

УДК 327.8

Безопасность России в Арктике

Ушаева Камила Шамилевна, студент, Московский государственный лингвистический университет, ushaevakamila12312@gmail.com

Матвеев Олег Викторович, профессор кафедры международных отношений и внешней политики, Московский государственный лингвистический университет, доктор исторических наук, доцент, matveev4you@yandex.ru

В статье исследуются проблемы безопасности Российской Федерации в арктическом регионе. Тема вызывает научный интерес в связи с тем, что Арктика является востребованной зоной для множества государств и способна породить конфликты. В условиях усложнившихся международных отношений Россия вынуждена более активно обеспечивать собственную безопасность в регионе. Целью научной статьи является обобщение основных угроз и уязвимостей, а также выявление причин возможных конфликтных ситуаций. Результаты исследования позволяют лучше понять многогранность и сложность арктического вопроса, сформулировать выводы и представить некоторые рекомендации в области международных отношений.

Ключевые слова: безопасность, проблемы безопасности, конфликты, Арктика.

Актуальность темы обусловлена следующим. Во-первых, Арктика представляет стратегический интерес для России, обусловленный ее геополитическим положением и экономической значимостью. Регион включает в себя Северный морской путь — альтернативный маршрут для доставки грузов из Азии в Европу, являющийся транспортной артерией для судов, проходящих в этом регионе. Северный морской путь — более короткий и быстрый маршрут по сравнению с традиционными путями через Суэцкий канал или проливы Малаккский и Сингапурский.

Во-вторых, ресурсы Арктики (нефтяные и газовые месторождения, такие как Ямал, Карское, Баренцево и другие) обладают высоким потенциалом для развития экономики, энергетической и других видов безопасности России. Освоение этих ресурсов требует значительных инвестиций и технических возможностей, однако может принести стране значительную выгоду.

В-третьих, военная безопасность России в Арктике стала одной из приоритетных задач XXI в. Арктика — ключевой регион с геостратегической точки зрения, обладающий значительным ресурсным потенциалом (нефть, газ, минеральные ресурсы, а также морепродукты).

Проблема безопасности России в Арктике волнует не только специалистов, но и представителей научного сообщества и общественных движений. Различные аспекты данной темы нашли отражение в трудах А. В. Загорского, А. И. Глубокова, Е. Н. Хмелева [5]. Упомянув других российских ученых, следует отметить труды П. А. Гудева [2], О. Ю. Красулиной [7], О. В. Матвеева [12; 13] и др.

Состояние международной обстановки свидетельствует о том, что наличие угроз военной безопасности Российской Федерации в Арктике в XX–XXI вв. является объективным фактором, вытекающим из геополитического противостояния СССР, а затем и Российской Федерации с коллективным Западом во главе с США.

Россия — крупнейшая арктическая страна, занимающая значительную часть арктического шельфа, обладающая конкурентным преимуществом и важным стратегическим положением в регионе. Российская Федерация имеет прямой выход к трем океанам — Тихому, Северному Ледовитому и Атлантическому, а также возможность контролировать морские пути вдоль арктической границы. Российское государство ведет борьбу за расширение границ природного ледяного шельфа с целью увеличения своей континентальной платформы в Арктике. Стратегическая позиция РФ выражается в способности проецировать свои экономические интересы в регионе. Россия располагает мощным ледокольным флотом, обеспечивающим проход судов в Заполярье.

Союзники США по НАТО в регионе, такие как Норвегия и Канада, также имеют ледокольные флоты. Однако ни один из них не является атомным. Флот Норвегии ориентирован на территориальную оборону, тогда как флот Канады в настоящее время состоит в основном из небольших судов, используемых для научных исследований и поисково-спасательных операций. Таким образом, США не могут в полной мере полагаться на своих северных и европейских союзников в вопросах обороны Арктики. Отсутствие значительного ледокольного флота США, включая атомные суда, и зависимость от ледокольных сил союзников — серьезный пробел в стратегии национальной безопасности и оборонительном планировании США.

Россия активно развивает инфраструктуру региона, восстанавливает и строит новые порты, аэродромы и военные базы с целью укрепления своего присутствия и обеспечения военной безопасности. Она активно отстаивает свои интересы и права на освоение ресурсов Арктики, при этом стремясь к сотрудничеству с другими государствами и мирному решению спорных вопросов, избегая конфронтации.

Изменение климата и таяние льдов делают регион все более доступным для освоения, что закономерно вызывает растущий интерес со стороны других стран — США, Канады, Норвегии, Китая и др.

