

УДК 33

Исследование практики реализации крупных проектов в рамках государственно-частного партнерства в Российской Федерации и Республики Казахстан

Татаева Ирина Юрьевна, доцент кафедры управления, Российская таможенная академия, кандидат экономических наук, avtor@npzhdialog.ru

Абрашева Диана Александровна, магистрант, Российская таможенная академия, avtor@npzhdialog.ru

В статье рассматривается практика реализации государственно-частного партнерства в Российской Федерации, в Республике Казахстан, приведены в пример крупные проекты в сфере государственно-частного партнерства в Российской Федерации, в Республике Казахстан. Проанализировано количество проектов государственно-частного партнерства в форме концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве Российской Федерации, рассмотрены проекты в инфраструктурных сферах, приведены наиболее капиталоемкие соглашения в Казахстане сфере государственно-частного партнерства за 2024 г., представлено стоимостное выражение частных инвестиций в проектах.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, применение практик реализации, Российская Федерация, Республика Казахстан.

В тройку крупнейших рынков по реализации проектов в рамках государственно-частного партнерства в настоящее время по количеству проектов входят Российская Федерация, Республика Казахстан и Кыргызская Республика.

Стремительное развитие ГЧП в государствах — членах ЕАЭС особенно проявлено в России — по состоянию на конец 2023 г. действует 3427 соглашений о реализации ГЧП-проектов на 4,8 трлн руб. общих инвестиций, включая 3,3 трлн руб. (69 %) — внебюджетных. В среднем на один проект приходится 1,4 млрд руб. общих инвестиций [1].

В Казахстане рынок ГЧП также стремительно растет — по последним данным в стране на текущий момент заключено 1074 проектов ГЧП с вложениями в размере 2175,7 млрд тенге.

Кыргызская Республика также имеет перспективный рынок ГЧП — в стране насчитывается 55 проектов ГЧП на общую сумму около 100 млрд сомов.

Приоритетной формой реализации ГЧП в Российской Федерации являются концессии.

Необходимо рассмотреть инфраструктурные сферы, где чаще реализуются проекты ГЧП в России, рассмотрим рисунок. Так, согласно данным Министерства экономического развития России, большинство проектов ГЧП реализуется в сфере ЖКХ и энергоснабжения — 2763 соглашения с объемом инвестиций 1,2 трлн руб. Следом идет сфера образования и науки — 200 соглашений с общими инвестициями в размере 626 млрд руб. Замыкающей сферой является промышленность с 4 соглашениями на общую сумму инвестиций 35,1 млрд руб. [1].

Структура реализуемых проектов в России по количеству и по объему инвестиций выглядит следующим образом: на федеральном уровне реализуется 27 проектов ГЧП (1 % от общего числа), на региональном — 493 (14 % от общего числа), оставшиеся 2907 проектов реализуется на муниципальном уровне — 85 % от общего числа проектов.

В стоимостном выражении наблюдается иная картина. Так, стоимость «федеральных» проектов составляет 0,9 трлн руб. (или 26 % от общих инвестиций в проекты ГЧП), региональных — 2,6 трлн руб. (54 % от общих инвестиций в проекты ГЧП), муниципальных — 1,3 трлн руб. (20 % от общих инвестиций в проекты ГЧП).

Если рассматривать количество проектов ГЧП в разрезе феде-

ральных округов, то можно отметить, что большинство проектов реализуется в Приволжском и Дальневосточных округах.

Следует отметить, что усредненно финансирование проектов ГЧП осуществляется более чем на 70 % за счет частных партнеров. Тем не менее необходимо учитывать и то, что в стране реализуются как проекты «без единого бюджетного рубля» (например, промышленные и сельскохозяйственные проекты, где частные инвестиции покрывают 100 % расходов), так и проекты, где доля государственного участия превышает 90 % [2].

База проектов ГЧП в России на сайте Росинфа содержит в себе комплексную информацию о реализуемых и завершенных проектах. Рассмотрим крупный завершенный проект «Строительство платной федеральной трассы М-12 Москва — Нижний Новгород — Казань».

