

УДК 34 + 620.97

Нормативно-правовое регулирование возобновляемых источников энергии: опыт России и зарубежных стран

Никитина Юлия Сергеевна, магистрант, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 3487171@gmail.com

В статье рассмотрено правовое регулирование альтернативных источников энергии, выявлены общемировые тенденции устойчивого развития экономики, а также обоснована необходимость увеличения доли возобновляемых источников энергии в производстве электроэнергии для общества и предпринимательской деятельности. Проанализированы основные цели и задачи в сфере потребления энергоресурсов, а также экологические мероприятия, предусмотренные энергетической стратегией России на период до 2035 г. Проведен сравнительно-правовой анализ регулирования возобновляемых источников энергии в России и зарубежных странах, выявлены существующие проблемы и предложены возможные пути их решения.

Ключевые слова: возобновляемые источники энергии, правовое регулирование, энергобаланс страны, выбросы парниковых газов.

Актуальность темы возобновляемых источников энергии подтверждается значительным количеством регламентирующих правовых актов и нормативных документов, разработанных как в России, так и за рубежом.

Действующее правовое регулирование в России отражает общемировые тенденции устойчивого развития экономики, а также отвечает запросу общества и бизнеса на увеличение доли возобновляемых источников энергии (далее — ВИЭ) в производстве электроэнергии.

Конституция Российской Федерации закрепляет право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду [1]. Реализация этого права возможна при модернизации системы нормативно-правового регулирования потребления ресурсов, включая использование возобновляемых источников энергии. Основные цели и задачи в области потребления энергоресурсов, а также экологические мероприятия определены в рамках энергетической стратегии России до 2035 г. [8].

В работе исследуется полнота законодательно закрепленного перечня возобновляемых источников энергии, а также вопросы правового обеспечения свободной конкуренции между возобновляемыми и невозобновляемыми источниками энергии в России с учетом приоритетных задач государственных программ в сфере ВИЭ.

Проблема правового регулирования деятельности в области возобновляемых источников энергии актуальна как для России, так и для других стран. Недостатки действующего законодательства в этой сфере оказывают негативное влияние на развитие энергетической отрасли. В то время как Европейский союз, Китай, Канада и другие государства обладают развитой нормативно-правовой базой, снижающей правовые риски в энергетическом секторе, Россия сталкивается с рядом нерешенных проблем.

В настоящее время большинство развитых стран стремится к увеличению доли возобновляемых источников энергии в национальных энергобалансах. Россия, несмотря на крупнейшие в мире запасы углеводородного сырья, также определяет развитие ВИЭ в числе приоритетных задач, что связано с повышением экологичности и сохранением ресурсов для будущих поколений [4].

Европейские страны уже ведут системный мониторинг качества воздуха и воды, а снижение выбросов парниковых газов регулируется Регламентом N 691/2011, который применяется для комплексного эколого-экономического анализа [3].

Важную роль в формировании европейской климатической политики играет Европейская зеленая сделка (European Green Deal), принятое в 2019 г. Оно предполагает, что к 2050 г. страны ЕС должны достичь углеродной нейтральности, что соответствует целям устойчивого развития ООН [9].

Устойчивое развитие в настоящее время является ключевым трендом мировой экономики. Этот термин, введенный ООН в конце XX в., обозначает баланс между использованием энергоресурсов и обеспечением благоприятных условий жизни для нынешнего и будущих поколений [7].

Для нормативно-правового регулирования ВИЭ важно обеспечить унификацию принципов природоохранного, энергетического и экологического права. Основная сложность заключается в поиске баланса между публичными и частными интересами. Гражданское законодательство России пока не содержит норм, четко регулирующих их соотношение. Поэтому при формировании модели правового регулирования ВИЭ необходимо использовать как публично-правовые, так и частноправовые механизмы.

Для решения этой задачи следует установить правовые пределы, разграничивающие публичные и частноправовые интересы. Это может быть достигнуто через закрепление специальных правил поведения субъектов, введение правовых ограничений и императивных норм.

При формировании нормативно-правовой базы ВИЭ необходимо учитывать ограничения частных интересов, в том числе через установление ответственности, компенсационные механизмы, стабильность регулирования и превентивные меры [6]. Ограничения публичных интересов определяются особым статусом государственной власти и природой регулируемых отношений.

Основными императивными методами правового регулирования ВИЭ могут выступать запреты (например, на монопольную деятельность), ограничения прав собственности на генерирующие объекты, регулирование имущественных отношений через договорные механизмы, а также сертификация и лицензирование. Кроме того, важную роль играют меры государственной поддержки, включая дотации, субсидии и льготное кредитование, которые стимулируют использование возобновляемых источников энергии.

Таким образом, комплексное применение частноправовых и публично-правовых методов регулирования позволит создать систему, обеспечивающую эффективное сочетание императивных и диспозитивных юридических средств. Это поможет решить ключевые задачи нормативно-правового регулирования в сфере возобновляемых источников энергии: обеспечение энергетической безопасности страны, расширение использования альтернативных источников энергии, сохранение природных ресурсов и соблюдение экологических и климатических норм [5].