Заслуживает внимания российский опыт научной деятельности в Арктике. Совместные научные исследования — важный элемент двустороннего (или многостороннего) взаимодействия. В рамках проекта «Система моря Лаптевых» были объединены усилия ряда российских и немецких организаций, что способствовало укреплению научного диалога и развитию последующих совместных исследований. Российско-китайское взаимодействие также заложило основу для проведения ежегодного семинара по арктическому сотрудничеству, а достигнутая договоренность между «Роснефтью» и китайской корпорацией CNPC о совместном изучении Баренцева и Печорского морей открыла новые горизонты научного и промышленного взаимодействия.

Россия последовательно выстраивала конструктивный диалог с другими арктическими странами (Норвегией, Данией, Канадой и США) в целях обеспечения стабильности в регионе. В 2021 г. состоялся визит министра иностранных дел РФ С. В. Лаврова в Норвегию, в рамках которого прошли переговоры с министром иностранных дел Норвегии Анникен Хюйтфельдт и премьер-министром Йонасом Гар Стере. Анникен Хюйтфельдт подчеркнула важность продолжения и расширения сотрудничества с Россией на фоне возросшей активности НАТО в Арктике. Также в ходе переговоров обсуждались приоритетные направления взаимодействия —

совместное управление рыбными ресурсами в Баренцевом море, охрана хвойных лесов, сотрудничество в области экологической безопасности. Российско-норвежский договор о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане стал итогом 40-летних переговоров.

Международное сотрудничество в Арктике имеет важное значение не только для обеспечения безопасности России, но и для стабильности всего региона Крайнего Севера. В целях поддержания мирного сосуществования Российская Федерация активно развивает межгосударственные отношения с другими арктическими государствами на основе двусторонних договоров и соглашений. Тем не менее в последние годы наметились определенные противоречия, связанные с разделом природных ресурсов и разграничением границ в регионе.

Россия усиливает оборонный потенциал в Арктике, включая развертывание военных сил и проведение учений. Эти меры обусловлены ростом геополитических интересов в регионе и усиливающимся присутствием стран НАТО, США и ЕС. Россия стремится защитить свои морские пути и природные ресурсы на арктическом шельфе.

В ответ на расширение НАТО в регионе Балтийского моря и Северного Ледовитого океана, Россия предпринимает меры по укреплению системы национальной безопасности. Согласно Морской доктрине РФ 2022 г., защита интересов страны в Мировом океане отнесена к числу ключевых государственных приоритетов. Расширение географии НАТО и активизация его деятельности в Арктике рассматриваются как потенциальная угроза, на которую Россия вынуждена реагировать [14; 15].

Несмотря на существующие вызовы, Россия последовательно выступает за сотрудничество с другими странами Арктики и мирное разрешение спорных вопросов. Развитие стратегических партнерств, диалога и координации действий способствует укреплению стабильности и безопасности в регионе. Россия накопила значительный опыт в этой сфере, включая:

- сотрудничество в рамках Международной морской организации, регулирующей вопросы морской безопасности и предотвращения загрязнения;
- участие в разработке международных стандартов безопасного судоходства и охраны окружающей среды в Арктике;
- развитие двусторонних отношений и взаимодействие в области безопасности с другими арктическими государствами;
- соблюдение соглашений о безопасности морского сообщения;
- проведение совместных учений, обмен информацией и координация действий в кризисных ситуациях.

Ключевые проблемы обеспечения безопасности России в Арктике включают: охрану морских путей, защиту экономических интересов, предотвращение экологических катастроф, предотвращение международных конфликтов и поддержание мирного сотрудничества. Среди основных вызовов можно выделить:

- активную экспансию других государств, таких как США, Канада и Норвегия, что ведет к росту напряженности и потенциальным конфликтам по вопросам разграничения границ и использования ресурсов;
- изменение климата и стремительное таяние арктических льдов, создающее риски для экологии и функционирования экосистем. Загрязнение окружающей среды, аварии на морских платформах и судах могут нанести существенный ущерб России, обладающей самым протяженным арктическим побережьем.

Сохранение уникальной экосистемы, предупреждение чрезвычайных ситуаций на Северном морском пути и устойчивый доступ к

природным ресурсам являются важнейшими задачами для государства. В. В. Путин подчеркивал, что игнорирование экологической безопасности в Арктике может обернуться «не глобальными преимуществами, а глобальными потерями».

Отдельного внимания заслуживают территориальные споры. Вопросы владения арктическими территориями остаются нерешенными и порождают международную напряженность, требующую вмешательства ООН. Ярким примером служит спор РФ и США в Беринговом море. Российская заявка на расширение континентального шельфа охватывает котловину Подводников, поднятие Менделеева, южную оконечность хребта Гаккеля и зону Северного полюса.