Трасса М-12 является частью проекта по созданию Экономического пояса Шелкового пути, сотрудничество по которому было подписано между Россией и Китаем в 2015 г. В 2020 г. премьер-министр Михаил Мишустин сообщил о старте строительства М-12, рассмотрим паспорт данного проекта:

1. Сфера и отрасль. Магистральный транспорт, автодороги и искусственные сооружения.
2. География охвата. Владимирская обл., Республика Татарстан, Чувашская республика, Московская обл., Нижегородская обл.
3. Предполагаемый способ инициирования проекта. Заключение соглашения по итогам проведения конкурсной процедуры.
4. Участники проекта. Публичная сторона — Российская Федерация, орган власти на стороне публичного партнера — государственная компания «Автодор»; частная сторона — АО «Стройтрансгаз», АО «СТГ».

Объем частных инвестиций в проект составил 901 млрд руб. Дорога способствует ускоренному развитию экономики пяти регионов. Макроэкономический эффект от строительства трассы оценивается в 2,4 трлн руб.

Одной из последних инициатив по реализации проектов ГЧП можно назвать строительство возле Забайкальска нового Транспортно-логистического центра за 30 млрд руб. Инвестиционный проект реализует АО «Евросиб СПб — транспортные системы» с применением механизма ГЧП.

Предполагается создать мощности для перевалки разнообразных грузов, в том числе сжиженных углеводородов. Предусмотрено

строительство инфраструктуры для автомобильного и железнодорожного транспорта. По предварительным оценкам объем импортных грузов в контейнерах через новую инфраструктуру составит 200 тыс. двадцатифутовых эквивалентов.

Можно заключить, что в Российской Федерации наибольшая массовость проектов обнаруживается в коммунальной сфере на муниципальном уровне (более 90 % проектов от общего числа реализуются в этой сфере), а наибольший объем инвестиций приходится на транспортную сферу и федеральный уровень (в ней сосредоточено 70 % частных средств).

Далее рассмотрим реализацию ГЧП в Республике Казахстан:

1. Транспорт и инфраструктура — 839 млрд тенге.
2. Энергетика и ЖКХ — 241 млрд тенге.
3. Культура и спорт — 121 млрд тенге.
4. Здравоохранение и социальные услуги — 414 млрд тенге.

5. Образование — 195 млрд тенге.

6. Другие — 331 млрд тенге.

Как можно выделить, по количеству проектов ГЧП лидирует сфера образования, при этом по общим инвестициям наиболее распространенная сфера — транспорт и инфраструктура [3].

Одним из крупнейших проектов ГЧП, реализованном на республиканском уровне можно назвать проект «Обеспечение широкополосным доступом сельских населенных пунктов Республики Казахстан по технологии волоконно-оптических линий связи», сумма частных инвестиций по которому составляет 74,6 млрд тенге. Проект направлен на подключение государственных органов и бюджетных учреждений в сельских населенных пунктах Республики к услугам связи с использованием технологии волоконно-оптических линий связи с общей пропускной способностью канала связи в сельский населенный пункт не менее 50 Мбит/с. [4].

Примечания

1. Государственно-частное партнерство в России. Аналитический дайджест АИИК. URL: <https://data.tedo.ru> (дата обращения: 13.12.2024).
2. Информационно-аналитический обзор о развитии государственно-частного партнерства в Российской Федерации (подготовлен Министерством экономического развития Российской Федерации). URL: <https://www.economy.gov.ru> (дата обращения: 13.12.2024).
3. Казахстанский центр государственного-частного партнерства. URL: <https://kzppp.kz/ru/pipeline> (дата обращения: 13.12.2024).
4. Итоговый отчет об оценке реализации ГЧП Министерства национальной экономики Республики Казахстан. URL: <https://kzppp.kz> (дата обращения: 13.12.2024).

English version

Research of the practice of implementing large projects within the framework of public-private partnership in the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan

Tataeva Irina Yur'evna, associate professor of the department of management, Russian Customs Academy, candidate of sciences (economics)
Abrasheva Diana Aleksandrovna, master's student, Russian Customs Academy

The article examines the practice of implementing public-private partnerships in the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan, and provides examples of large projects in the field of public-private partnerships in the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan. The number of public-private partnership projects in the form of concession agreements and public-private partnership agreements of the Russian Federation is analyzed, projects in infrastructure areas are considered, the most capital-intensive agreements in Kazakhstan in the field of public-private partnerships for 2024 are given, and the value expression of private investments in projects is presented.

Keywords: public-private partnership, application of implementation practices, Russian Federation, Republic of Kazakhstan.