Поскольку в Российской Федерации правовая база экологической политики находится на стадии формирования, особый интерес представляют нормативно-правовые акты, применяемые в Европейском союзе и других развитых странах. Следует отметить,

что экологическая повестка Евросоюза развивается с 1973 г. Международная нормативно-правовая база в этой сфере основана на Рамочной конвенции ООН об изменении климата (далее — РКИК), принятой на Саммите Земли в 1992 г. представителями 154 стран, и Киотском протоколе, подписанном 11 декабря 1997 г. в Киото (Япония) в качестве первого механизма реализации РКИК. Действие Киотского протокола завершилось в 2020 г.

С этого момента основным международным юридическим документом, формирующим экологическую повестку в отношении альтернативных источников энергии, стало Парижское соглашение по климату, принятое 12 декабря 2015 г. на 21-й сессии конференции сторон РКИК. Россия ратифицировала Парижское соглашение 22 апреля 2016 г. Одним из условий его вступления в силу стало одобрение соглашения 55 странами — участниками РКИК, на долю которых приходилось более половины мировых выбросов парниковых газов.

В рейтинге стран по объемам выбросов парниковых газов лидируют США и Китай. Обе эти страны ратифицировали Парижское соглашение и приступили к реализации программ, направленных на поддержку экологических инициатив. На Парижском саммите 2015 г. В. В. Путин подтвердил выполнение страной обязательств по Киотскому протоколу и обозначил целевые показатели энергетической стратегии, направленной на снижение вредных выбросов в атмосферу к 2030 г. на 70 %.

Одним из важнейших международных нормативно-правовых документов в сфере использования альтернативных источников энергии является Программа действий по охране окружающей среды, принятая европейскими институтами.

Лидером среди стран, реализующих программы поддержки альтернативной энергетики, является Европейский союз. Особое значение среди нормативно-правовых актов ЕС имеет Европейская стратегия энергетической безопасности, направленная на поддержание баланса между конкурентоспособностью энергетических предприятий, обеспечением энергетической безопасности и охраной окружающей среды. Кроме того, эта стратегия реализует единую общеевропейскую политику энергообеспечения. В ней впервые были предложены формирование стратегического энергетического

анализа и разработка плана мероприятий по контролю за достижением целевых показателей. Важное место в стратегии занимает развитие возобновляемых источников энергии.

После присоединения России к Парижскому соглашению в 2019 г. вопрос «энергетического перехода» приобрел практическое значение. Главная проблема заключается в том, что экологизация энергетики должна сочетаться с достижением других целей устойчивого развития, а также учитывать национальные интересы и потребности страны.

Достижение этих целей возможно за счет освоения возобновляемых источников энергии, развития ядерной энергетики и повышения энергоэффективности при использовании традиционных ресурсов. Важную роль в этом процессе играет Европейская «Зеленая сделка» — концепция углеродного регулирования, предполагающая модернизацию нормативной базы России для внедрения сертификатов, подтверждающих, что российские товары произведены с использованием «чистой» энергии.

Таким образом, на современном этапе Европейский союз проводит активную экологическую политику, что отражается в развитой нормативно-правовой базе охраны окружающей среды с четкой структурой и иерархией. Директивы и регламенты ЕС поддерживают цели ключевых стратегических документов. Такая политика реализует два основных направления: снижение вредных выбросов и плавный переход к возобновляемым источникам энергии во всех странах ЕС.

Для достижения этих целей Европейский союз и Европейская комиссия разработали широкий спектр законов и инициатив по переходу от углеводородов к возобновляемым источникам энергии. Эти наработки могут стать основой для разработки аналогичных законодательных актов в России с учетом национальной специфики.

Комплексный подход к правовому регулированию в области возобновляемых источников энергии может привести к созданию специального федерального закона, регулирующего вопросы распределения энергии. Развитие законодательства в сфере энергетики позволит сформировать конкурентную рыночную модель отрасли, интегрирующую объекты возобновляемой и традиционной энергетики [2].

Примечания

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.02.2025).
2. Федеральный закон от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.02.2025).
3. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.02.2025).
4. Постановление Правительства РФ от 28.12.2023 N 2359. URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.02.2025).
5. Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 N 442. URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.02.2025).
6. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.02.2025).
7. Постановление Правительства РФ от 23.01.2015 N 47 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии на розничных рынках электрической энергии». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.02.2025).
8. Распоряжение Правительства РФ от 09.06.2020 N 1523-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.02.2025).
9. Green Paper — Towards a European strategy for the security of energy supply. URL: <https://op.europa.eu> (дата обращения: 11.02.2025).
10. Приказ Росстата от 18.10.2021 N 712 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению для организации Министерством энергетики Российской Федерации федерального статистического наблюдения за технико-экономическими показателями работы электростанций». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.02.2025).

English version

Regulatory framework for renewable energy sources: experience of Russia and foreign countries
Nikitina Yuliya Sergeevna, master's student, Saint Petersburg State University of Economics

The article examines the legal regulation of alternative energy sources, identifies global trends in sustainable economic development, and substantiates the need to increase the share of renewable energy sources in electricity production for society and business activities. The main goals and

objectives in the field of energy resource consumption, as well as environmental measures provided for in Russia's Energy Strategy until 2035, are analyzed. A comparative legal analysis of the regulation of renewable energy sources in Russia and foreign countries is conducted, existing problems are identified, and possible solutions are proposed.

Keywords: renewable energy sources, legal regulation, national energy balance, greenhouse gas emissions.