В декабре 2023 г. Госдепартамент США объявил о расширении границ континентального шельфа в Арктике и Беринговом море на территорию около 1 млн кв. км. По данным Bloomberg, на этих участках сосредоточены значительные запасы нефти и газа — до четверти мировых. Эти ресурсы являются предметом интереса не только США, но и Канады и России. Несмотря на заявления США об отсутствии территориального конфликта с РФ, в Государственной Думе подобные действия были расценены как недопустимые.

Также продолжается спор о правовом статусе Северного морского пути и Северо-Западного прохода. Россия и Канада рассматривают эти маршруты как внутренние, в то время как США настаивают на признании их международными.

Таким образом, результаты обобщаемого материала позволяют выделить следующие особенности проблемы безопасности России в Арктике.

1. Территориальные претензии. Россия имеет наибольшую прилегающую к арктическим районам территорию, включая архипелаги и континентальный шельф. Возникают споры о правах на сушу, акватории и ресурсы между Россией и другими арктическими государствами, такими как Канада, Дания, Норвегия и США.
2. Климатические изменения. Арктический район теплеет в два раза быстрее, чем остальная часть планеты. Это приводит к таянию льдов и открытию новых морских путей. Поскольку Россия имеет самую длинную арктическую границу, она сталкивается с вызовом обеспечения безопасности на этих новых маршрутах.
3. Экологические угрозы. Разработка арктических ресурсов может иметь негативные экологические последствия, особенно во время несчастных случаев на нефтегазовых платформах. Это может привести к загрязнению морской среды и угрожать биоразнообразию в этом уязвимом регионе.
4. Неурегулированные споры. Россия, вместе с другими арктическими государствами, не имеет окончательного договора о границах и разделе ресурсов в Арктике. Это создает правовую неопределенность и может стать источником потенциальных конфликтов в будущем.
5. Военная активность. С одной стороны, с 2000-х гг. США и страны НАТО активно проводят учения и маневры в районе Крайнего Севера, вблизи российских границ. С другой стороны, Россия вынуждена усиливать военное присутствие в арктическом регионе, в том числе развертывание сил и средств обороны, проведение военных учений. Это вызывает беспокойство у других арктических государств и свидетельствует о возможной милитаризации региона.

Безопасность в Арктике является важным вопросом для России, учитывая ее географическое положение, интересы и потенциал этого региона. Поэтому закономерно, что 3 сентября 2018 г. Министр обороны РФ С. К. Шойгу заявил, что «в обозримой перспективе вполне возможен весьма серьезный военный конфликт».

Это связано с тем, что территория Арктики стала объектом интересов ряда государств. Именно это может привести к нарастанию конфликтного потенциала в регионе» [16].

В XXI в. в России были сформированы и развернуты Арктические войска (Северный военный округ, Объединенное стратегическое командование «Северный флот») — военно-административная единица ВС РФ, предназначенная для комплексного обеспечения безопасности региона российской Арктики и единого управления военными силами и средствами в зоне от Мурманска до Анадыря. Основная нагрузка по обеспечению защиты и охраны государственной границы РФ, соблюдения режима государственной границы, защиты и охраны экономических и иных законных интересов РФ в пределах приграничной территории, исключительной российской экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также охраны за пределами исключительной экономической зоны запасов анадомных видов рыб, образующихся в реках России, в мирное время возложена на Пограничную службу ФСБ РФ.

Таким образом, результаты исследования позволяют сделать следующие выводы:

1. Россия ведет активную исследовательскую и научную деятельность в регионе, сотрудничая при этом с другими государствами для улучшения экологической ситуации, предотвращения аварий и защиты экосистемы Заполярья.

2. Заполярье обладает высоким геостратегическим значением для России. Богатство природных ресурсов, таких как нефть, минералы и углеводороды, делает этот регион центром внимания как внутри страны, так и на мировой арене. Обеспечение безопасности в Арктике предотвращает потенциальные угрозы для национальных интересов Российской Федерации.

3. Российская Федерация активно развивает международные отношения с основными странами-конкурентами, такими как США, Канада, Норвегия и Китай, с целью обеспечения стабильности в

регионе, построения двусторонних соглашений и заключения новых благоприятных договоров.

4. Россия продолжает развивать свое присутствие в Арктике и усиливать военную базу в целях сохранения безопасности, эффективного реагирования на потенциальные угрозы и укрепления своей позиции в этом регионе. Важно отметить, что безопасность в этом регионе тесно связана с геополитической обстановкой, поэтому установление диалога может сыграть решающую роль в предотвращении конфликтов.

