вероятный) — создается должность с ограниченными полномочиями, выполняющая в основном представительские и консультативные функции и снимающая тем самым нагрузку с основного института по защите прав человека в части защиты прав инвалидов;

2) умеренно эффективный — институт получает право участвовать в разработке законов, давать обязательные заключения и выступать посредником между обществом и государством;

3) полноценный (наименее вероятный без системных изменений) — независимый орган с широкими контрольными функциями, влияющий на политику и практику.

Таким образом, можно сформулировать вывод, согласно которому внедрение подобного института возможно в условиях позиционирования Уполномоченного по защите прав инвалидов в качестве самостоятельного института, мнение которого закладывается в основу нормативного регулирования и законодательных изменений в сфере защиты рассматриваемой категории лиц.

Примечания

1. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. N 9. Ст. 1011.

2. Гришковец А. А., Галицкая Н. В. Актуальные проблемы государственной поддержки и защиты прав инвалидов в современной России (административно-правовые аспекты) // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. 2023. N 2.

3. Уполномоченные федерального правительства Германии. URL: https://www.deutschland.de/ru/topic/politika/upolnomocennye (дата обращения: 05.04.2026).

4. Чечельницкий И. В. Институт уполномоченных по правам человека: пути повышения эффективности функционирования в современных условиях // Lex Russica. 2025. Т. 78. N 3.

English version

Commissioner for the protection of the rights of persons with disabilities

Gulieva Ayten Etibarovna, master’s student, Saint Petersburg State University of Aerospace Instrumentation

Scientific supervisor: Alekseeva Polina Mikhaylovna, associate professor, Saint Petersburg State University of Aerospace Instrumentation, candidate of sciences (pedagogy)

The article examines the foreign model of the commissioner for the protection of the rights of persons with disabilities. The role and powers of such a state position are compared with those of the Commissioner for Human Rights. The need for a commissioner for the protection of the rights of persons with disabilities in the system of state bodies of the Russian Federation at the present stage of development is substantiated.

Keywords: protection of rights, persons with disabilities, disabled people, ombudsman.