5. Россия уделяет отдельное внимание экологической ситуации в Арктике. С увеличением хозяйственной активности в регионе возрастают риски для экологической безопасности. Необходимость баланса между разработкой природных ресурсов и сохранением арктической природы ставит перед Российской Федерацией сложные задачи, требующие внимательного регулирования и надежной экологической политики.

6. Военная безопасность России в Арктике — один из важнейших аспектов ее национальной безопасности. Анализ боевого состава группировки войск общего назначения российских ВС в Арктической зоне свидетельствует о предназначении исключительно для выполнения оборонительных задач, что соответствует характеру Военной доктрины РФ.

7. Недостаток военной силы на огромных арктических территориях, которыми исторически обладает Россия, ведет к утрате позиций стабильного, гарантированного и устойчивого присутствия в собственных арктических границах и исключительных экономических зонах. Поэтому развитие и совершенствование российской Арктической группировки войск должно проводиться с учетом существующих военных угроз, новых тенденций в характере вооруженной борьбы и способов действий сил (войск), особенностей театра военных действий, вероятного противника, а также экономических и социальных возможностей государства для гарантированного выполнения задач по обеспечению военной безопасности.

Примечания

1. Анисимов П. А. Перспективы развития российско-норвежских отношений после парламентских выборов в Норвегии 2021 г. // Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. 2021. N 4.
2. Гудев П. А. Невоенные угрозы безопасности в Арктике // Мировая экономика и международные отношения. 2016. Т. 60. N 2.
3. Делягин М. Г., Лелехин В. А., Орлов Д. И. Арктика в фокусе современной геополитики. М., 2015.
4. Еремин Н. А., Кондратов А. Т., Еремин А. Н. Ресурсная база нефти и газа арктического шельфа России // Георесурсы, геознергетика, геополитика. 2010. N 1
5. Загорский А. В., Глубоков А. И., Хмелева Е. Н. Международное сотрудничество в Арктике. Доклад N 12. М., 2013.
6. Каледин Н. В., Дмитриев В. В., Троян В. Н., Кахро Н. М., Кассенс Х., Федорова И. В. Российско-германское научное и образовательное сотрудничество в Арктике // Балтийский регион. 2011. N 1.
7. Красулина О. Ю. Потенциальные угрозы безопасности России в Арктике // Экономика. Налоги. Право 2016. Т. 9. N 3.
8. Матвеев О. В. Проблема освоения Арктики в XXI веке: история и политика // Вестник Екатеринбургского института. 2017. N 3.
9. Мендагазиев А. Е. Россия и Китай в Арктике: столкновение или сотрудничество? // Научные труды Северо-Западного института управления РАНХиГС. 2018. Т. 9. N 2.
10. Указ Президента РФ от 05.03.2020 N 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года». URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 06.06.2024).
11. Указ Президента РФ от 26.10.2020 N 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года». URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 06.06.2024).
12. Матвеев О. В. Некоторые проблемы безопасности в российской Арктической зоне: история и политика // Вестник Екатеринбургского института: научный журнал. 2019. N 2.
13. Матвеев О. В., Ястремский А. М. Северный морской путь как кластер российской экономики: история и политика // Вестник Екатеринбургского института: научный журнал. 2019. N 2.
14. Новая Морская доктрина и национальные интересы России. URL: <https://ru.valdaiclub.com> (дата обращения: 20.09.2023).
15. Указ Президента РФ от 31.07.2022 N 512 «Об утверждении Морской доктрины Российской Федерации». URL: <https://base.garant.ru> (дата обращения: 05.09.2023).
16. Шойгу предупредил о возможной войне. URL: <http://sensay.mirtesen.ru> (дата обращения: 03.09.2018).

English version

Russia's security in the Arctic

Ushaeva Kamila Shamilevna, student, Moscow State Linguistic University

Matveev Oleg Viktorovich, professor at the department of international relations and foreign policy, Moscow State Linguistic University, doctor of sciences (history), associate professor

This article examines the security issues of the Russian Federation in the Arctic region. The topic is of scientific interest due to the fact that the Arctic is a highly sought-after area for many states and has the potential to generate conflict. In the context of increasingly complex international relations, Russia is compelled to take a more active role in ensuring its security in the region. The purpose of this study is to summarize the key threats and vulnerabilities, and to identify the causes of potential conflict situations. The results of the research provide a better understanding of the multifaceted and complex nature of Arctic affairs, and allow for the formulation of conclusions and proposals in the field of international relations.

Keywords: security, security issues, conflicts, Arctic.